

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Архиреевой Анастасии Сергеевны на тему: «Правовое положение (статус) государственных гражданских служащих в Российской империи (начало XIX века – 1917 год)», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Данная диссертация, безусловно, затрагивает крайне важную и актуальную тему.

Диссертанту удалось творчески рассмотреть правовую природу статус государственных гражданских служащих в Российской империи (начало XIX века – 1917 год), провести системный анализ нормативных правовых актов, специальной литературы, выявить общие тенденции в развитии статуса государственных служащих гражданского ведомства в Российском государстве.

Положительной оценки заслуживают положения автореферата, выносимые на защиту. Данные положения обладают научной новизной, представляют особый интерес для представителей юридической науки, а также нормодателей, при подготовке и совершенствовании законодательства, регламентирующего статус государственных гражданских служащих.

Архиреевой Анастасией Сергеевной в работе последовательно рассмотрены вопросы правовой природы института государственной службы. Особый интерес представляет глава 2 «Юридическое содержание правового положения (статуса) государственных служащих гражданского ведомства по законодательству Российской империи в XIX веке – начале 1917 года».

Изложенное свидетельствует о тщательно проведенной научной работе Архиреевой Анастасией Сергеевной. Диссертационное исследование Архиреевой А.С. на тему «Правовое положение (статус) государственных

гражданских служащих в Российской империи (начало XIX века – 1917 год)», выполненное по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история правовых учений, вносит существенный вклад в развитие науки теории государства и права, имеет практическое значение. Работа представляет собой самостоятельное комплексное исследование актуальных проблем обозначенной темы. С учетом сказанного, полагаем, что автор работы заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.



Цечоев Валерий Кулиевич

24.04.2018

Заведующий кафедрой теории и истории
права и государства

Ростовского филиала ФГБОУВО

«Российского государственного университета правосудия»

344038, г. Ростов-на-дону, пр. Ленина, 66.

Т.8(863)2975715

<http://rb.raj.ru/>

E-mail: rostf_rap@list.ru

ПОДПИСЬ _____ В.К. Цечоева
ЗАВЕРЯЮ
СПЕЦИАЛИСТ ПО КАДРАМ
1 КАТЕГОРИИ _____



Копию отзыва получил

«11» мая 2018 г.

Соискатель



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Архиреевой Анастасии Сергеевны на тему: «Правовое положение (статус) государственных гражданских служащих в Российской империи (начало XIX века – 1917 год)», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Тема диссертационного исследования Архиреевой А.С. представляется вполне актуальной. Современная российская наука, изучающая теорию и историю права и государства, нуждается в подобных теоретических разработках, детальном исследовании проблем правового положения (статуса) государственных служащих, как на современном этапе развития отечественной правовой системы, так и на дореволюционном этапе. Автор по-новому ставит вопрос о становлении и развитии правового положения (статуса) государственных служащих. Предлагается этапизация становления и развития данного института права. Исследование уточняет, дополняет имеющиеся теоретические разработки по вопросу истории развития правового положения (статуса) государственных служащих.

Учёные до сих пор не пришли к общему мнению о том, что же следует понимать под термином «правовое положение (статус) государственных служащих». Анастасия Сергеевна представляет свой взгляд на данный аспект. Более того, категория «правовое положение (статус)» исследована в качестве самостоятельной правовой категории.

В связи с вышеизложенным в целях формирования комплексных научных знаний о правовом положении (статусе) государственных служащих в Российской империи Архиреевой А.С. вполне обоснованно в диссертационном исследовании предпринята попытка рассмотреть актуальные проблемы указанного правового института.

Структура диссертационного исследования представляется вполне оправданной и затрагивает многие ключевые вопросы, такие как правовые основы института государственной службы, юридическое содержание правового положения (статуса) государственных служащих гражданского ведомства по законодательству Российской империи.

Новизной исследования, на наш взгляд, является изучение автором правового положения (статуса) государственных служащих в Российской империи в ракурсе его самостоятельности, а также особого положения в системе института государственной службы.

