В совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
Д 212.101.18 на базе ФГБОУ ВО
«Кубанский государственный университет»

О Т З Ы В

об автореферате диссертации на тему «Социальные и ценностные основы регулятивной функции права в современной России», выполненной Алмазовой Златой Леонидовной и представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Современная общественная и правовая жизнь, отличаясь трансформацией системы социальных ценностей, характеризуется кризисным состоянием целого ряда традиционных социальных институтов, сопровождается размыванием системы социальной регуляции, переоценкой устоявшихся критериев разграничения правомерного и неправомерного. Данные тенденции характерны и для современной России. В связи с этим направленность и пределы правового регулирования в нынешней российской правовой системе, его методы и процедуры нуждаются не только в кардинальном обновлении их научного осмысления с использованием широкого общественного обсуждения, но и на этой основе – в существенной корректировке. Для решения такой задачи важно социальное и ценностное обоснование деятельности государства по осуществлению регулятивной функции права.

Ее совершенствование не менее значимо и для формирования активной творческой личности, что не может происходить отдельно от реформирования всей системы правового и иного социального регулирования. При этом регулятивная, как и иные функции права, должна осуществляться с опорой на широкую социальную базу, быть обусловленной социальными и иными факторами, особенностями развития общества и всей его современной ценностной системы.

В связи с вышеизложенным вполне логичным и закономерным представляется обращение З.Л. Алмазовой к исследованию социальных и ценностных основ регулятивной функции права. Тему данного диссертационного исследования следует считать актуальной, а ее разработку необходимой и своевременной для развития современного российского общества и правовой системы государства.

Анализ автореферата диссертации позволяет сделать положительный вывод о наличии новизны результатов проведенного диссертантом исследования. Выносимые на защиту основные положения в целом состоятельны, надлежащим образом аргументируются. Нельзя не отметить применение автором эффективных методологических приемов и средств научного познания в исследовании избранной темы, в частности, междисциплинарного подхода, что позволило выстроить логически завершенную концепцию, сделать ряд оригинальных выводов. Диссертация З.Л. Алмазовой обладает несомненной научной новизной, которая подтверждена тем, что:

- подвергнута самостоятельному монографическому исследованию регулятивная функция права как важнейшая из функций права, определено ее место в системе функций права, обоснованы специфические ее современные характеристики; грамотно сформулированы цели регулятивной функции права в современной России;

- достаточно успешно проанализированы современные факторы, влияющие на эффективность регулятивной функции права в России;

- впервые определены и детально охарактеризованы социальные и ценностные основы эффективности осуществления регулятивной функции права в условиях современной России;

Научно-теоретическая и практическая значимость диссертации Алмазовой З.Л. подтверждается тем, что ее теоретические положения позволяют более широко исследовать ряд важных научных и практических проблем, в числе которых: функционирование права в современной России, пути и методы его совершенствования; взаимодействие общества и личности в услови-

ях новой отечественной правовой системы; повышение эффективности правовой регламентации. Изучение эффективности регулятивной функции права, ее социальных и ценностных основ, способно содействовать успешному повышению эффективности права, совершенствованию деятельности правовых учреждений, различных видов юридически значимой деятельности.

Полученные в ходе исследования результаты могут быть использованы не только в правовых, государствоведческих и социологических научных разработках, но и в работе по совершенствованию действующего законодательства России, в правоприменении, воспитательной работе, в учебном процессе.

Работа состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения и библиографии. Такая структура диссертации соответствует теме исследования и обеспечивает раскрытие ее содержания.

Во **введении** удачно обосновываются актуальность избранной темы, научная новизна, теоретическая и практическая значимость проведенного исследования, последовательно сформулированы цель, задачи и методология исследования, а в содержании работы обеспечена их реализация.

