

В диссертационный совет 24.2.320.06,  
созданный на базе ФГБОУ ВО  
«Кубанский государственный университет»

г. Краснодар, ул. Рашилевская, д. 43.

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Епифановой Елены Владимировны,  
выполненной на тему: «Публичное управление в сфере охраны здоровья  
населения в Российской Федерации: проблемы осуществления и  
концепция совершенствования административного законодательства»  
на соискание ученой степени доктора юридических наук (5.1.2.  
Публично-правовые (государственно-правовые) науки)**

Автореферат диссертационного исследования Епифановой Елены Владимировны на тему: «Публичное управление в сфере охраны здоровья населения в Российской Федерации: проблемы осуществления и концепция совершенствования административного законодательства» представляет собой глубокий и всесторонний анализ актуальной проблематики публичного управления в области здравоохранения. Работа выполнена на высоком научном уровне и соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук.

Актуальность выбранной темы несомненна, поскольку эффективное функционирование системы общественного здравоохранения является одним из важнейших факторов устойчивого развития современного российского государства. Автор справедливо подчеркивает, что современное состояние административно правового регулирования сферы охраны здоровья характеризуется рядом проблем, требующих комплексного научного осмысления и разработки эффективных мер по совершенствованию действующего законодательства.

Елена Владимировна убедительно демонстрирует важность изучения вопросов организации и функционирования органов публичной власти в здравоохранении, выявляет ключевые недостатки существующей правовой

базы и обосновывает необходимость разработки научно обоснованных предложений по ее модернизации.

Научная новизна исследования проявляется в ряде аспектов. В том числе разработана оригинальная концепция совершенствования административного законодательства в сфере охраны здоровья населения.

Предложено комплексное понимание категорий, «здоровье», «охрана здоровья», «публичное управление» и др. применительно к специфическим особенностям отрасли здравоохранения.

Обоснованы критерии оценки эффективности реализации управленческих решений органами исполнительной власти в рассматриваемом секторе.

Методология исследования отличается разнообразием используемых методов: диалектическим, историко-правовым, сравнительно правовым, формально юридическим, социологическим и статистическим методами. Такой комплексный подход позволил достичь объективности выводов и рекомендаций автора.

Автореферат отражает глубокое изучение автором нормативно правовой базы, регулирующей сферу здравоохранения, а также практики правоприменения. Особое внимание уделено следующим вопросам:

Аналізу структуры и полномочий органов исполнительной власти, осуществляющих регулирование в сфере охраны здоровья.

Выявлению пробелов и коллизий в действующем законодательстве, препятствующих эффективному функционированию системы здравоохранения.

Развитию научных подходов к формированию эффективной модели взаимодействия государственных органов и медицинских организаций.

Предложения автора по совершенствованию административного законодательства отличаются практической направленностью и могут быть использованы в процессе законотворческой деятельности.

Практическая значимость проведенного исследования заключается в возможности непосредственного внедрения предложенных автором концептуальных положений и практических рекомендаций в процесс правового регулирования сферы здравоохранения. Результаты исследования могут быть востребованы:

Законодательными и исполнительными органами государственной власти при разработке нормативных актов.

Учеными и специалистами в области медицинского права и административного права.

Образовательными учреждениями при подготовке учебных курсов и материалов.

Таким образом, работа обладает высоким потенциалом для дальнейшего научного и прикладного использования.

Следует отметить огромный объем многолетней работы, проделанной автором. Это отразилось на анализе теоретической базы исследования. Она отражает огромные пласты научной деятельности отечественных и зарубежных ученых. Также вклад соискатель в разработку искомой проблематики отражает количество публикаций, в том числе в журналах перечня ВАК РФ. В общей сложности объем публикация составляет более 51 печатного листа и перечень содержит 35 публикаций.

Сама работа состоит из 5-ти глав и 16-ти статей. Что тоже демонстрирует ее системность, масштабность и научный охват.

В качестве пожелания можно отметить, что в ходе защиты следует подробнее раскрыть идею автора о расширении круга лиц, чье здоровье подлежит административно-правовой охране (стр. 15)

Подводя итог, можно утверждать, что автореферат диссертационного исследования Епифановой Елены Владимировны заслуживает самой высокой оценки. Исследование выполнено на профессиональном уровне, имеет существенную научную и практическую значимость, а сформулированные

выводы и рекомендации представляют значительный интерес для научной общественности и практикующих юристов.

Учитывая изложенное, исходя из анализа автореферата, диссертация Епифановой Елены Владимировны «Публичное управление в сфере охраны здоровья населения в Российской Федерации: проблемы осуществления и концепция совершенствования административного законодательства» соответствует специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки и представляет собой актуальное, обоснованное, достоверное, обладающее научной новизной, теоретической и практической значимостью научное исследование.

Диссертация отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Предусмотренным пп. 9, 10, 11 ч. 2 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор Епифанова Елена Владимировна, заслуживает по результатам защиты присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Декан юридического факультета РГЭУ (РИНХ),

Заслуженный работник высшей школы РФ,

профессор кафедры финансового и административного права,

доктор юридических наук, профессор

А.Н. Позднышов

« 18 » февраля 2026 г.

Адрес организации: 344002, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, д. 69.

Контактный телефон: +7 (863) 263-30-80

Официальный сайт: <https://rsue.ru/>

Официальная почта: [rector@rsue.ru](mailto:rector@rsue.ru)

