

ОТЗЫВ

официального оппонента – Соловьева Александра Ивановича, доктора политических наук, профессора, на диссертацию Шпиро Лауры Артуровны «Проектный подход в системе публичного управления современной России», представленную на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики

Актуальность представленного Л.А.Шпиро диссертационного исследования обусловлена как эволюционным развитием проектного подхода в системе государственной власти РФ, так и постоянным усложнением политико-управленческого регулирования общественных отношений в современных условиях. Причем, проявляющегося как на национальных площадках, так и на мировой арене в целом. Что касается России, то стратегическое целеполагание и достижение результатов в рамках национальных и федеральных проектов, распространение проектных форматов взаимодействия во всем многообразии общественных партнерств для социальных, технологических и культурных трансформаций настоятельно требуют теоретической и практико-ориентированной разработки отечественной модели проектного управления. Такая постановка вопроса, требующая научного определения местоположения проектного подхода в системе публичной власти, а равно и осмысления его институциональной и процессуальной специфики, позволяет полностью солидаризироваться с подходом автора и проблематизацией ею своей диссертационной повестки.

На современном этапе развития политико-управленческой науки наблюдается дефицит научного знания о содержании российской системы публичного управления, которая претерпевает динамичные изменения под воздействием проектных практик и обновления механизмов принятия государственных решений. Исследования по данной проблематике

проводятся, преимущественно в предметной области экономической науки и носят по обыкновению описательный характер, не выходя на уровень разработки объяснительных моделей и аналитического инструментария, позволяющего определять глубину и содержание изменений системы публичного управления и их влияния на результаты национального развития страны.

Помимо очевидных последствий в деле углубления теоретического осмысления и обобщения успешных практик внедрения и развития проектного подхода, с практической точки зрения тема заявленной диссертации позволяет раскрыть реальный процесс формирования компетентностного профиля деятельности управленцев, являющегося мощным фактором решения актуальных проблем политико-административного регулирования в рамках системы государственного и муниципального управления.

Нацеленная на решение поставленных проблем диссертация Л.А. Шпиро представляет собой политологическое исследование, сочетающее теоретическое моделирование институциональных, технологических и контекстуальных оснований проектного подхода в многоуровневой системе публичного управления с данными самостоятельного эмпирического исследования, выполненного на основе использования странового и кросс-темпорального компаративного анализа, применения инструментов качественной и количественной методологии. Данные теоретические и практико-ориентированные результаты представленной диссертации демонстрируют личный вклад соискателя в политическую науку.

Избранный автором объект (система публичного управления в современной России) и предмет исследования (субъекты, практики и результаты реализации проектного подхода в системе публичного управления РФ) целиком и полностью соответствуют паспорту специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

Научная новизна данной диссертации определяется результатами авторского исследования, отраженными в основных выводах работы (с. 18-19 диссертации), аргументированных положениях, выносимых на защиту (с. 19-23), а по мнению диссертанта связанных с «преодолением дефицита научного знания в российской политической науке о субъектах, практиках, механизмах реализации, ресурсах развития проектного подхода в новых социально-политических и геополитических условиях Российской Федерации, в том числе в региональной системе публичного управления Краснодарского края» (с. 4).

Достижение автором поставленных целей в значительной степени обусловлена хорошей структуризацией текста (состоящего из введения, трех разделов, шести подразделов, заключения и списка использованных источников), позволяющей логично и последовательно осветить основные сюжетные линии исследования, показать специфику хронологических рамок работы. Так, во введении соискатель обосновывает актуальность работы, глубоко анализирует степень разработанности научной проблемы, корректно формулирует объект, предмет, цель и задачи диссертационного исследования, характеризует теоретико-методологические основы предстоящей работы. Тщательный и критический обзор новейшей зарубежной и отечественной научной литературы по проблематике исследования позволил Л.А. Шпиро определить лакуны в исследовании научной проблемы, предметное поле и цель диссертационного исследования.

В первой главе диссертационной работы «Теоретико-методологические аспекты исследования проектного подхода в системе публичного управления» автор раскрывает концептуальные рамки исследования проектного подхода в системе публичного управления, обобщает и систематизирует практики проектного управления в системе публичной власти зарубежных государств. В данном разделе автором обоснованы объяснительные рамки исследования проектного подхода в системе публичного управления, что в свою очередь (с учетом использования

инструментов компаративного анализа) позволило выявить и охарактеризовать его специфические характеристики (институциональные, содержательные и компетентностно-технологические).

Вторая глава «Институционализация проектного управления в системе публичной власти в РФ» посвящена оценке состояния проектного подхода в системе публичной власти на федеральном и региональном уровнях в современной России; характеристике субъектов и специфики механизмов проектного подхода в системе публичного управления. В этом контексте автором были выявлены и описаны этапы внедрения и развития проектного подхода в системе публичного управления РФ, определены факторы успешности внедрения проектной деятельности в системе публичного управления на региональном уровне.

