

«УТВЕРЖДАЮ»  
Врио ректора ФГБОУ ВО  
«Тверской государственной университет»  
С.Н.Смирнов



«29» мая 2023 г.

**ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**  
**на диссертацию Тезадовой Дианы Артуровны**  
**«Сетевые ресурсы развития социальной политики в современной**  
**России»**  
**по специальности 5.5.3 – Государственное управление и отраслевые**  
**политики**  
**на соискание ученой степени кандидата политических наук**

**Актуальность диссертационного исследования обусловлена** радикальными трансформациями общественного уклада, вызванными цифровыми технологиями, которые привели к переформатированию моделей социальной политики в современных государствах. Радикальные изменения в регулировании сфер занятости, здравоохранения, образования и социального обеспечения населения обусловили актуализацию новой повестки дня социальной политики и включение в процесс выработки и решения социальных проблем негосударственных акторов. Эти процессы детерминировали потребность в научном осмыслении данной проблемы и генерировании новых концептуальных идей в научном дискурсе о социальном государстве, в том числе за счет пересмотра приоритетов государственной социальной политики и повышения ответственности граждан за обеспечение своего благосостояния.

Избранная Д.А. Тезадовой тема исследования фокусирует проблематику сетевых и цифровых ресурсов развития социальной политики, как в научном, так и в практическом аспектах. Несмотря на то, что сетевые практики

социальной политики являются предметом политических и общественных дискуссий, их политологическое осмысление, в том числе в политико-управленческом измерении, носит фрагментарный характер. С практической точки зрения данная тема актуальна тем, что в условиях цифровизации, интенсификации глобальных социальных и геополитических вызовов, сетевые ресурсы развития социальной политики, неинтегрированные в систему публичного управления могут повлечь за собой негативные социально-политические эффекты для современной России, что требует выработки механизмов и определение технологий управления ими. В данном ключе диссертационная работа Д. А. Тезадовой создает предпосылки для решения обозначенных научных и практических задач.

Во введении соискатель обосновывает актуальность работы, анализирует степень разработанности научной проблемы, корректно формулирует объект, предмет, цель, задачи и исследовательский вопрос диссертационного исследования, характеризует теоретико-методологические основы. Тщательный и критический обзор новейшей зарубежной и отечественной научной литературы по проблематике исследования позволил Д.А. Тезадовой определить лакуны в исследовании научной проблемы, определить предметное поле диссертационного исследования, а также сформулировать в качестве цели выявление и характеристику сетевых ресурсов и цифровых политико-управленческих технологий «в практиках выработки и реализации социальной политики России в условиях современных вызовов» (с. 16).

Достижению целей способствовала адекватная поднятой проблематике теоретико-методологическая база, опирающаяся на концептуальные основания исследования теории М. Кастельса (сетевое общество) и У. Бека (общество риска), государства всеобщего благосостояния Г. Эспинг-Андерсона и сетевой публичной политики И.В. Мирошниченко, Е.В. Морозовой. Использование результатов теоретического анализа современных реалий социального государства исследовательским коллективом ИМЭМО РАН продуктивно при разработке объяснительной

модели социальной политики, учитывающей изменения в социальном ландшафте и особенности выработки и реализации политики в новых технологических и общественных условиях. Дизайн эмпирического исследования выстраивался на вторичном анализе данных социологических исследований, традиционном анализе документов, интерактивном анализе цифровых ресурсов в управлении социальной сферой современной России.

**Новизна диссертационного исследования определяется научными результатами, отраженных в содержании диссертационного исследования, положениях научной новизны и положениях, выносимых на защиту.**

**Первая глава «Теоретико-методологические аспекты исследования сетевой трансформации социальной политики в современных государствах»** посвящена теоретическим основаниям исследования социальной политики, факторам и результатам ее изменения в практиках современных государств. Автор на основе анализа научного дискурса о социальном государстве и практических моделей реализации социальной политики определила, что на современном этапе развития происходит научное переосмысление роли социальной политики и приобретение ею качественных признаков публичной социальной политики посредством вовлечения всех субъектов (государство, работодатель, НКО и домохозяйства) в обеспечение социальной защиты, процесса предоставления социальных услуг и социальных сервисов, повышающих уровень социального благополучия всех граждан. В работе доказано, что трансформация социальной политики обусловлена социальными вызовами цифровой эпохи, которые имеют многосоставный и многоуровневый характер, они актуализируются практически во всех отраслях социальной сферы (образовании, здравоохранении, сфере труда, социальной защите) и на всех уровнях публичного управления – от глобального до локального. Важным научным результатом теоретического характера, достигнутым соискателем, является разработка объяснительной модели трансформации социальной политики в

условиях глобальных социальных вызовов, включающей структурные компоненты процессуальные и технологические компоненты, основанные на сетевых ресурсах развития.