Первая глава **«Понятие функций права и их классификации»** состоит из двух параграфов. Параграф первый **«Понятие и признаки функций права»** посвящен исследованию понятия функций права в отечественной теоретико-правовой традиции. Диссертантом предложено небезупречное, но вполне обоснованное авторское определение функций права, основанное на изменении объекта их осуществления. При этом сделаны интересные уточнения относительно объекта воздействия функций права. Она указывает, что объект «приложения», воздействия функций права нельзя сводить лишь к общественным отношениям, объектом является поведение людей в более широком смысле, включая его сознание, потребности, установки, культуру. Такой подход заслуживает быть признанным.

Параграф второй **«Классификации функций права»** посвящен изучению имеющихся в отечественной науке классификаций функций права.

Можно согласиться с З.Л. Алмазовой в том, что правильная классификация функций права позволяет сделать правовое воздействие более избирательным и акцентированным. Полагаю, что диссертантом правильно указано на необходимость дополнения имеющихся классификаций функций права.

Глава вторая **«Общая характеристика регулятивной функции права»** состоит из трех параграфов. В первом параграфе **«Понятие и значение правового регулирования»** автором дана характеристика правового регулирования как содержания регулятивной функции права. Научный интерес представляет вывод З.Л. Алмазовой о предварительном регулятивном воздействии, когда одно ожидание начала регулирования соответствующих отношений либо изменения такого регулирования уже приводит к трансформациям в правосознании и юридически значимом поведении.

По мнению соискателя ученой степени, главным назначением правового регулирования является создание условий для социально полезной самореализации личности в системе общественных связей, для реализации личностью своих способностей, с чем в известной мере можно согласиться. Диссертант пытается показать, что именно личность, ее интересы, выражающиеся затем в поведении, выступают главным объектом регулирующего воздействия права, главной основой достижения результатов правовой регламентации.

Во втором параграфе **«Понятие регулятивной функции права и ее место в системе функций права»** исследуется понятие регулятивной функции права, ее структура и элементы, в частности субъекты, объект, содержание. Заслуживает поддержки проведенный З.Л. Алмазовой анализ содержания регулятивной функции права, которое, по ее мнению, составляет деятельность соответствующих структур, государственных органов и институтов гражданского общества по регламентации общественных отношений, поведения личности и формирования соответствующего правового сознания.

Интересно, что в структуре регулятивной функции права автор выделяет не только содержание, но и форму, в том числе документальную, что является новым моментом для исследования в этой сфере.

Параграф третий **«Цели регулятивной функции права»** содержит весьма содержательную характеристику основных целей регулятивной функции права применительно к современной России, которые автором вполне аргументировано подразделяются на общесоциальные, связанные с неюридическими результатами правового регулирования (экономическими, политическими, культурными) и специально-юридические.

Глава третья **«Факторы, влияющие на эффективность регулятивной функции права в современной России»** состоит из двух параграфов. В первом параграфе **«Общая характеристика факторов эффективности регулятивной функции права»** представлен анализ современных факторов, влияющих на эффективность осуществления регулятивной функции права. Впервые проведена их систематизация, показано факторное влияние на эффективность осуществления регулятивной функции права. Представляется полезным предложенное З.Л. Алмазовой подразделение факторов эффективности регулятивной функции права на общие и специальные (специально-юридические). Среди общих большое значение в обеспечении эффективности регулятивной функции права, по ее мнению, имеет комплекс личностных факторов. К специально-юридическим факторам эффективности регулятивной функции права в современной России автором отнесены: совершенствование правотворческой и правоприменительной деятельности, юридических процедур, повышение формального качества нормативных и правоприменительных актов. соблюдение правил юридической техники и др.

Отдельное внимание социальным и ценностным факторам эффективности осуществления регулятивной функции права уделено во втором параграфе **«Социальные и ценностные основы эффективности регулятивной функции права в современной России»**, в котором дан их анализ как важнейшей группы факторов. Нельзя не поддержать Алмазову З.Л. в том, что

фундаментальной ценностной основой эффективности регулятивной функции права в современном обществе должно считаться не только законодательное признание личности как высшей ценности, но и фактическое уважение и защита ее достоинства, прав и свобод. В ценностном плане значимо и то, что посредством осуществления регулятивной функции государство должно разрабатывать модель как можно более социально безболезненного, общественно приемлемого и полезного варианта существования и поведения индивида в системе общественных связей.

