

О Т З Ы В

**официального оппонента, д. ю. н., профессора
Исакова Николая Васильевича на диссертацию
Альбеевой Анастасии Юрьевны «Правовая политика в
отношении инвалидов в советской и постсоветской России
(историко-правовое исследование)», представленной на
соискание учёной степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.01 – теория и история права и
государства; история учений о праве и государстве**

Актуальность темы диссертационного исследования.

Диссертационное исследование Альбеевой А.Ю. выполнено на **актуальную** тему, посвящённую проблемам становления, развития и реализации отечественной правовой политики в отношении инвалидов в советский и постсоветский периоды. Поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация – социальное государство, постольку справедливо утверждение соискателя о том, что оно «должно принимать, гарантировать, реализовывать правовые нормы в сфере социальной защиты, социальной поддержки граждан, в том числе и инвалидов» (с. 3).

Заслуживают внимания приведённые диссертантом данные о численности инвалидов. Согласно им в течение 5 лет (с 1 января 2011 г. по 1 января 2016 г.) статистика инвалидности имеет положительную динамику (с. 3-4). Тем не менее, сравнивая статистические показатели 2016 и 1992 годов, автор констатирует: сегодня численность инвалидов более чем в 3 раза превышает показатели 25-летней давности.

В рассматриваемом контексте нельзя не обратить внимание на приведённую на с. 149 статистику детской инвалидности, взятую за 3 года (с 1 января 2014 г. по 1 января 2016 г.). Согласно этим данным наблюдается рост численности детей-инвалидов. Изложенное позволяет согласиться с соискателем в том, что ситуация с численностью инвалидов в России не может не вызывать беспокойства.

Справедливо утверждение диссертанта о том, что для того чтобы осознать место правовой политики в отношении инвалидов в правовой

политике, проводимой государством в целом, определить пути её дальнейшего развития в сфере обеспечения и защиты прав и свобод этой категории населения в современной России, необходимо исследовать данную политику на различных исторических этапах.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что актуальность темы диссертационной работы Альбеевой А.Ю. не вызывает сомнений.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Грамотное определение **объекта и предмета** диссертационного исследования, использование широкого спектра методов способствовали всестороннему и комплексному раскрытию темы исследования, достижению сформулированных целей и решению поставленных задач.

Целями диссертационной работы явились проведение комплексного, хронологически последовательного анализа материалов, связанных с формированием и развитием правовой политики в отношении инвалидов в СССР и новой России, направленного на расширение знаний в рассматриваемой сфере, и выработка предложений по совершенствованию данной политики в современный период. Взвешенный подход к постановке задач предопределил успешное достижение целей диссертационного исследования.

Нельзя не обратить внимание на значительный перечень **источников**, использованных при подготовке диссертационной работы. Особенно впечатляет количество нормативных правовых актов, принятых разными органами государственной власти в советский и постсоветский периоды.

Следует отметить и **методологический аппарат**, применённый автором при исследовании отечественной правовой политики в отношении инвалидов в различные исторические периоды. В работе были использованы диалектико-материалистический подход, логический, историко-правовой, сравнительно-правовой методы, метод периодизации и метод опроса в форме анкетирования. Диссертант посчитал возможным показать, какой метод и при рассмотрении какого аспекта исследования был применён.

Достоверность и новизна научных положений. Достоверность научных положений исследования подтверждается значительным объёмом исходного теоретического и нормативного правового материала, а также апробацией результатов исследования. Положения, выносимые на защиту, и выводы, сформулированные автором по результатам историко-теоретического исследования, научно обоснованы и аргументированы.

Новизна научных положений. К новым научным положениям относятся: дефиниция правовой политики Российской Федерации, осуществляемой по отношению к инвалидам; выявление и содержательная характеристика особенностей данной политики; периодизация правовой политики в отношении инвалидов; определение принципов, целей, средств правовой политики в рассматриваемой сфере; выявление факторов, обуславливающих необходимость развития правовой политики в отношении инвалидов; определение и сущностная характеристика приоритетных направлений современной российской правовой политики, осуществляемой в отношении инвалидов.

