

### ОТЗЫВ

на автореферат диссертационного исследования Епифановой Елены Владимировны на тему «Публичное управление в сфере охраны здоровья населения в Российской Федерации: проблемы осуществления и концепция совершенствования административного законодательства», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по научной специальности: 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Реализация права граждан Российской Федерации на охрану здоровья со всей очевидностью ставит перед органами государственной власти вопрос о эффективности государственного управления в данной сфере. В этой связи механизму административно-правового регулирования в данной сфере придается особое внимание со стороны теоретиков административного права.

Как следует из автореферата, комплексных исследований глобальной проблематики административной реформы в сфере управления здравоохранением было не так уж и много, тем более, на уровне докторских диссертаций. Автором в автореферате сделан обзор всех диссертационных исследований по административно-правовой проблематике, связанной с охраной здоровья в том или ином аспекте с начала 90-х годов прошлого века.

Импонирует то, что автор не побоялась критиковать сложившееся представление о сущностном понимании здоровья как особого состояния человека, связанного с отсутствием заболеваний и расстройств функций организма. Так, соискатель рискнула отойти от копирования норм о понятии здоровья ВОЗ, указав на логические противоречия существующего определения в федеральном законе.

Важной заслугой, свидетельствующей о докторском уровне работы выступают предложенные принципы административно-правового

регулирования в данной сфере и принципы систематизации соответствующего законодательства.

Учитывая отмеченные обстоятельства, диссертационное исследование Е.В. Епифановой можно рассматривать как весьма серьезную попытку восполнить пробел в теории и практике государственного управления и административно-правового регулирования рассматриваемого типа общественных отношений. Термин «попытка» отнюдь не умаляет значение предпринятого соискателем исследования, лишь акцентируя внимание на том, что в рамках одной даже докторской диссертации едва ли возможно осветить все пути решения проблем в сфере административно-правового регулирования охраны здоровья, скопившиеся к настоящему моменту в теории и практике. Но основные направления совершенствования соответствующего законодательства соискателем весьма успешно обозначены.

Более того, ознакомление с авторефератом диссертации Е.В. Епифановой позволяет сделать общий вывод о том, что ей подготовлена логически завершенная, самостоятельная, оригинальная с точки зрения постановки вопросов и вариантов их решения работа, носящая несомненные элементы научной новизны, теоретической и практической значимости. Ценно и то, что основные выводы соискателя получили широкую апробацию в ходе ее научно-педагогической деятельности.

Не останавливаясь на позитивных моментах работы, многие положения которой мною разделяются и поддерживаются, хотел бы обратить внимание на отдельные вопросы, неполнота или противоречивость рассмотрения которых в автореферате вызывает критические замечания, требует уточнения либо дополнительной аргументации.

Как следует из текста автореферата (стр. 27), соискатель констатирует внедрение цивилистических начал в сферу охраны здоровья. Но сразу же встает вопрос о том, как разграничивается частно-правовая защита такого личного неимущественного права как здоровье и публично-правовая охрана

здоровья? Частно-правовая защита личных неимущественных прав предполагает и признание актов органов публичной власти недействительными, что может быть предметом административно-процессуальной защиты.

В связи с отмеченным необходимо более подробное и обстоятельное исследование данной проблемы, с четкими рекомендациями и выводами, которые представляют несомненный интерес как в теоретическом, так и прикладном плане.

В то же время высказанное замечание совершенно не умаляет значение проделанной соискателем работы, лишней раз подтверждая его правоту в том, что публичное управление в сфере охраны здоровья является многогранной проблемой, требующей соответственно и многогранного же исследования.

Поэтому еще раз хотел бы подчеркнуть, что анализ автореферата позволяет сделать общий вывод, заключающийся в том, что соискателем проделана большая научно-исследовательская работа, содержащая в себе постановку ряда значимых с теоретической и практической точек зрения проблем и обосновывающая представляющих значительный интерес предложений по их разрешению. Диссертационное исследование Елены Владимировны Епифановой соответствует требованиям, предъявляемым к такого рода научно-квалификационным работам, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доктор юридических наук, доцент  
Начальник кафедры административного права  
Московского ордена Почета университета  
МВД России имени В.Я. Кикотя  
16 февраля 2026 г.

*Подпись* Юрий Ильич Попугаев

Сведения об организации, работником которой является автор отзыва:



Полное название: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московский ордена Почета университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»

Сокращенное название: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя; МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя

Адрес: 117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12.

Контактный телефон: +7 (495) 336-22-44 (дежурная часть)

E-mail: [support\\_mosu@mvd.ru](mailto:support_mosu@mvd.ru)