

В диссертационный совет 24.2.320.06,
созданный на базе ФГБОУ ВО
«Кубанский государственный университет»
г. Краснодар, ул. Рашпилевская, д. 43

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Пашониной Валерии Евгеньевны на тему
«Иностранные субъекты в административно-юрисдикционном процессе»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности: 5.1.2. – Публично- правовые (государственно-правовые) науки**

Диссертация Пашониной Валерии Евгеньевны посвящена исследованию участия иностранных субъектов в административно-юрисдикционном процессе. Заявленная проблематика является актуальной и значимой, что обусловлено сложившейся общественно-политической обстановкой в России и мире, а также изменениями, внесенными в Конституцию РФ в 2020 году. При нарастающей динамике нахождения на территории России иностранных субъектов и наличии достаточного количества нормативных правовых актов, регулирующих участие иностранных субъектов в административно-юрисдикционном процессе, часто возникают ситуации правовой неопределенности, требующие научного осмысления и принятия мер по актуализации действующего законодательства в данной сфере.

Объектом диссертационного исследования автор обозначает общественные отношения, складывающиеся при реализации гарантированных Конституцией Российской Федерации административно-процессуальных прав и исполнении юридических обязанностей иностранными лицами в административно-юрисдикционном процессе на территории Российской Федерации. Предметом исследования указаны социальные, экономические и правовые закономерности возникновения, изменения, реализации и прекращения административно-процессуального статуса иностранных субъектов в России, обусловленные порядком приобретения такого статуса,

внесения изменений в него, осуществления предусмотренных законом процессуальных прав и обязанностей, а также основания и процедуры утраты указанного статуса.

На этой основе целью исследования автор определяет комплексную разработку и систематизацию теоретических и нормативных правовых основ реализации административно-процессуального статуса иностранных субъектов, выработку научных предложений по оптимизации современного административно-процессуального законодательства и получение новых теоретических знаний об административно-процессуальном статусе иностранных субъектов.

Работа удачно структурирована и включает введение, три главы, включающие одиннадцать параграфов, заключение и список использованных источников. Структура диссертации, логичность изложения и целостность содержания работы соответствуют целям и задачам исследования.

В диссертации системно разрабатываются новые теоретические знания об административно-процессуальном статусе иностранных субъектов, предлагаются пути решения проблем, возникающих в связи с его реализацией, что несомненно обуславливает теоретическую и практическую значимость работы, ценность её основных положений для административного права и юриспруденции в целом.

Диссертант свободно, грамотно и творчески анализирует заявленную проблематику. Следует также указать, что основные положения, выносимые на публичную защиту, сформулированы автором удачно, содержат основные результаты проведённого исследования и подтверждают научную новизну диссертации.

Проведенное Пашониной В.Е. исследование порядка участия иностранных субъектов в административно-юрисдикционном процессе показало большое количество актуальных, проблемных вопросов, которые необходимо разрешить как с целью защиты национальных интересов

Российской Федерации, так и для защиты прав иностранных субъектов, прибывающих и проживающих на территории России.

Методологически верным стало формулирование в первом положении, выносимом на защиту, авторского определения административно-юрисдикционного процесса, под которым предложено понимать регламентированную административно-процессуальным законодательством деятельность уполномоченных органов публичной власти по рассмотрению и разрешению административно-правовых споров, привлечению к административной ответственности и обязательному судебному контролю за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям (с. 9 автореферата). Предложенный подход позволяет гармонизировать административно-юрисдикционный процесс с иными видами юридических процессов в отечественной правовой системе.

Заслуживает внимания авторская классификация иностранных субъектов в административно-юрисдикционном процессе на основании критерия объема административно-процессуальных прав и обязанностей, принадлежащих иностранным субъектам (с. 10–11 автореферата).

Обоснованным представляется вывод о том, что ограничение административно-процессуальной правосубъектности иностранных организаций осуществляется путем признания иностранных организаций террористическими или осуществляющими экстремистскую деятельность. В итоге это приводит к полной потере административно-процессуальных прав иностранной организации на территории России (с. 11 автореферата).

