

В диссертационный совет Д 212.101.18
при Федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Кубанский
государственный университет»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Альбеевой Анастасии Юрьевны
на тему: «Правовая политика в отношении инвалидов в советской и
постсоветской России (историко-правовое исследование)», представленной
на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.01 - теория и история права и государства, история учений о праве и
государстве.

Тема диссертационного исследования Альбеевой А.Ю., несомненно,
актуальна для современной юридической науки.

Инвалидность представляет собой непростой социальный феномен,
избежать которого не может ни одно общество. Каждое государство сообразно
уровню своего развития, приоритетам и возможностям пытается решить эту
проблему. Однако его возможности в конечном итоге определяются не только
степенью понимания самой проблемы, но и наличием действующей и
эффективной правовой политики.

Политика государства в отношении инвалидов - это часть внутренней
политики, представленная в социальных программах, непосредственных
действиях в отношении определенной категории общества сквозь призму ее
потребностей и интересов. Ее фундаментом является нормативно-правовая
база. Именно она позволяет устанавливать рамки нормативно-правового
регулирования, механизм действия и ответственность субъектов. Исследуя
правовую политику государства, автор ставит перед собой благородную и

гуманную задачу улучшения социально-экономического положения страты, остро нуждающейся в особой защите и заботе.

Остро ощущается потребность в том, чтобы перевести общегуманитарные и теоретические рассуждения в эффективный и действенный правовой механизм. Явно недостаточно делается для того, чтобы инвалиды интегрировались в общественную среду без какой-то бы то ни было дискриминации и волокиты.

Диссертантом аргументировано и четко определена актуальность темы, состояние научной разработанности, объект, цель и задачи исследования.

Подготовленная Альбеевой А.Ю. диссертация представляет собой научно-квалификационную работу, в которой разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение в сфере науки конституционного права, и истории учений о праве и государстве.

Содержание глав диссертационного исследования, изложенное в автореферате, раскрывает заявленную диссертантом тему и убедительно доказывает положения, выносимые на защиту.

Автореферат диссертации включает в себя все необходимые элементы и материалы, отражает сущность проведенного автором исследования.

Грамотно использован весь методологический арсенал общенаучных и частных методов исследования, что свидетельствует о достаточной степени обоснованности полученных автором результатов.

Положения, выносимые автором на защиту, в целом отличаются новизной, проработаны и аргументированы.

Поддержки заслуживает выносимое на защиту положение, в котором автор предлагает собственное определение правовой политики РФ по отношению к инвалидам.

Весьма интересны выводы автора, полученные в ходе глубокого анализа большого количества нормативно-правовых актов, действовавших в разное время в России.

Диссертантом проведена кропотливая работа, результатом которой стал авторский вариант периодизации правовой политики в советский период.

Анализ автореферата позволяет сделать вывод, что представленная диссертация на тему: «Правовая политика в отношении инвалидов в советской и постсоветской России (историко-правовое исследование)» является самостоятельным завершенным научным исследованием, отличается научной новизной, а содержащиеся в работе теоретические положения и выводы могут способствовать дальнейшему накоплению знаний о природе правовой политики в отношении инвалидов, способствовать решению ряда проблем, связанных с необходимостью и обоснованностью ее развития и должной реализации.

В виде критического замечания можно отметить, что некоторые результаты носят описательный характер (п. 7, 8 и 10), которые в такой форме не нуждаются в защите и без особого ущерба могут быть сокращены.

Данная работа соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор- Альбеева А.Ю., заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства, история учений о праве и государстве.

Отзыв на автореферат подготовлен к.ю.н., доцентом Тулуповой Е.О. и утвержден на заседании кафедры протоколом № 7 от 30.03.17 г.

Зав. кафедрой теории государства и права

Института права БашГУ

доктор политических наук, профессор



Утяшев М.М.



В диссертационный совет Д 212.101.18
на базе Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Кубанский
государственный университет»
350000, г. Краснодар,
ул. Рашпилевская, 43

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Альбеевой Анастасии Юрьевны «Правовая политика в отношении инвалидов в советской и постсоветской России (историко-правовое исследование)», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства, история учений о праве и государстве.

