

## Отзыв

**на автореферат диссертации Епифановой Елены Владимировны, выполненной на тему «Публичное управление в сфере охраны здоровья населения в Российской Федерации: проблемы осуществления и концепция совершенствования административного законодательства», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по научной специальности: 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки в диссертационный совет 24.2320.06 на базу ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»**

Обращение Е.В. Епифановой к проблеме совершенствования административного законодательства в сфере публичного управления здравоохранением вызывает неподдельный интерес, ибо в действительности теоретическое обоснования самого термина «публичное управление в сфере здравоохранения» в юридической литературе после конституционной реформы 2020 года не было. Автор работы справедливо критикует сложившееся понимание здоровья в Федеральном законе «Об основах охраны здоровья населения в Российской Федерации» как чрезмерно широкого и включающего в себя несвойственные данному явлению элементы. В связи с этим, автор совершенно справедливо поднимает проблему соотношения таких базовых теоретических категорий как «физическое благополучие», «психическое благополучие», «социальное благополучие».

Нельзя оставить без внимания предложения автора по формулированию специальных принципов административно-правового регулирования в сфере здравоохранения. Наконец, как специалиста в области страхования, автора

отзыва заинтересовали вопросы взаимодействия фондов обязательного медицинского страхования с медицинскими организациями. Как правильно пишет автор, система обязательного медицинского страхования порой непрозрачна для пациента, в то время как само по себе медицинское страхование – это всего лишь одна из форма финансирования здравоохранения.

Интерес вызывает структура эмпирической базы, включающая в себя даже опросы иностранных (Социалистическая Республика Вьетнам) респондентов.

Работа прошла серьезную апробацию в том числе в рамках отчетов по грантам Российского фонда фундаментальных исследований, Фонда В. Потанина.

Вызывает интерес обращение автора к проблематике народной, или как он предлагает неконвенциональной медицины. Несмотря на иногда скептическое отношение законодателя к данной проблематике, такая медицина в некоторых регионах нашей страны имеет очень широкое распространение и этот факт нельзя игнорировать. Более того, автор правильно говорит о технических достижениях, которые на уровне официальной медицины не признаны, но в народной используются и этот вопрос также требует правового регулирования.

Есть и отдельные замечания, возникающие при ознакомлении с авторефератом.

Во-первых, в автореферате автор указывает, что судебное толкование высшими судебными инстанциями отдельных нормативных актов об охране здоровья позволяет говорить о наличии у должностных лиц государственных медицинских организаций властно-публичных полномочий, что делает такие

организации субъектами публичного управления. Однако, автор не приводит примеры таких должностных лиц.

Во-вторых, не вполне ясно, какую же модель финансирования здравоохранения автор считает наиболее приемлемой для Российской Федерации.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на высокое в целом качество работы, которая отвечает критериям докторской диссертации, а её автор - Елена Владимировна Епифанова заслуживает присуждения искомой учёной степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовил

заведующий кафедрой финансового права

ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»

доктор юридических наук, доцент

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Личную подпись

*Колесников Ю.А.*

ЗАВЕРЕНО:

Начальник сектора

*Васильев С.В.*  
«17» 02 2026 г.

17 февраля 2026 г.

Сведения об организации, работником которой является автор отзыва:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет» (Южный федеральный университет, ФГАОУ ВО «ЮФУ», ЮФУ).

Место нахождения: 344006, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, д. 105/42.

Телефон: (863) 218-40-18.

Адрес электронной почты: [info@sfedu.ru](mailto:info@sfedu.ru); [yakolesnikov@sfedu.ru](mailto:yakolesnikov@sfedu.ru).

Сайт в сети Интернет: <https://sfedu.ru>