О всесторонности разработки темы исследования следует судить, к примеру, по объемному анализу научных трудов ведущих ученых в области конституционного, административного, административно-процессуального, гражданско-процессуального права, посвященным различным аспектам реализации административно-процессуальных прав и исполнения обязанностей иностранных субъектов.

Использование широкого круга методов исследования позволило В.Е. Пашониной сформулировать положения, отличающиеся научной новизной и предлагающие приращение научного знания.

Достоинством данной работы является комплексный анализ законодательства Российской Федерации, международного законодательства, обращение к нормативно-правовым актам зарубежных стран (Беларусь, Казахстан, Германия, Китайская Народная Республика, Франция и др.), а также широкая эмпирическая база, которой подкреплены теоретические изыскания соискателя, включающая материалы судебной практики, официальные статистические данные и официальные сведения органов исполнительной власти.

Содержание автореферата даёт основание полагать, что диссертационное исследование выполнено на высоком научном уровне, а содержащиеся в нем выводы и положения, выносимые на защиту, имеют обоснованный характер.

Работа изложена в научном стиле с использованием профессиональной терминологии и заслуживает положительной оценки, хотя и не лишена отдельных недостатков.

1. В положении 9, выносимом на защиту (с. 12 автореферата), автор делает вывод о необходимости оптимизации участия иностранных субъектов в административно-юрисдикционном процессе посредством внедрения современных цифровых технологий. При этом сводит применение цифровых технологий к применению средств видео-конференц-связи. Вместе с тем, цифровизация административно-юрисдикционной деятельности предоставляет ряд возможностей для применения цифровых технологий на разных стадиях административно-процессуальных производств. В связи с этим в процессе публичной защиты хотелось бы услышать, какие виды цифровых технологий, на каких стадиях производства, при осуществлении каких процессуальных действий допустимо применять для осуществления

административно-юрисдикционной деятельности? Какие риски и проблемы в связи с этим возникают?

2. В положении 11, выносимом на защиту (с. 13 автореферата), автор формулирует предложение, в соответствии с которым при привлечении лица к административной ответственности с применением к нему административного наказания в виде административного выдворения, следует привлекать к участию в процессе членов семьи выдворяемых лиц, которые на законных основаниях находятся на территории РФ, в производство по делу в качестве заинтересованных лиц. При этом диссертантом обосновывается вывод о необходимости внесения изменений в главу 25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части включения заинтересованных лиц в состав участников производства по административным делам о привлечении лиц к административной ответственности по аналогии с нормами КАС РФ (с. 13 автореферата). Представляется, что аргументация автора выглядела бы более убедительной при наличии конкретной конструкции такой нормы.

Высказанные замечания носят дискуссионный, а, во многом, и уточняющий характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Автореферат диссертации включает необходимые реквизиты и кратко поясняет сущность проведенного исследования. Основные положения работы нашли отражение в семи публикациях диссертанта, из которых четыре – в рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Изложенное позволяет сделать общий вывод: судя по автореферату, диссертация Пашониной Валерии Евгеньевны на тему «Иностранные субъекты в административно-юрисдикционном процессе» является самостоятельной, творческой научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для развития публично-правовых (государственно-правовых) наук, и соответствует

критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук, установленным II разделом Положения о порядке присуждения ученых степеней, (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842), а её автор – Пашонина Валерия Евгеньевна заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата юридических наук по специальности: 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Профессор кафедры информационного права
и цифровых технологий

ФГАОУ ВО «Московский государственный

юридический университет

имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,

доктор юридических наук, доцент

Добробаба Марина Борисовна

« 10 » ноября 2025 г.

Основные сведения об организации:

Полное наименование организации: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)».

Официальный адрес: 123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр.1.

Официальный сайт: <https://msal.ru/>

Официальный адрес электронной почты: msal@msal.ru

Контактный телефон: 8 (499) 244-88-88

Подпись заверяю

Начальник отдела по учетно-аналитической работе

Управления кадров

Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

(подпись)

« 10 » 11