Диссертационное исследование Альбеевой А.Ю. посвящено актуальной теме как в научном, так и в практическом направлениях развития юриспруденции. Комплексная разработка вопросов становления, развития и функционирования правовой политики в отношении инвалидов в советской и постсоветской России в юридической науке практически отсутствует.

Следует отметить, что цель и задачи, поставленные в работе соискателем, раскрываются посредством научной новизны и положений, выносимых на защиту.

В тексте автореферата подробно освещена степень научной разработанности проблемы, представлен библиографический обзор изученных работ по теме диссертационного исследования. Несомненным достоинством диссертации является тот факт, что в ходе исследования автор приводит различные точки зрения на некоторые вопросы, давая им собственную оценку. Диссертант наглядно показал процесс формирования, развития и реализации отечественной правовой политики в отношении инвалидов в советский и постсоветский периоды. Полученные результаты могут послужить основой для эффективного решения проблем, стоящих перед данной политикой на современном этапе развития нашего государства.

Соискатель выдвинул и обосновал ряд выводов и предложений, которые представляют не только теоретический, но и практический интерес.

Следует поддержать тезис автора о том, что процесс развития правовой политики в Российской Федерации, осуществляемой в отношении инвалидов, должен иметь перманентный характер и являться одним из приоритетных направлений политики Российского государства на каждом этапе его исторического развития (с.15).

Особенно следует отметить достаточное количество публикаций Альбеевой А.Ю. по теме диссертационного исследования, среди которых имеются научные статьи, опубликованные в семи рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации, а также монография.

В то же время, в автореферате есть и недостаток, не влияющий на достоинства работы. Характеризуя основное содержание исследования, диссертант указывает на позитивные тенденции правовой политики, осуществляемой Российской Федерацией в отношении инвалидов на современном этапе (с. 22). Но из текста автореферата остаётся неясным, какие именно позитивные тенденции соискатель имеет в виду.

Вместе с тем, сделанное замечание никак не влияет на общее положительное впечатление о работе.

Таким образом, вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что рассматриваемый автореферат диссертации Альбеевой А.Ю. «Правовая политика в отношении инвалидов в советской и постсоветской России (историко-правовое исследование)» является самостоятельным научным исследованием, вносящим определённый вклад в развитие юридической науки, и соответствует требованиям, предъявляемым «Положением о присуждении ученых степеней», утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 к диссертациям, представленным на соискание учёной степени кандидата юридических наук.

Альбеева Анастасия Юрьевна заслуживает присуждения ей учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве (юридические науки).

Профессор кафедры конституционного и административного права
ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет»,

доктор юридических наук, профессор

«11» апреля 2017 г.



Д. А. Липинский

Подпись Д. А. Липинского заверяю

секретарь *И.П.* *Суркова О.Д.*
Липинский

Сведения об авторе, подготовившем отзыв:

Липинский Дмитрий Анатольевич, доктор юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, профессор, профессор кафедры конституционного и административного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тольяттинский государственный университет».

Адрес ВУЗа: 445020, Российская Федерация, г. Тольятти, ул. Белорусская, 14;
тел. +7(8482) 53-92-47, +7(8482)53-94-44; e-mail: office@tltsu.ru;
сайт: <http://www.tltsu.ru>

В диссертационный совет
Д 212.101.18 на базе
Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Кубанский государственный
университет»
350000, г. Краснодар,
ул. Рашпилевская, 43

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Альбеевой Анастасии Юрьевны «Правовая политика в отношении инвалидов в советской и постсоветской России (историко-правовое исследование)», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Актуальность темы диссертационного исследования Альбеевой А. Ю. не вызывает сомнений. Долгое время люди с инвалидностью оставались "невидимыми" для общества. Тем не менее они обладали и обладают теми же правами, что и другие граждане: правом быть включёнными в общую систему образования всех уровней, правом на трудоустройство, самостоятельную жизнь в обществе, свободное передвижение, участие в выборах, спортивных и культурных мероприятиях, на доступ к правосудию и свободное участие в юридических сделках. Справедливости ради следует отметить, что в последние годы наблюдаются серьёзные изменения в проводимой Россией правовой политике в отношении инвалидов, лейтмотивом которой является интеграция их в общество. Но даже, несмотря на указанные позитивные тенденции, возможность воспользоваться вышеперечисленными правами у инвалидов имеется не всегда. В силу указанных обстоятельств, необходим серьёзный

научный анализ вопросов формирования, реализации, совершенствования правовой политики России в отношении данной категории населения.