Особый интерес вызывает также рассмотрение в новом качестве традиционных и новационных подходов к определению дефиниций: «правовое положение», «статус», «государственная служба» и др.

В тоже время спорным, на наш взгляд, является утверждение автора о том, что в Российской империи уровень нормотворческой техники был низок из-за отсутствия, в том числе, легального определения термина

«государственная должность».

Вместе с тем данное утверждение ни в коей мере не следует считать недостатком, оно носит частный дискуссионный характер.

С учетом сказанного необходимо сделать вывод, что содержание автореферата диссертации Архиреевой Анастасии Сергеевны на тему: «Правовое положение (статус) государственных гражданских служащих в Российской империи (начало XIX века – 1917 год)», представляет собой законченный самостоятельный научный труд, обладает новизной, актуальностью, теоретической и практической значимостью, является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей существенное значение для юридической науки в рамках специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, соответствует требованиям п.п. 9, 10, 11, 13 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор А.С. Архиреева – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Автор, несомненно, заслуживает присвоения искомой степени кандидата юридических наук.

« 3 » мая 2017 года

Председатель Контрольно-счетной палаты
Краснодарского края,
доктор философских наук,
кандидат юридических наук, профессор



Ю.А. Агафонов

Копию отзыва получил

« 12 » мая 20 17 г.

Соискатель

В диссертационный совет Д 212.101.18
на базе ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»,
350000, г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 43

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Архиреевой Анастасии Сергеевны
на тему: «Правовое положение (статус) государственных гражданских
служащих в Российской империи (начало XIX века – 1917 год)»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государст-
ва; история учений о праве и государстве**

Диссертация А.С.Архиреевой является научным исследованием исключи-
тельно актуальных проблем, связанных с решением важной общегосударст-
венной задачи – теоретического обоснования правового положения (статуса)
государственного гражданского служащего в Российской Федерации, опреде-
ления основных направлений повышения эффективности и результативности
государственной службы на федеральном и региональном уровнях государст-
венной власти, на основе историко-правового анализа опыта регламентации
правового положения (статуса) государственных гражданских служащих в Рос-
сийской империи (начало XIX века – 1917 год).

Актуальность, несомненная спорность и очевидная неразработанность от-
дельных положений проблематики настоящего диссертационного исследования
особо проявляется в условиях непрекращающейся, иногда затихающей, а в по-
следнее время вновь набирающей силу дискуссии об особенностях правового
положения (статуса) государственных служащих, эффективности применения к
ним мер юридической ответственности, повышения авторитета государствен-
ной службы и государственных служащих.

Следует признать, что существующие теоретические исследования, по-
священные правовому статусу государственных гражданских служащих в Рос-
сийской империи, проводились, прежде всего, в советский период развития
отечественного государства и права. Современные исследования, как правило,
основываются на этих разработках, мало подвержены изменениям и новациям.
Обнажившиеся же в настоящее время некоторые расхождения науки и практи-

ки в понимании теоретической конструкции правового положения (статуса) государственных служащих породили, тем самым, споры о её эффективности и полноценности, необходимость более углубленного анализа правовой природы, а также исторического опыта развития рассматриваемого института права в Российской империи, обусловили, в конечном итоге, выбор диссертантом темы исследования и доказывает несомненную ее актуальность.

Объем диссертации и структура отражают комплексный характер исследования, осуществляемого в соответствии с обозначенной целью и поставленными задачами.

Методология и методы диссертационного исследования отвечают законам логики, позволили автору рассмотреть различные аспекты исследуемой проблемы, что делает работу интересной и полезной для теории и практики.

По теме диссертационного исследования опубликованы 8 работ, из них 4 статьи в изданиях, включенных в перечень российских рецензируемых научных журналов из перечня ВАК.

Имеющиеся авторские публикации по теме диссертации раскрывают её наиболее важные положения, выводы и предложения, подкрепленные анализом эмпирического материала. Теоретическая, нормативная и эмпирическая основа исследования репрезентативна, сомнений не вызывает.