Заключение в обобщенном виде содержит выводы и предложения автора по основным направлениям диссертационного исследования.

Работа имеет достаточную степень апробации, положения диссертационного исследования нашли отражение в двенадцати публикациях автора, в том числе в шести статьях, изданных в рецензируемых журналах, входящих в перечень ВАК Минобрнауки России.

Диссертационное исследование З.Л. Алмазовой написано грамотным научным стилем, теоретические положения дополнены практическими рекомендациями по совершенствованию правовой политики государства, системы правового воспитания в современной России.

Положительно оценивая представленное к защите диссертационное исследование, следует в то же время отметить, что работа содержит ряд спорных или малообоснованных положений, отдельные недостатки, которые могут стать поводом для научной дискуссии:

1. В работе не нашла отражения научная и практическая проблема деления регулятивной функции права на регулятивно-статическую и регулятивно-динамическую. Рассмотрение этого вопроса, на мой взгляд, было бы полезным, особенно в контексте необходимости повышения эффективности регулятивной функции права, конкретизации ее воздействия.

2. Эффективность регулятивной функции права в ценностном плане, по мнению автора, связана с тем, насколько государство посредством ее реализации устанавливает правовые рамки как можно более социально комфорт-

ного, общественно приемлемого варианта существования индивида в обществе и формирует правовую модель гармоничного сочетания государственных, общественных и личных интересов (стр. 11-12 автореферата). Полагаю, что термин «социальная комфортность» нуждается в пояснении и дополнительной аргументации в ходе публичной защиты.

3. По мнению соискателя (стр. 13 автореферата), субъектами регулятивной функции права в современных условиях являются не только государство, его соответствующие органы, но и объединения гражданского общества, осуществляющие саморегулирование в предоставленном объеме по соответствующим вопросам. Эту мысль следует конкретизировать, акцентировать на том, как именно деятельность тех или иных институтов гражданского общества отражается на осуществлении регулятивной функции права, на правовом регулировании.

Вместе с тем, высказанные замечания носят частный характер, не влияют на общую высокую оценку диссертации З.Л. Алмазовой, которая характеризуется новизной поставленных и предлагаемых к решению проблем, теоретической и практической значимостью, достоверностью использованных в ней источников, обоснованностью предлагаемых суждений и выводов, наличием интересных предложений по совершенствованию законодательства современной России.

Таким образом, диссертация З.Л. Алмазовой на тему: «Социальные и ценностные основы регулятивной функции права в современной России» представляет собой самостоятельную научную квалификационную работу, отличающуюся актуальностью проблематики, научной новизной результатов, глубиной и аргументированностью выводов, наличием практических предложений. В связи с этим она отвечает всем требованиям, предъявляемым постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Диссертация имеет достаточную степень апробации, выполнена по специальности 12.00.01 –

теория и история права и государства; история учений о праве и государстве; автореферат и авторские публикации раскрывают основные положения работы, а её автор, Алмазова Злата Леонидовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Бутько Людмила Васильевна,
Доктор юридических наук (12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве), профессор, профессор кафедры государственного и международного права ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет»

350044, Краснодар,
ул. Калинина, д. 13.
тел. 8-918-334-46-76

ЧНУЮ ПОДПИСЬ ТОВ. ОТДЕЛ КАДРОВ
ВЕРЯЮ:
ЦИАЛИСТ ПО КАДРАМ

«8» листов
Вх. № 58
«17» 09 2016 г.
Диссертационный совет Д 212.101.18 на базе Кубанского госуниверситета

Копию отзыва получил
«___» _____20___г.
Соискатель