Существует немало научных работ, посвящённых отдельным аспектам жизнедеятельности инвалидов. Но вопросы, раскрывающие цели, средства, приоритетные направления, историю отечественной правовой политики в отношении данной категории граждан, до настоящего времени в должной мере не исследованы. Основные положения, выносимые на защиту, в достаточной мере свидетельствуют о научной новизне диссертационной работы.

Объём и структура диссертации отражают комплексный историко-правовой характер исследования, осуществлённого в соответствии с поставленными целями и сформулированными задачами. Избранные соискателем методология и методика диссертационного исследования позволили рассмотреть теоретические и историко-правовые аспекты правовой политики в отношении инвалидов, что делает работу интересной и полезной для практики.

Эмпирическая основа исследования, которую составили аналитические отчёты общероссийских общественных организаций инвалидов, доклады Уполномоченного по правам человека в РФ, результаты опроса в форме анкетирования, проведённого автором, репрезентативна и сомнений не вызывает.

По теме диссертационного исследования издана монография, опубликовано 17 научных статей, 7 из которых - в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ.

Представляет научный интерес авторская дефиниция правовой политики Российской Федерации, осуществляемой по отношению к инвалидам, отражающая её характерные особенности.

В диссертации предложена авторская периодизация правовой политики в отношении инвалидов и дана характеристика каждого этапа, выделенного в указанных исторических рамках.

Достаточное внимание соискателем уделено рассмотрению современной российской правовой политики, осуществляемой в отношении инвалидов. В частности, определены принципы, цели правовой политики в рассматриваемой сфере, подробно проанализировано законодательство на предмет изменений, произошедших в средствах реализации данной политики.

Кроме того, в диссертации определены приоритетные направления правовой политики в отношении инвалидов на современном этапе развития России и раскрыты наиболее важные из них, по мнению автора.

Несмотря на положительную оценку содержания автореферата диссертации Альбеевой А. Ю., одно из утверждений автора требует конкретизации.

В положении четвертом, выносимом на защиту, автор отмечает, что решения государственных органов в отдельных случаях лишали инвалидов возможности трудоустроиться (с. 11-12). Но в тексте автореферата не содержится информации о таких решениях. В связи с этим возникает вопрос: имеются ли конкретные примеры, доказывающие данное утверждение?

Сделанное замечание не имеет принципиального характера и не влияет на общее положительное впечатление о работе.

Вывод: представленное в виде автореферата диссертационное исследование Альбеевой Анастасии Юрьевны на тему «Правовая политика в отношении инвалидов в советской и постсоветской России (историко-правовое исследование)» соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 года № 842, к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук. Содержание автореферата позволяет утверждать, что диссертация является научно-квалификационной работой, которая имеет значение не только для теории государства и права, истории государства и права России, но и практической деятельности органов государственной власти. Соискатель Альбеева Анастасия Юрьевна заслуживает

присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Доктор юридических наук,
профессор, профессор кафедры
государствоведения ИГСУ ФГОУ
ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»

Мамитова Н. В.

27.04.2017 г.