В первой главе «Правовая природа института государственной службы» Анастасией Сергеевной исследуются исторические, методологические и понятийные аспекты исследуемого правового института.

Вторая глава «Юридическое содержание правового положения (статуса) государственных служащих гражданского ведомства по законодательству Российской империи в XIX веке - начале 1917 года» посвящена детальному рассмотрению юридического содержания правового положения (статуса) государственных служащих гражданского ведомства. Рассматривается его правовая природа, особенности прав, обязанностей, ограничений, запретов, гарантий,

поощрений и юридической ответственности. Отдельное внимание уделено соотношению уголовной и дисциплинарной ответственности государственных служащих.

Рассмотрение Анастасией Сергеевной детерминант коррупциогенных факторов на государственной службе, безусловно, представляет интерес в научно-практическом отношении. Автором анализируется содержание понятий «взятка», «лихоимство» и других.

Вместе с тем имеется одно замечание. На странице 13 автореферата диссертации отмечается: «В ходе исследования автором: - по-новому определены закономерности нормативного регулирования статуса государственных служащих гражданского ведомства в Российской империи». Однако в тексте автореферата не пояснено, какие закономерности прослеживались в нормативном регулировании статуса государственных служащих гражданского ведомства в Российской империи. Хотелось бы услышать мнение диссертанта по этому вопросу на защите.

Однако отмеченное замечание носит частный дискуссионный характер, не влияет на высокую положительную оценку диссертационного исследования А.С. Архиреевой и продиктовано желанием стимулировать автора к дальнейшему исследованию обозначенной проблематики.

Содержание реферата свидетельствует о том, что тема диссертационного исследования раскрыта достаточно полно всесторонне, теоретические выводы и практические рекомендации автора по совершенствованию законодательства научно обоснованны и аргументированы.

На основе анализа представленного автореферата, следует прийти к выводу, что диссертация Архиреевой А.С. на тему: «Правовое положение (статус) государственных гражданских служащих в Российской империи (начало XIX века - 1917 год)», представляет собой завершённый самостоятельный научный труд, обладающий новизной, актуальностью, теоретической и практической значимостью, являющийся научно-квалификационной работой, в которой со-

держится решение научной задачи, имеющей существенное значение для юридической науки в рамках специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, соответствует требованиям п.п. 9 и 10 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842.

Диссертант Архиреева Анастасия Сергеевна достойна присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Профессор кафедры конституционного права им. Н.В. Витрука
ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»,
доктор юридических наук, профессор

Писарев

А.Н.

«25» апреля 2017 г.

117418, г. Москва, улица Новочеремушкинская, дом 69
8 (495) 332-53-51, e-mail: evv@rsuj.ru

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
ВЕДУЩИЙ СПЕЦИАЛИСТ ПО КАДРАМ

Писарев А.Н.
Судья Р. Степанов



Копию отзыва получил

«15» мая 2017 г.

Соискатель

Архиреева

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Архиреевой Анастасии Сергеевны на тему: «Правовое положение (статус) государственных гражданских служащих в Российской империи (начало XIX века – 1917 год)», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Актуальность избранной диссертантом темы не вызывает сомнений. Предметом исследования диссертационной работы, является институт государственной службы в Российской империи в начале XIX – начале XX века, его юридическая природа, правовой механизм регламентации статуса государственных гражданских служащих.

Архиреева Анастасия Сергеевна отмечает, что для того, чтобы достичь качественно нового уровня реформирования института государственной гражданской службы Российской Федерации, необходимо взвешенное совершенствование законодательства, определение возможных путей такого совершенствования, в том числе посредством оптимизации кадрового состава, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, обращая особое внимание на нормативное обеспечение правового положения (статуса) государственных гражданских служащих. Достижение этих целей будет возможным при условии исследования исторического опыта законодательного регулирования правового положения (статуса) государственных гражданских служащих в Российской империи, включающего в себя совокупность прав, обязанностей, гарантий, ограничений, запретов, юридической ответственности.