**Вторая глава «Сетевые акторы, механизмы и технологии развития социальной политики»** посвящена исследованию этапов эволюции социальной политики современной России, анализу практик конструирования социально-политической повестки дня сетевыми акторами, а также институциональных и технологических особенностей межсекторного партнерства в решении социальных проблем российского общества. Автор приходит к самостоятельным выводам, что в процессе эволюции российской модели произошло закрепление функций социального государства в виде синтетической модели социальной политики, объединившей элементы государственно-социалистической и неолиберальной социальных политик. Практическая модель выработки и реализации российской модели социальной политики на современном этапе отличается включением негосударственных акторов за счет цифровых технологий формирования социально-политической повестки и механизмов межсекторного партнерства, основанных на сетевых ресурсах развития.

**В третьей главе «Цифровизация как фактор развития социальной политики в современной России»** раскрываются результаты исследования влияния цифрового неравенства на социальную сферу современной России и механизмов по преодолению цифрового неравенства в контексте управления социальной сферой, а также роли цифровых ресурсов и технологий в трансформации российской социальной политики. Автор обосновывает политику по преодолению цифрового неравенства как составную часть социальной политики в условиях цифровых трансформаций, направлена на преодоление социального неравенства в целом. В диссертационном исследовании доказывается роль цифровых политико-управленческих технологий в современном и перспективном развитии социальной политики.

Научная новизна исследования сформулирована автором в восьми положениях, выносимых на защиту (с. 23-24), среди которых можно выделить следующие:

— установлена взаимосвязь между практиками социальной политики на протяжении XIX–XXI вв. и их научным осмыслением в виде различных теоретических моделей с определением роли государства и других субъектов в процессе выработки и реализации социальной политики;

— выявлены и охарактеризованы такие контекстные социальные вызовы, как цифровая трансформация и пандемия COVID-19, а также общие и специфические характерные для разных уровней публичного управления социальные вызовы, которые определили многосоставные изменения во всех сегментах социальной сферы современных государств, привели к усилению существующих социальных проблем и актуализации новых рисков;

— предложена объяснительная модель трансформации социальной политики в условиях цифровизации, включающая структурные, процессуальные и технологические компоненты, а также сетевые ресурсы развития;

— определены содержательные характеристики этапов эволюции социальной политики в современной России: модернизация в условиях системного кризиса и инерционного наследия (1993–2000 гг.); регламентация трудового законодательства и введение минималистской системы социальной политики (2000–2006 гг.); демографический приоритет социальной политики (2007–2018 гг.); реализация нацпроектов как драйверов социально-экономической политики (2019–2024 гг.);

— выявлены технологии конструирования социально-политической повестки на различных уровнях субъектности сетевых акторов и описаны результаты влияния публичного дискурса на российскую социальную политику;

— определены институциональные формы межсекторного партнерства в социальной политике (государственно-частного,

государственно-общественного и общественно-частного), технологические особенности его реализации в конкретных сферах; охарактеризована роль межсекторного партнерства как сетевого ресурса в формировании модели публичной (преобразующей) социальной политики в современной России;

— выявлены основные проявления и риски цифрового неравенства в сфере российской социальной политики, обозначены институциональные основы политики преодоления цифрового неравенства, проблемы и перспективы реализации этой политики в контексте управления социальной сферой в РФ;

— оценены возможности внедрения цифровых политико-управленческих технологий в практики управления социальной сферой, определены перспективы успешного развития новой модели социальной политики, основанной на сетевых ресурсах и цифровых технологиях.

Несомненной **новизной диссертационного исследования** является постановка научной проблемы, направленной на раскрытие инновационного потенциала развития социальной политики в условиях общественно-политических трансформаций и глобальных социальных вызовов. Наиболее значимыми научными результатами являются разработка объяснительной модели трансформации социальной политики, учитывающей сетевые ресурсы ее развития, описание институционального дизайна и технологических компонентов российской социальной политики в условиях социальных вызовов.

**Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций,** сформулированных в диссертации Д.А. Тезадовой обеспечивается не только адекватной предмету исследования теоретико-методологической основой, но и эмпирической базой исследования, корректным использованием методов сбора и анализа информации.