Теоретическая значимость работы заключается в том, что её результаты позволят расширить знания о некоторых аспектах отечественной правовой политики в рассматриваемой сфере.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что положения, выводы и рекомендации, изложенные в ней, могут быть использованы как в законотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти, так и в научно-исследовательской деятельности.

Структура диссертации логична, определена темой исследования и состоит из введения, трёх глав, объединяющих девять параграфов, заключения, списка литературы и приложения.

Во введении обосновываются актуальность и научная новизна темы диссертационного исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются объект, предмет, цели, задачи, методологическая, эмпирическая, теоретическая, нормативно-правовая базы исследования,

рассматриваются теоретическая и практическая значимость, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

Первая глава **"Правовая политика в отношении инвалидов: сущностная и атрибутивная характеристики"**, включающая два параграфа, освещает теоретические аспекты данной политики.

Достоинством содержания первого параграфа **"Правовая политика как юридическая категория"** является то, что при рассмотрении подходов учёных к определению понятия "правовая политика" соискатель не ограничивается их простым перечислением, а выражает и обосновывает своё мнение относительно анализируемых позиций.

Во втором параграфе **"Особенности и признаки правовой политики в отношении инвалидов"** содержится анализ правовой политики в аспекте, касающемся собственно инвалидов.

При этом заслуживает поддержки выделение автором особенностей правовой политики в отношении инвалидов, которые затрудняют её рассмотрение: многоуровневый характер, множественность субъектов, формирующих данную политику, большой объём нормативных правовых актов, в той или иной степени затрагивающих права и интересы инвалидов.

Вторая глава **"Этапы развития правовой политики в отношении инвалидов"**, состоящая из четырёх параграфов, посвящена историко-правовому анализу данной политики.

В первом параграфе **"Эволюция правовой политики Советского государства в отношении инвалидов в 1917 - 1930-е гг. XX в."** диссертант рассматривает процесс становления данной политики. Комплексный анализ нормативных правовых актов, действовавших в указанных временных рамках, позволил соискателю прийти к выводу о том, что именно в этот период формируется система субъектов правовой политики в отношении инвалидов, выбираются наиболее оптимальные средства её реализации, определяются приоритетные направления, не потерявшие актуальности и в наши дни.

Второй параграф **"Становление правовой политики Советского государства в отношении инвалидов в 1940 - 1970-е гг. XX в."** посвящён анализу правовой политики в отношении инвалидов в новых исторических условиях.

Нельзя не согласиться с тезисом автора, согласно которому Великая Отечественная война внесла определённые коррективы в правовую политику СССР, осуществлявшуюся в отношении инвалидов.

Тем не менее, всесторонний анализ законодательства позволил соискателю резюмировать: в указанный период правовая политика в отношении инвалидов развивалась посредством установления льгот этой категории граждан как на уровне СССР, так и на уровне РСФСР, что в конечном итоге способствовало повышению уровня их материальной обеспеченности.

В третьем параграфе **"Развитие правовой политики в отношении инвалидов в последнее десятилетие существования Советского государства"** рассматривается правовая политика в отношении инвалидов в период нарастания кризисных явлений.

Заслуживает поддержки проведённый Альбеевой А.Ю. глубокий анализ законодательства, который позволил ей продемонстрировать следующий факт: несмотря на изменения, происходившие в указанный период в экономической, политической, духовной сферах жизни общества, сохранилась преемственность в целях и средствах реализации правовой политики в отношении инвалидов.

Определённый интерес представляют выделенные и подробно проанализированные соискателем приоритеты правовой политики в рассматриваемой сфере.

Четвёртый параграф **"Становление правовой политики Российской Федерации в отношении инвалидов в 1991 - 2004 гг."** посвящён вопросам формирования, развития и функционирования российской правовой политики в отношении инвалидов в указанных хронологических рамках.

Не вызывает возражений утверждение соискателя о том, что кризисные явления, охватившие экономику, политику, правовую сферу, поставили в нелёгкое положение инвалидов - лиц, особо нуждающихся со стороны институтов гражданского общества, государства в медицинской, профессиональной, социальной реабилитации (с. 91).