Это дает основание утверждать, что научная проблема, сформулированная в диссертации, - является актуальной.

В автореферате отмечается, что в юридической литературе необоснованно мало уделяется внимания исследованию исторического аспекта развития правового положения (статуса) государственных служащих. Работа Анастасии Сергеевны призвана восполнить этот пробел.

Из содержания автореферата следует, что соискатель в целом справился с задачами диссертационного исследования. Основные выводы, предложения и рекомендации, изложенные автором, заслуживают внимания, обладают новизной и практической значимостью.

Вместе с тем, соискатель, на наш взгляд, при анализе степени научной разработанности темы допускает небольшую неточность. Она на странице 9 автореферата указывает, что «Советский период отечественной историографии не характеризовался изобилием научных работ, посвящённых реформированию института отечественной государственной службы». С этим положением можно согласиться с определенными оговорками. Действительно количество работ в 40-50 хх годах XX века было не велико. И это объясняется сложной военно-политической ситуацией. В то же время начиная с 60-х годов XX века

количество работ по данной тематике возросло, на что указывал сам автор в своем историографическом обзоре.

Однако данное утверждение ни в коей мере не следует считать недостатком, оно носит частный дискуссионный характер.

Диссертационное исследование Архиреевой Анастасии Сергеевны, выполненное на тему «Правовое положение (статус) государственных гражданских служащих в Российской империи (начало XIX века – 1917 год)», представляет собой заверченный самостоятельный научный труд, обладает новизной, актуальностью, теоретической и практической значимостью, является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей существенное значение для юридической науки в рамках специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, соответствует требованиям п.п. 9, 10, 11, 13 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор А.С. Архиреева – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Профессор кафедры
конституционного и
административного права,
ФГКОУ ВО «Волгоградская
академия МВД России»,
доктор юридических наук



Н.И. Грачев

«17» апреля 2017 года

ПОДПИСЬ
УДОСТОВЕРЯЮ
НАЧАЛЬНИК ОДИР



Копию отзыва получил

«16» мая 2017 г.

Соискатель



ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Архиреевой Анастасии Сергеевны
на тему: «Правовое положение (статус) государственных гражданских
служащих в Российской империи (начало XIX века – 1917 год)»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве**

Тема диссертационного исследования Архиреевой Анастасии Сергеевны представляется вполне актуальной и своевременной. Актуальность обусловлена, на наш взгляд, прежде всего необходимостью анализа понятия, сущности и правовой природы статуса государственных гражданских служащих в Российской империи (начало XIX века – 1917 год). Современная российская наука, изучающая теорию и историю права и государства, нуждается в подобных теоретических разработках, детальном исследовании особенностей правового положения (статуса) государственных служащих, а также составных его элементов.

Научная новизна исследования состоит также в том, что впервые в российской науке комплексно, с позиций сочетания научной традиции и творческого подхода, системно исследованы теоретико-правовые основы правового положения (статуса) государственных служащих в Российской империи. Данные положения практически впервые исследуются на монографическом уровне не с позиций устоявшихся концептуальных подходов, а в традициях нового правопонимания.

Автором вполне обоснованно, согласно с поставленными целью и задачами, а также логикой научного исследования определена структура диссертации.

Научный интерес и практическую значимость представляет сформулированное соискателем в следствие недостаточной дефинитивной обеспеченности определение "институт юридической ответственности государственных служащих".

Несмотря на положительную оценку содержания автореферата диссертации А.С. Архиреевой как научно-квалификационного исследования одно суждение автора представляется не бесспорным и требует пояснения.

Третий параграф главы второй называется: «Институт юридической ответственности государственных служащих гражданского ведомства как концептуальная основа борьбы со взяточничеством и лихоимством на государственной службе». Однако в тексте автореферата на стр. 29 – 32 не дается определения таких центральных понятий как «взяточничество» и «лихоимство». Из контекста не ясно, что понимает автор под этими терминами.