Подпись Мамитовой Н. В. заверяю



Сведения об авторе, подготовившем отзыв

Мамитова Наталия Викторовна, доктор юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, профессор, профессор кафедры государствоведения Института государственной службы и управления Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Адрес ВУЗа: 119606, г. Москва, проспект Вернадского, 84

Тел.: +7 (499) 956-99-21

Официальный сайт: <https://www.igsu.ranepa.ru>

E-mail: gove@migsu.ranepa.ru

В диссертационный совет Д 212.101.18,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Кубанский
государственный университет»
350000, г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 43,
зал заседаний диссертационного совета

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Альбеевой Анастасии Юрьевны на
тему «Правовая политика в отношении инвалидов в советской и
постсоветской России (историко-правовое исследование)»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве**

Технический прогресс современного общества позволяет ставить и решать проблему учёта и защиты интересов инвалидов на качественно новом уровне. Однако эти изменения медленно и с большим трудом находят отражение в сфере права и государственной политики, многие фундаментальные аспекты и особенности реализации правовой политики в отношении инвалидов находятся в стадии разработки, в связи с чем тема диссертации Анастасии Юрьевны Альбеевой представляется актуальной и значимой для современной юридической науки. Отдельно следует выделить практическую значимость представленной диссертации, направленную на обеспечение эффективной защиты прав инвалидов во всех сферах жизнедеятельности.

Диссертация А.Ю. Альбеевой представляет собой первую попытку комплексного исследования правовой политики в отношении инвалидов в рассматриваемых хронологических рамках. Выявление целей и средств реализации этой политики составляет несомненную научную новизну представленного диссертационного исследования.

Методологическая основа диссертации А.Ю. Альбеевой является хорошо продуманной и внутренне логичной, позволяет поставить и решить заявленные диссертантом задачи.

А.Ю. Альбеевой была достаточно основательно изучена историография темы, подход диссертанта к основным исследованиям по теме работы представляется взвешенным и критичным, обоснованно были выявлены малоизученные и неизученные аспекты темы, на которых и было сосредоточено внимание в представленной диссертации.

Основное содержание диссертации представляет собой последовательное раскрытие заявленной темы в развитии в рамках указанных хронологических рамок. Особый интерес с точки зрения современной историко-правовой науки представляет первый параграф

второй главы «Эволюция правовой политики советского государства в отношении инвалидов в 1917-1930-е гг. XX в.», в рамках которого были выявлены и обстоятельно рассмотрены конкретно-исторические особенности правовой политики в отношении инвалидов в этот период (с. 18-19). Именно в рамках данного параграфа можно было показать принципиальные изменения в изучаемой сфере, произошедшие после Октябрьской революции, и ознаменовавшие новый подход к проблемам инвалидов российского государства, но, к сожалению, это не было сделано диссертантом.

Как любое качественное научное исследование, диссертация А.Ю. Альбеевой даёт основания для научной дискуссии, отдельные её положения носят спорный характер. В частности, вызывает сомнение заявленная в диссертации задача «сформулировать понятие правовой политики в отношении инвалидов» (с. 5). Несмотря на существующую тенденцию, понятие правовой политики не должно меняться в зависимости от объекта, это путь искусственного усложнения и «утяжеления» категориального аппарата, в то время как выявление и изучение особенностей политики, определяемых своеобразием объекта, - вполне достижимая и обоснованная задача научного исследования.

В диссертации А.Ю. Альбеевой недостаточное внимание уделено проблеме внешнего влияния на формирование правовой политики в отношении инвалидов в РФ. Очевидно, что огромное влияние на формирование правовых основ, целей, направления и способов реализации правовой политики оказали международноправовые документы и практика иностранных государств, однако в диссертационном исследовании А.Ю. Альбеевой не проанализированы степень этого влияния и обоснованность заимствований, их соответствие внутрироссийским реалиям и проблемы, возникающие при такого рода заимствованиях.

Наряду с этим указанные спорные моменты носят частный характер и являются основанием для дальнейшей научной дискуссии, не влияя на общую положительную оценку работы. Диссертация А.Ю. Альбеевой посвящена актуальной теме, обладает научной новизной, отличается самостоятельностью и логичностью изложения, основные положения достаточно обоснованы, опубликованы и известны научному сообществу.

В связи с этим диссертация Альбеевой Анастасии Юрьевны на тему «Правовая политика в отношении инвалидов в советской и постсоветской России (историко-правовое исследование)» соответствует Положению о присуждении ученых степеней, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. №842 (в редакции от 2 августа 2016 г.), а её автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Доктор юридических наук (12.00.01),

профессор кафедры теории и истории
государства и права и международного
права ФГАОУ ВО «Самарский национальный
исследовательский университет имени
академика С.П. Королева»

Оспенников Юрий Владимирович



«18» апреля 2017 г.



