

**В диссертационный совет 24.2.320.06,
на базе ФГБОУ ВО «Кубанский
государственный университет»
350000, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149**

О Т З Ы В

**на автореферат диссертации Епифановой Елены Владимировны на тему:
«Публичное управление в сфере охраны здоровья населения в Российской
Федерации: проблемы осуществления и концепция совершенствования
административного законодательства», представленной на соискание
ученой степени доктора юридических наук по научной специальности:
5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки
(юридические науки)**

Актуальность темы диссертационного исследования определяется необходимостью совершенствования публичного управления в сфере охраны здоровья населения в Российской Федерации. С учетом того, что система государственного управления претерпевает серьезные преобразования, на современном этапе происходит формирование системы публичного управления, возрастает потребность в научном осмыслении конкретных сфер управления, прежде всего в сфере охраны здоровья населения. Особая значимость проведенного исследования обусловлена многоотраслевым характером отношений в сфере охраны здоровья, которые невозможно охватить какой-либо одной классической отраслью права типа материального административного права или административного процесса.

Тема и содержание автореферата Епифановой Елены Владимировны имеет весьма актуальное значение для юридической науки в целом, теории и практики административного права, в частности. Исследование представляет интерес как для теоретиков, так и для практиков, чья деятельность связана с административно-правовым регулированием охраны здоровья населения.

В качестве цели автором заявлена разработка совокупности теоретических положений, необходимых для построения концептуальной основы современного развития системы публичного управления в Российской

Федерации в сфере охраны здоровья населения и совершенствования регулирующего его административного законодательства.

Для достижения указанной цели автором обозначена актуальность исследования, сформулированы развернутые задачи исследования, проведена работа по их решению в ходе исследования, а также сформулированы основные положения и выводы. В свою очередь, цели и задачи исследования определили логически стройную структуру диссертационного исследования, которая состоит из введения, 5 глав, включающих в себя 16 параграфов, заключения, списка сокращений, списка использованных источников, приложения.

В целом в рамках проведенного Е.В. Епифановой диссертационного исследования автору удалось решить сформулированные задачи и достичь поставленной цели исследования, осуществить разработку теоретических и прикладных основ заявленной темы, в том числе автором: выявлены принципы административно-правового регулирования здравоохранения, установлено соотношение публично-правовых и частноправовых отношений в правовом регулировании охраны здоровья населения, рассмотрен вопрос о систематизации законодательства об охране здоровья как условия эффективного публичного управления в сфере охраны здоровья населения.

Как следует из автореферата диссертации, сформулированные автором выводы и предложения основаны на обширных эмпирических данных, включающих в себя: судебную практику Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции, арбитражных судов; анализ практики производства по делам об административных правонарушениях, рассмотрения жалоб во внесудебном порядке; опросы государственных гражданских служащих органов исполнительной власти.

Для достижения поставленных целей и задач автором правильно определены и использованы общенаучные и частнонаучные методы проведения исследования, указанные в автореферате диссертации. Структура

исследования отличается последовательной логикой построения, отвечает целям и задачам исследования, способствует их достижению и всестороннему исследованию заявленного объекта исследования. Отмеченные достоинства представленной работы позволяют сделать вывод о целостности, объективности, обоснованности и завершенности проведенного автором диссертационного исследования, а также о научной новизне работы.

Научная новизна состоит в том, что впервые с учетом новых реалий в работе раскрыты проблемы системного и всестороннего исследования закономерностей административно-правового регулирования отношений в связи с государственным управлением в области здравоохранения, предложена концепция совершенствования административного законодательства в данной сфере.

Вместе с тем, следует обратить внимание на имеющиеся спорные моменты и недостатки, которые соискателю следует прояснить в ходе публичной защиты.

Представляется, что автор, говоря о необходимости сделать систему финансирования медицины более прозрачной несколько упрощает проблему. Сложившаяся система финансирования оказания медицинской помощи комбинированная и отвечает потребностям дифференцированного оказания медицинской помощи различным категориям лиц. Автор работы проблему ставит, но ответа на поставленный им же вопрос не дает. Кроме того, вопросы финансирования медицинской деятельности выходят за рамки заявленной темы исследования, являясь вопросами либо финансового, либо гражданского права.

Высказанное замечание не влияет на высокую положительную оценку работы Е.В. Епифановой.

Результаты проведенного исследования, его научные положения и выводы, безусловно, представляются актуальными и полезными не только для профессионального круга ученых-юристов, они отвечают потребностям

совершенствования и развития правового регулирования российской системы здравоохранения.

Вывод: докторская диссертация Е.В. Епифановой на тему «Публичное управление в сфере охраны здоровья населения в Российской Федерации: проблемы осуществления и концепция совершенствования административного законодательства» является научно-квалификационным трудом, представляет собой самостоятельное творческое завершенное исследование, соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук, предусмотренные разделом II «Положения о присуждении ученых степеней» утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013г. № 842 а ее автор, Епифанова Елена Владимировна заслуживает присвоения искомой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Профессор департамента публичного права
НИУ «Высшая школа экономики»
доктор юридических наук,
доцент
20.02.2026

/В.П. Уманская/

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
РЕФЕРЕНТ

КОМЛАКОВА А.А.



Сведения об организации, работником которой является автор отзыва:
Адрес организации: 109028, г. Москва, Покровский бульвар, д. 11
Сайт: <https://hse.ru>
Телефон: + 7 495 771-32-32
Адрес электронной почты: hse@hse.ru