Вместе с тем данное утверждение ни в коей мере не следует считать недостатком, оно носит частный дискуссионный характер.

Изложенное позволяет заключить, что диссертационное исследование Архиреевой А.С. на тему: «Правовое положение (статус) государственных

гражданских служащих в Российской империи (начало XIX века – 1917 год)», выполненное по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история правовых учений, вносит существенный вклад в развитие науки теории государства и права, имеет практическое значение. Работа выполнена профессионально, на достаточно высоком методологическом и теоретическом уровне, представляет собой самостоятельное комплексное исследование актуальных проблем обозначенной темы. С учетом сказанного, полагаем, что диссертант заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

«24» апреля 2017 года

Доктор юридических наук, профессор,
первый проректор по учебной и
воспитательной работе ФГБОУ ВО
«Самарский государственный
экономический университет»,
заведующий кафедрой теории и
философии права



Болгова В.В.

Подпись <u>Болговой</u>	завещаю
Начальник Управления делами	
«___»	20__ г.

Сведения об авторе, подготовившем отзыв:

Болгова Виктория Владимировна, доктор юридических наук по специальности 12.00.01 - теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, профессор, первый проректор по учебной и воспитательной работе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный экономический университет», заведующий кафедрой теории и философии права

Адрес ВУЗа: 443090, г. Самара, ул. Советской Армии, д. 141.

Тел.: + 7 (846) 933-88-88

E-mail: ecun@sseu.ru

Отзыв на автореферат
диссертации Архиреевой А.С. «Правовое положение (статус)
государственных гражданских служащих в Российской империи (начало 19
века – 1917 год)» на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Актуальность темы исследования очевидна, особенно в прикладном аспекте, при существующей проблеме бюрократизации Российского государства. Хронологические рамки исследования позволяют проследить процесс формирования соответствующего законодательства. Правильно различены объект и предмет исследования. Квалифицированно составлена источниковая база исследования. Цели и задачи исследования позволяют раскрыть тему.

Научная новизна исследования впечатляет, особенно в формулировке «впервые», что можно принять, учтя подробность раздела Степень научной разработанности проблемы.

Девять положений, вынесенных на защиту, показывают, что автору есть, что защищать, т.е. научность и возможность продемонстрировать собственную квалифицированность существуют в полном объеме. Отсюда и значимость данного исследования.

В разделе Апробация научных результатов обращает на себя внимание внедрение и использование положений диссертации в процессе нормотворческой деятельности законодательного собрания Краснодарского края.

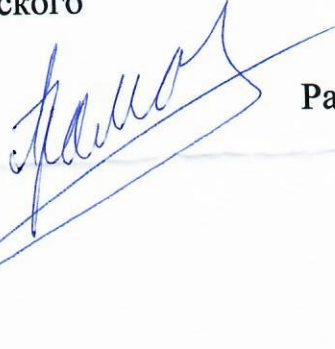
Структура и содержание работы логично выстроены и объединены единым научным сюжетом.

В то же время явно формально представлена методологическая основа исследования, что в ситуации научного плюрализма не позволяет вести с автором конструктивную дискуссию и полемику. Упование на собственный здравый смысл или на обширную описательность фактического материала недостаточно в смысле развития историко-правовой науки в параметрах качества и может свидетельствовать об инерции квазинаучного «советского» подхода. Методологический поиск предпринятый автором, поднял бы исследование на уровень современного научно-правового действа.

Данной пожелание не умаляет проделанной большой работы и, судя по автореферату, Архиреева Анастасия Сергеевна заслуживает присуждения

искомой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.01-теория и история права и государства, история учений о праве и государстве.

Заведующий кафедрой истории государства
и права юридического института Дагестанского
государственного университета,
доктор исторических наук, профессор


Рамазанов А.Х.




20 17 г.

Копию отзыва получил

15 мая 20 17 г.

Соискатель