Проведя тщательный анализ значительного массива нормативных правовых актов, автор смог сформулировать как приоритетные направления, центральной фигурой которых являлись различные категории инвалидов (с. 95, 98, 101), так и иные приоритетные направления (с. 104).

Особой поддержки заслуживает глубокое и всестороннее исследование нормативно-правовой базы конца 1990-х и начала 2000-х годов, которое позволило Альбеевой А.Ю. сделать вывод о том, что действовавшая в течение длительного периода система льгот в ближайшем будущем будет кардинально реформирована.

Третья глава **"Правовая политика Российской Федерации в отношении инвалидов: современное состояние и перспективы развития"** состоит из трёх параграфов.

Название первого параграфа **"Принципы, цели, средства правовой политики Российской Федерации в отношении инвалидов"** определяет его содержание.

Следует обратить внимание на тот факт, что при формулировании принципов современной отечественной правовой политики в отношении инвалидов диссертант раскрывает каждый из них, сопровождая примерами из правотворческой и правоприменительной деятельности.

Развитие и реализация правовой политики в отношении инвалидов обуславливают наличие определённых целей и соответствующим им средств. Интерес представляют выделенные соискателем такие её цели, как обеспечение инвалидам равных возможностей с другими гражданами для реализации прав и свобод, социальная защита, поддержка общественных объединений инвалидов.

Безусловной поддержки заслуживает проведённый Альбеевой А.Ю. всесторонний и скрупулёзный анализ обширной нормативно-правовой базы, регулирующей разные стороны жизни и деятельности инвалидов. Необходимость такого исследования была вызвана изменениями законодательства, вступившими в силу с 1 января 2005 года и кардинально поменявшими жизнь данной категории граждан. Кропотливая работа позволила автору сделать неутешительный вывод, согласно которому после указанной даты жизнь инвалидов к лучшему не изменилась.

Во втором параграфе **"Особенности реализации правовой политики Российской Федерации в отношении инвалидов"** рассматриваются тенденции данной политики, осуществляемой в последние годы, а также обстоятельства, обуславливающие необходимость её дальнейшего развития.

Справедливо утверждение Альбеевой А.Ю., согласно которому процесс развития отечественной правовой политики, осуществляемой в отношении инвалидов, должен иметь перманентный характер.

В третьем параграфе **"Приоритеты правовой политики Российской Федерации в отношении инвалидов на современном этапе"** определены приоритетные направления данной политики. При этом диссертант подробно характеризует такие важные с его точки зрения приоритеты, как обеспечение права на охрану здоровья и медицинскую помощь, обеспечение права на образование, совершенствование механизма предоставления средств реабилитации и реабилитационных услуг.

В заключении подведены итоги исследования, сделаны выводы относительно становления, развития и реализации отечественной правовой политики в отношении инвалидов в советский и постсоветский периоды.

Соответствие диссертации и автореферата требованиям Положения о присуждении учёных степеней. Диссертация и автореферат Альбеевой А.Ю. подготовлены в соответствии с требованиями Положения о присуждении учёных степеней. Диссертация является научно-квалификационной работой, в которой содержатся положения, расширяющие представление о сущности правовой политики в отношении инвалидов,

этапах её развития, современном состоянии. Диссертационное исследование выполнено автором самостоятельно. Диссертационная работа обладает внутренним единством, содержащиеся в ней выводы и рекомендации аргументированы. Основные научные результаты диссертационного исследования опубликованы в 7 рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации. Содержание автореферата полностью отражает содержание диссертации.

Подтверждение репрезентативности эмпирического материала.

Научные положения, сформулированные в диссертации, подтверждаются достаточной эмпирической базой, которая представлена аналитическими отчётами общероссийских общественных организаций инвалидов; официальными статистическими данными Федеральной службы государственной статистики РФ о положении инвалидов в Российской Федерации; официальными статистическими данными Генеральной прокуратуры РФ; докладами Уполномоченного по правам человека в РФ.

Выводы, полученные в процессе исследования, подтверждаются результатами опроса в форме анкетирования, охватившего 300 человек, в числе которых оказались представители разных социальных групп: учащиеся школ, студенты, рабочие, служащие, безработные, пенсионеры.

