

В диссертационный совет 24.2.320.06,  
созданный на базе ФГБОУ ВО  
«Кубанский государственный университет»

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Епифановой Елены Владимировны на тему «Публичное управление в сфере охраны здоровья населения в Российской Федерации: проблемы осуществления и концепция совершенствования административного законодательства», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по научной специальности: 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)**

Диссертационное исследование Е.В. Епифановой посвящено изучению актуальных проблем, связанных с обеспечением охраны здоровья населения, разрешение которых имеет большое значение для каждого государства. Динамичные изменения санитарно-эпидемиологических угроз, негативные экологические факторы ставят перед органами публичного управления актуальную задачу разработки эффективных мер, направленных на практическое разрешение ключевых проблем обеспечения права граждан на охрану здоровья, что обуславливает актуальность данного диссертационного исследования.

Новизну данной работы составляют положения, выносимые на защиту. В частности, заслуживают внимания тезисы, в которых автор предлагает отличную от актов ВОЗ и федерального законодательства трактовку понятия «здоровье», определяет систему принципов административно-правового регулирования и принципов систематизации законодательства об охране здоровья. Особую научную значимость имеют предложения автора, направленные на расширение круга субъектов, здоровье которых является объектом административно-правовой охраны.

Важное теоретическое значение для науки административного права имеет разработанное соискателем определение публичного управления в сфере охраны здоровья. Положительно можно оценить обоснование Е.В.

Епифановой тезиса о том, что охрана здоровья связана не только с профилактикой и лечением заболеваний, но и с медицинскими услугами, не связанными с заболеваниями.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в прикладном характере его отдельных выводов и предложений, основанных на анализе правового инструментария и качественных изменений функционирования специализированных государственных органов, обеспечивающих публичное управление в сфере здравоохранения.

Выводы, положения и рекомендации, разработанные соискателем, в достаточной степени обоснованы и аргументированы. Их достоверность базируется на грамотном анализе значительного числа нормативных и научных источников, а также широком использовании в процессе исследования таких научных методов, как метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-логический и историко-правовой методы.

Как любая работа подобного рода, диссертация не свободна от дискуссионных моментов, которые следует пояснить в ходе публичной защиты.

1. Говоря на страницах автореферата об административно-предупредительных мерах, которые одновременно могут рассматриваться в качестве мер административного пресечения, автор не приводит примеров таких мер. Поэтому хотелось бы уточнить, какие конкретно меры юридического воздействия рассматриваются диссертантом.

2. Акцентируя внимание на необходимости упрощения взаимодействия в системе обязательного медицинского страхования, автор призывает к необходимости изменения системы финансирования медицинской помощи. Однако из автореферата прямо не следует, какая именно система финансирования здравоохранения предлагается, что также следовало бы уточнить диссертанту.

Тем не менее, указанные замечания не влияют на общее положительное восприятие работы. Можно констатировать, что в представленном к защите

исследовании разработаны теоретические положения, совокупность которых позволяет разрешить крупную научную проблему в области публичного управления в сфере здравоохранения.

Таким образом, как следует из анализа представленного автореферата, диссертация на тему «Публичное управление в сфере охраны здоровья населения в Российской Федерации: проблемы осуществления и концепция совершенствования административного законодательства» соответствует специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) и отвечает всем требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013г. № 842 (в актуальной редакции), а ее автор – Епифанова Елена Владимировна заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук.

Заведующий кафедрой теории и истории государства и права  
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет»  
Доктор юридических наук, профессор  
Светлана Николаевна Махина



Подпись \_\_\_\_\_ *Махина С.Н.*

заверяю \_\_\_\_\_ *Сидорова С.М.*

подпись, расшифровка подписи \_\_\_\_\_ *Сидорова С.М.*

Сведения об организации, работником которой является автор отзыва:  
Адрес организации: 394018, Россия, г. Воронеж, Университетская площадь, 1  
<https://www.vsu.ru>  
Телефон: +7 (473) 220-82-76  
Адрес электронной почты: [office@main.vsu.ru](mailto:office@main.vsu.ru)

Подпись заверяю