**Научную значимость диссертации Д.А. Тезадовой** придает тот факт, что она представляет собой оригинальное политологическое исследование, которое отличается сочетанием теоретического моделирования сетевых

ресурсов развития социальной политики и грамотной интерпретации большого массива эмпирических данных. Благодаря этому автору удалось решить теоретико-методологические, эмпирические и практические задачи в рамках обозначенного предмета исследования.

**Практическая ценность полученных результатов** заключается в оценке возможностей использования сетевых ресурсов в дальнейшем проектировании нового институционального дизайна преобразующей социальной политики, предполагающей включение в конструирование социально-политической повестки и выработку решений социально значимых проблем государственных и негосударственных субъектов. Основные практические выводы диссертационного исследования могут быть использованы в качестве ориентиров для дальнейшего развития цифровых платформ в управлении социальной сферой РФ для реализации комплекса актуальных задач и предоставления социальных услуг на основе сетевых механизмов межсекторного партнерства.

Наряду с указанными достоинствами работы Д.А. Тезадовой необходимо отметить ряд моментов, которые вызывают вопросы и замечания, требующие уточнения, научного обсуждения и дополнительной аргументации на публичной защите:

1. Автор утверждает, что социальная политика «переформатируется в публичную социальную политику, при которой ключевую роль приобретают сетевые ресурсы, способствующие включению негосударственных субъектов в решение социальных проблем общества и управление социальной сферой на принципах разделенной ответственности или смешанного благосостояния (welfare mix)» (с.26). Исследования российских ученых (А.И. Сунгуров, Р.В. Евстифеев, Л.И. Никовская и др.) показывают имитационный и реактивный характер деятельности части негосударственных субъектов, отмечают их низкий потенциал в разработке стратегий государственного развития, в том числе, в аспекте социальной политики, указывают на неразвитость российского гражданского общества в целом. Опираясь на

данные тезисы, возникает вопрос – насколько социальную политику можно считать публичной?

2. Автор отмечает цифровое неравенство как новый вид социального неравенства в современной России, которое проявляется на межрегиональном, поселенческом, поколенческом и гендерном уровнях (с.29), приводит опыт разработки и реализации политики преодоления цифровых разрывов в различных странах (с.143–144). В гендерной политике современной России четко обозначился консервативный поворот, преодоление гендерного неравенства в публичном дискурсе государства практически не актуализируется. В связи с чем возникает вопрос – какие рекомендации может предложить автор диссертационного исследования для успешного преодоления гендерных рисков в IT-сфере?

3. Автор составила таблицу «Технологии конструирования повестки дня сетевыми акторами и результаты для социальной сферы» (с.108-109) на основе анализа приводимых в исследовании кейсов. На мой взгляд, было бы целесообразно подкрепить предложенные выводы на более широком эмпирическом материале.

В целом диссертационное исследование Тезадовой Д.А. полностью соответствует паспорту научной специальности 5.5.3 Государственное управление и отраслевые политики в части пунктов 9. «Государственная политика, отраслевые государственные политики», 10. «Механизмы, инструменты и стадии государственной политики и отраслевых политик. Разработка политической, общественной и медиаповесток», 11. «Публичная политика и управление публичной политикой».

Исходя из вышесказанного считаем, что диссертация Д.А. Тезадовой на тему: «Сетевые ресурсы развития социальной политики в современной России» в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым ВАК при Минобрнауки России к исследованиям подобного рода и соответствует пп.9-11, 13-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ № 842 от 24.09.2013 г. (с последующими



редакциями и изменениями), а ее автор, Тезадова Диана Артуровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3 – Государственное управление и отраслевые политики.

Отзыв составлен д.полит.н., доцентом, заведующей кафедрой политологии ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», обсужден и одобрен на заседании кафедры политологии Тверского государственного университета (протокол №10 от 10 мая 2023 г.). Присутствовали на заседании 7 человек. Итоги голосования: «за» - 7, «против» - 0, воздержавшихся – 0.

Доктор политических наук  
(Специальность: 23.00.01 - «Теория и философия политики, история и методология политической науки»),  
доцент, заведующая кафедрой  
политологии ФГБОУ ВО «Тверской  
государственный университет»,  
Козлова Наталия Николаевна

«29» мая 2023 г.

Контактная информация:  
170100, г. Тверь, ул. Желябова, д.33  
Телефон: +7(4822)34-24-52  
Адрес официального сайта: <https://tversu.ru/>  
Email: [rector@tversu.ru](mailto:rector@tversu.ru), [Kozlova.NN@tversu.ru](mailto:Kozlova.NN@tversu.ru)

С отзывом ознакомлена  
Тезадова Диана Артуровна  
14.06.2023г.