Подпись Ошеникова Ю В
Заведующий
Специалист по кадрам 
18. 04 2017

443086, ПФО, Самарская область, г. Самара, ул. Московское шоссе, д.34
Тел.: +7(846)267-44-99
E-mail: ssau@ssau.ru
<http://ssau.ru>

В диссертационный совет
Д 212.101.18 на базе
Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Кубанский государственный
университет»
350000, г. Краснодар,
ул. Рашпилевская, 43

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Альбеевой Анастасии Юрьевны «Правовая политика в отношении инвалидов в советской и постсоветской России (историко-правовое исследование)», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Диссертационное исследование Альбеевой Анастасии Юрьевны посвящено актуальной и достаточно сложной проблеме, затрагивающей вопросы отечественной правовой политики, осуществляемой в отношении инвалидов в указанных хронологических рамках.

Представляется, что обращение современных реформаторов к историческому опыту, который приобретён нашим государством в обозначенной выше сфере в советский и постсоветский периоды, позволит избежать возможных просчётов как в процессе законотворчества, так и в правоприменительной деятельности на современном историческом этапе. Указанные обстоятельства свидетельствуют об актуальности темы диссертационного исследования Альбеевой А.Ю.

Необходимо отметить, что работа подготовлена на достаточно высоком уровне. Соискателем грамотно определены объект, предмет, выбрана методология и методика научного исследования. Судя по содержанию автореферата теоретическую основу исследования составили

труды отечественных правоведов по теории государства и права, истории государства и права России, праву социального обеспечения, конституционному праву.

Анализ автореферата показывает, что диссертант, формулируя цели исследования, ставит ряд задач, необходимость решения которых имеет значение не только для теории юридической науки, но и для практики.

Перечень направлений, по которым автору удалось достичь интересных и весомых результатов, достаточно широк, но строго соответствует предмету и объекту исследования. Достаточным является и список основных положений, выносимых на защиту. Поэтому научная новизна и ценность работы очевидны.

Не вызывает сомнений достоверность результатов исследования, которые подтверждаются значительным объёмом исходного теоретического, нормативного и эмпирического материала.

Полученные в ходе работы результаты прошли, на наш взгляд, достаточную апробацию при обсуждениях на региональных и международных научно-практических конференциях.

Вместе с тем, считаем необходимым обратить внимание соискателя на следующий вопрос.

В п. 7, выносимом на защиту, автор выделяет в качестве одной из целей правовой политики в отношении инвалидов поддержку общественных объединений инвалидов. Но из текста автореферата остаётся неясным, в чём именно выражается данная поддержка?

Сделанное замечание не влияет на общую положительную оценку работы. В целом содержание автореферата позволяет утверждать, что диссертация Альбеевой А.Ю. является завершённым монографическим исследованием, выполненным на высоком теоретическом уровне и представляющим собой определённую практическую значимость. Автореферат написан хорошим литературным языком.

Содержание автореферата позволяет сделать **вывод:** диссертация Альбеевой Анастасии Юрьевны «Правовая политика в отношении инвалидов в советской и постсоветской России (историко-правовое исследование)» по своему содержанию, объёму, выводам, предложениям, рекомендациям и оформлению отвечает требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 к диссертациям, представленным на соискание учёной степени кандидата юридических наук. а её автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Доктор юридических наук,
профессор кафедры теории
и истории государства и права
Юридического института
ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный
университет имени Иммануила Канта»



Финогентова О.Е.

Сведения об авторе, подготовившем отзыв:

Финогентова Ольга Евгеньевна, доктор юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, профессор, профессор кафедры теории и истории государства и права Юридического института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта».

Адрес ВУЗа: 236016 г. Калининград, ул. А. Невского, 14.

Тел.: +7 (4012) 59-55-95 доб.1001. Официальный сайт: <https://www.kantiana.ru>

E-mail: post@kantiana.ru