Оценка содержания диссертации, её завершенности, подтверждение публикаций автора. Анализируя в целом проведённое Альбеевой А.Ю. исследование, необходимо признать, что содержание диссертации соответствует избранной актуальной теме, заявленные автором цели и задачи выполнены. Диссертация Альбеевой А.Ю. является самостоятельным завершённым монографическим исследованием историко-теоретического характера, обладающим научной новизной и демонстрирующим высокую теоретическую подготовку соискателя. Диссертационное исследование содержит глубокий историко-правовой анализ отечественной правовой политики в отношении инвалидов в

советский и постсоветский периоды, который позволил выявить её цели и средства реализации, приоритеты и тенденции на различных этапах исторического развития нашего государства. Выводы и рекомендации, сформулированные автором, позволяют внести определённый вклад в развитие теории правовой политики и в процесс совершенствования механизма реализации данной политики в отношении инвалидов в современной России.

Основные положения диссертации прошли **апробацию** на региональных (Благовещенск, 2009 г., 2010 г., 2011 г., 2012 г., 2014 г.) и международных (Пенза, 2011 г., Новосибирск, 2012 г.) научно-практических конференциях. Основные положения, сформулированные в диссертации, нашли отражение в 18 научных публикациях, среди которых 1 монография и 7 статей, опубликованных в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Диссертационное исследование, выполненное Альбеевой А.Ю., заслуживает в целом положительной оценки. В то же время в нём содержатся положения, которые могут стать поводом для дискуссии. В связи с изложенным представляется необходимым сделать следующие замечания.

1. На с. 40 диссертант, характеризуя декрет СНК от 8 декабря 1921 г. "О социальном обеспечении инвалидов", в п. 3 ссылается на содержащиеся в этом документе приоритеты правовой политики по отношению к исследуемой категории населения, но не отмечает их. В связи с этим хотелось бы узнать, какие именно приоритеты автор имел в виду?

2. При рассмотрении процесса освидетельствования и установления инвалидности как одного из приоритетных направлений правовой политики в отношении инвалидов в 1917 - 1930-е годы XX в. соискатель дважды – на с. 42 и на с. 54 упоминает о создании научно-исследовательского института по изучению труда инвалидов. В связи с этим возникает вопрос: чем обусловлен такой повтор (сделан ли он сознательно или вызван невнимательностью диссертанта)?

3. На с. 122 автор выделяет цели современной отечественной правовой политики в отношении инвалидов. Отмечая такую цель, как поддержка общественных объединений инвалидов, соискатель не раскрывает её подробно. По этой причине возникает вопрос: как государство осуществляет такую поддержку?

Приведённые замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы.

Изложенное позволяет сделать **вывод** о том, что диссертационное исследование Альбеевой А.Ю. «Правовая политика в отношении инвалидов в советской и постсоветской России (историко-правовое исследование)» соответствует требованиям, предъявляемым «Положением о присуждении ученых степеней», утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 к диссертациям, представленным на соискание учёной степени кандидата юридических наук.

Альбеева Анастасия Юрьевна заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве (юридические науки).

Официальный оппонент:

Доктор юридических наук, профессор,
директор Северо-Кавказского института
(филиала) Автономной некоммерческой
организации высшего образования
Московского гуманитарно-экономического
университета

Исаков Николай Васильевич

« 21 » апреля 2017 года

Подпись Н.В. Исакова заверяю
Начальник отдела кадров

Е.Л. Пискунова

Юридический адрес: 357209 Российская Федерация, Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край, г. Минеральные Воды, ул. Пушкина, д.10 А, строение 2.

Фактический адрес: 357209 Российская Федерация Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край, г. Минеральные Воды, ул. Пушкина, д.10 А, строение 1, 2.

357209 Российская Федерация, Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край, г. Минеральные Воды, ул. Пушкина, д.10.

357209 Российская Федерация, Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край, г. Минеральные Воды, ул. Интернациональная, д.18.

Телефон: 8 (8 7922) 6-83-97

Адрес электронной почты: mw_skfmgei@mw.stv.ru