

В диссертационный совет  
24.2.320.06,  
созданный на базе ФГБОУ ВО  
«Кубанский государственный  
университет»,  
350040, г. Краснодар,  
ул. Ставропольская, д.149

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Елифановой Елены Владимировны  
на тему «Публичное управление в сфере охраны здоровья населения  
в Российской Федерации: проблемы осуществления и концепция  
совершенствования административного законодательства»,  
представленной к защите на соискание ученой степени доктора  
юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые  
(государственно-правовые) науки (юридические науки)  
(г. Краснодар, 2025)**

В контексте вызовов, связанных с массовыми заболеваниями, с развитием медицинских и биологических технологий перед наукой административного права стоит задача переосмысления подходов к административно-правовому регулированию публичного управления в сфере здравоохранения. В этой связи, тема диссертационного исследования Е. В. Елифановой, несомненно, относится к числу актуальных проблем науки административного права.

Наряду с рассмотрением традиционных для такой направленности исследования вопросов формулирования понятийного аппарата, принципов публичного управления в сфере здравоохранения автор значительное внимание уделил вопросам административного принуждения в данной сфере. В этом контексте вопросы в том числе правильного, целесообразного и законного применения органами публичного управления принудительных мер в сфере здравоохранения, включая меры административной ответственности, приобретают особую актуальность. Автором диссертации отмечается, что несмотря на достаточно существенное нормативное регулирование порядка применения данных мер в сфере здравоохранения,

практика свидетельствует о правовых коллизиях в реализации мер административно-правового принуждения, о случаях их неправомерного применения и, как следствие, нарушения конституционных прав и свобод. Особенно ярко это проявилось в период пандемии COVID-19. Импонирует, что автор диссертации попыталась отойти от привычной характеристики мер административного принуждения в части отнесения отдельных мер, например, недобровольной госпитализации, как исключительно предупредительных. Справедливо указывается и на пресекающий характер таких мер, если нарушение санитарных норм является составом административного правонарушения.

Специфика законодательства о здравоохранении позволяет рассматривать меры административного принуждения не только исключительно как медицинские. Интересна мысль автора о концепции пищевой безопасности, охватывающей общественные отношения в связи с производством продуктов питания как объект административно-правовой охраны здоровья.

В целом интересно предложение автора об изменении подходов к применению такой меры административного принуждения как помещение лица в медицинский вытрезвитель, и, самое главное, к организационным вопросам реализации данной меры. Тем не менее, вопрос о регулировании данного вопроса на общефедеральном уровне остается открытым.

В работе уделено достаточное внимание исследованию и формулированию основных теоретических положений, характеризующих применение мер административного правового принуждения в сфере здравоохранения, рассматриваются актуальные вопросы обеспечения законности при применении мер административного принуждения в данной области. В этой связи отмечается, что соблюдение требований законодательства Российской Федерации в ходе осуществления правоприменительной деятельности обеспечивается множеством органов исполнительной власти (Роздравнадзор, Роспотребнадзор, МВД России,

ФМБА) и их должностных лиц, систематическим прокурорским надзором обязательным судебным контролем (при недобровольной госпитализации), что создает организационные коллизии, снижающие эффективность реализации права на охрану здоровья граждан.

Безусловно, диссертационное исследование такой сложной и несомненно актуальной проблемы не может не вызывать ряда замечаний и предложений:

1. Внося предложения об изменении текста отдельных статей главы 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), автор, тем самым, ограничивает сферу исследования, не рассматривая возможность объединения указанных изменений в едином проекте закона о внесении изменений в КоАП РФ.

2. Из автореферата следует, что автор предлагает определение медицинского кластера, что указывает на то, что медицинские кластеры как объекты государственного управления не отвечают концептуальным подходам к пониманию кластеров. На публичной защите автору необходимо определить, какой именно критерий (критерии) должны быть определяющими при формировании медицинских кластеров.

Отмеченные недостатки в целом не влияют на общую положительную оценку данного исследования и не уменьшают его научной состоятельности, теоретической и практической значимости.

Цель диссертации – разработка совокупности теоретических положений, необходимых для построения концептуальной основы современного развития системы публичного управления в Российской Федерации в сфере охраны здоровья населения и совершенствования регулирующего его административного законодательства достигнута. Диссертация Елифановой Елены Владимировны на тему «Публичное управление в сфере охраны здоровья населения в Российской Федерации: проблемы осуществления и концепция совершенствования административного законодательства», судя по автореферату, является

законченным научным исследованием, имеет существенную научную и практическую значимость, соответствует требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Профессор кафедры конституционного и административного права частного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский юридический университет», доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации,  
научная специальность: 12.00.14 –  
Административное право;  
административный процесс  
(юридические науки)

Олег Иванович Бекетов

«13» февраля 2026 г.

Сведения об организации, работником которой является автор отзыва:  
частное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский юридический университет»  
Адрес: 644010, г. Омск, ул. Короленко, д. 12  
Телефон: 8 (3812) 37-22-45  
Электронная почта: [univer@siblu.ru](mailto:univer@siblu.ru)  
Сайт в сети Интернет: [www.siblu.ru](http://www.siblu.ru)

подпись Бекетова О.И. ЗАВЕРЯЮ.  
РУКОВОДИТЕЛЬ СЛУЖБЫ ПЕРСОНАЛА  
ЧОУ ВО «Сибирский юридический университет»  
Сергеевна И. В.  
« 13 » февраля 2026