В третьей главе «Реализация проектного подхода в системе публичного управления Краснодарского края» были приведены результаты развития проектного управления в системе публичной власти Краснодарского края, а также убедительно охарактеризованы практики применения проектного подхода на локальном уровне публичного управления региона. Соискательница на основе эмпирических данных самостоятельного прикладного исследования (экспертного опроса) определила факторы и ресурсы развития проектного подхода в контексте региональной системы публичного управления. Существенную научную ценность имеют и результаты оценивания проектных практик в публичном управлении Краснодарского края на уровне муниципальных образований, в том числе и их потенциала в развитии территорий, заключающийся в актуализации конструктивной гражданской активности жителей территорий, высоком уровне доверия к органам местного самоуправления, их удовлетворенности достигнутыми совместными результатами территориального развития.

Приведенные в заключении выводы в должной степени отражают содержание работы, подчеркивают обоснованный характер целей и задач исследования, их соответствие полученным результатам. В этом контексте

следует особо подчеркнуть ценность сформулированных автором практических рекомендаций, адресованных департаменту организации проектной деятельности Краснодарского края, который может стать связующим звеном с федеральными органами государственной власти в части законодательного регулирования проектного подхода.

В целом следует сказать, что автор в полной мере достигла поставленных в работе целей и задач. Обоснованность и достоверность полученных выводов, сформулированных положений и рекомендаций, обеспечивается применением адекватных предмету исследования теоретико-методологических подходов и опорой на значимые результаты исследований в данной сфере (работы К. Худа, П. Окойна, Д. Осборна, Т. Гэблера, Л.В. Сморгунова, А.И. Соловьева, И.В. Мирошниченко, О.В. Михайловой и др.), а также использованием данных эмпирических исследований и корректным использованием методов сбора и анализа данных. Дизайн эмпирического исследования выстроен на использовании традиционного анализа документов, статистических данных, экспертного опроса и метода фокус-групп с жителями муниципальных образований Краснодарского края, что позволило автору получить широкую базу эмпирических данных, обеспечивающих надежность выводов диссертации. Таким образом, можно констатировать, что научные положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования Л.А. Шпиро обладают необходимой достоверностью и новизной.

Вместе с тем, диссертационное исследование Л.А. Шпиро имеет ряд замечаний и дискуссионных моментов, требующих научного обсуждения на публичной защите. В частности, имея в виду отмечаемую самим автором потребность в рассмотрении темы в рамках политико-управленческой науки, думается, можно было более развернуто показать собственно политическую составляющую проектного метода, тем самым подчеркнув сложное сочетание статусных и неформальных акторов в органах публичной власти (кадровой структуре госслужбы особенно на макро уровне), отметить

известный уровень внутри элитарной конкуренции при выработке проектных целей, выделить подвижный характер реакций госслужбы на функционирование публичных ценностей, а также другие параметры, корректирующие рациональные схемы госменеджмента и экономической науки при постановке и реализации управленческих целей. Такое измерение проектного подхода дало бы более аутентичное представление о современном характере взаимодействия органов публичной власти с бизнес сообществом и структурами гражданского сектора.

Отметим и то, что для более логичного дополнения авторской модели было бы полезно учесть и специфику применения проектного подхода в условиях турбулентности, смазывающей значение конкретных целевых ориентиров, да и многие параметры рационального целеполагания. В этом контексте было бы полезным обратиться к теории (robustness), раскрывающей условия сохранения стабильности системных функций публичными органами управления и поддержания целевой направленности их управленческих усилий в рамках институционального дизайна.

Однако высказанные пожелания следует рассматривать скорее как пожелания, носящие рекомендательный характер, способные стать предпосылками дальнейших исследований соискателя в заявленном предметном поле.

Публикации автора отражают основные положения проведенного исследования. Автореферат диссертации соответствует ее содержанию.

Сказанное позволяет заключить, что диссертация ШпироЛауры Артуровны «Проектный подход в системе публичного управления современной России», представляет собой самостоятельное, завершённое творческое исследование, которое содержит новые научные результаты и соответствует требованиям пп. 9–14 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (с последующими редакциями и изменениями). В диссертации за счет раскрытия специфики проектного

подхода, описания ресурсов его развития и влияния на систему публичного управления в современной России, решена задача, имеющая существенное значение для отечественной политической науки.

Автор диссертации – Шпиро Лаура Артуровна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.3. Государственное управление и отраслевые политики.

Отзыв дан в Диссертационный совет 24.2.320.08 на базе ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет».

Официальный оппонент:
доктор политических наук (23.00.02 – политические институты, процессы и технологии – политические науки),
профессор, заведующий кафедрой политического анализа
факультета государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова,



Соловьев Александр Иванович

Почтовый адрес:
119991, Российская Федерация, Москва, Ленинские горы, д. 1,
ФГБУ ВО «Московский государственный университет имени
М.В.Ломоносова»
Эл.почта: solovyev@spa.msu.ru
Тел. раб.: 8 495 9392910



Подпись _____
_____ удостоверяю
Зам. Декана факультета _____

С отзывом официального
оппонента Соловьева А.И.
ознакомлена

5 мая 2025г.

Шпиро Лаура Артуровна
