

В диссертационный совет 24.2.320.06,
созданного на базе ФГБОУ ВО «Кубанский
государственный университет»,
350000, г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 43.

ОТЗЫВ

**научного руководителя о диссертации Костенко Евгения
Александровича на тему «Государственный контроль (надзор) и
муниципальный контроль целевого использования земельных
участков», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2 «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»**

Актуальность избранной Е.А. Костенко темы научного исследования обосновывается следующими аспектами. Во-первых, в рамках современной реформы контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти возникает потребность дальнейшего развития научно-теоретических основ осуществления данного вида государственной деятельности и реализации одной из наиболее значимых функций государственного управления – функций государственного контроля и государственного надзора. Во-вторых, потребностью дальнейшего совершенствования административно-правового регулирования осуществления видов государственного контроля (надзора), отражающего объектную и предметную специфику данных видов деятельности и их правового регулирования. В-третьих, государственный контроль (надзор) в сфере земельных отношений имеет архиважное значение для эффективного функционирования экономических, экологических, социально-политических и иных общественных отношений. Признавая землю как материальную основу жизнедеятельности общества и функционирования государства, государство и общество требует рационального и эффективного обращения земель, соблюдения установленных законодательством и иными нормативно-

правовыми актами обязательных требований. Осуществление данных требований возможно посредством сформирования научно-обоснованной концепции государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за целевым использованием земель, обеспечения тем самым как экономических, так и экологических проблем землепользования, профилактики и предупреждения возможных нарушений земельного законодательства. В-четвертых, обеспечение целевого характера использования земель посредством административно-правовых инструментов воздействия на земельные отношения является в настоящее время наиболее многоаспектным как с точки зрения потребности совершенствования организации реализации функций государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере целевого использования земель, так и с точки зрения потребности дальнейшего совершенствования административно-правового регулирования. Все указанные аспекты, по нашему мнению, обосновывают актуальность избранной темы диссертационного исследования государственного контроля (надзора) и муниципального контроля целевого использования земельных участков.

Объектом исследования в представленной работе выступают общественные отношения и нормы их опосредующие, возникающие и реализуемые в связи с установлением режима целевого использования земельного участка, нормами регулирующие проведение контроля и надзора в исследуемой области, практической реализацией государственного надзора, муниципального контроля за использованием земельного участка по целевому назначению, а также привлечения к административной ответственности за нарушение режима целевого использования земельного участка.

Предметом исследования стали закономерности формирования и обеспечения функционирования норм, регламентирующих целевое использование земель, государственный надзор и муниципальный контроль

целевого использования земельных участков и административная ответственность за нецелевое использование земель и практика их применения.

В соответствии с избранной темой научного исследования и определенной в диссертации научной проблемой обозначена **цель**, выражающая формирование и научно-теоретическое обоснование административно-правовых и организационных вопросов совершенствования осуществления государственного надзора и муниципального контроля за целевым использованием земельного участка и его обеспечения посредством осуществления административно-юрисдикционных полномочий органов государственного надзора и муниципального контроля.

Поставленная цель исследования достигнута посредством решения комплекса исследовательских **задач**, которые в полной мере разрешены в рамках проведенного исследования и представленных положений, выносимых на защиту. Анализ поставленной цели и сформированных задач исследования позволяет отметить, что цель исследования достигнута, а задачи в полной мере разрешены автором.

Структура диссертационного исследования построена с учетом сформулированной цели и задач и содержит введение, две главы, шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и приложения. Данная структура позволяет раскрыть механизм проведенного научного исследования. В работе логически последовательно изложены вопросы плана работы. Работа изложена профессиональным деловым языком.

Методологической основой исследования выступает диалектическая методология и система общенаучных и частнонаучных (специально-юридических) **методов** научного исследования, позволявших автору всесторонне, полной и системно изучить проблемы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля целевого использования земельных участков.

Теоретическая основа и научная значимость исследования заключается в научных положениях, сформированных ведущими отечественными учеными в области общей теории права, административного права, земельного права, административно-процессуального права.

Научная новизна и значимость проведенного исследования заключается в формировании нового знания: о ключевых факторах, ограничивающих реализацию доктрины контроля (надзора) в области целевого использования земельных участков; о механизме реализации мер административной ответственности за нецелевое использование земельных участков; о режиме целевого использования земельного участка; о позициях и принципах разделения контрольных и надзорных функций, исходя из подчиненности, системности, объема полномочий органов, осуществляющих государственный надзор и муниципальный контроль за целевым использованием земельных участков; о количестве контрольных и надзорных мероприятий в отношении режима целевого использования земельного участка; о формулировании принципа разделения надзорных полномочий между федеральными и региональными органами исполнительной власти, исходя из целей предоставления земельного участка и субъектного состава землепользователей; о предложении по введению в КоАП РФ нового состава административного правонарушения за непредставление в установленный срок сведений о фактическом виде использования земельного участка из числа разрешенных видов, установленных документацией градостроительного зонирования.

В целом следует констатировать, что проведенное Е.А. Костенко исследование проблем государственного контроля (надзора) и муниципального контроля целевого использования земельных участков отличается глубоким пониманием исследуемой темы, знанием практических аспектов реализации указанных функций государственного управления в сфере земельных правоотношений, критическим осмыслением широкого круга проблемных вопросов целевого использования земельных участков и

контрольной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Обоснованность и достоверность результатов исследования обусловлено примененной для их получения научной методологией и системой методов исследования, нормативно-правовой, эмпирической и теоретической базой исследования, что позволило обеспечить корректность и согласованность положений, являющихся результатом исследования, внутреннюю логику, аргументированность выводов и предложений.

Практическая ценность проведенного исследования заключается в возможности использования положений диссертации для дальнейшего развития административного и земельного права, института государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, совершенствования законодательства о государственной контроле (надзоре) и муниципальном контроле и преподавательской деятельности по курсам административного и земельного права.

Основные положения диссертационного исследования Е.А. Костенко прошли определенную **апробацию**, которая выражается в опубликовании 17 статья, из числа, которых 9 в журналах, включенных в перечень ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, рекомендованных для опубликования основных научных положений. Положения диссертационного исследования докладывались и обсуждались на VI Всероссийской научно-практической конференции в Нижнем Новгороде в 2021 г., посвященной общим вопросам теории и практики контроля и надзора на современном этапе развития общества и государства; международных научно-практических конференциях в г. Краснодаре в 2022, в 2023, в 2025 гг., посвященных теории и практике административного права и процесса, организованных ФГКОУ ВО «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»; Всероссийской научно-практической конференции с международным участием в г. Краснодаре в 2023 г., организованной ФГБОУ ВО «Кубанский

государственный университет», приуроченной к 30-летию принятия Конституции Российской Федерации 1993 года.

Автореферат диссертации соответствует содержанию самой диссертации. В нем достаточно полно изложены основные идеи и выводы проведенного исследования, показан вклад соискателя в разработку темы, степень новизны и значимости результатов исследования, а также обоснована структура диссертации. Диссертация соответствует заявленной научной специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Диссертация Костенко Евгения Александровича на тему «Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль целевого использования земельных участков» по содержанию и форме отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. №842 (с послед. изм. и доп.). Она является актуальным, самостоятельным, комплексным исследованием, обладает внутренним единством, содержит новые научные положения и результаты, выдвигаемые на публичную защиту, обладает теоретической и практической значимостью, свидетельствует о личном вкладе автора в теорию административного права и может быть рекомендована к публичной защите.

Научный руководитель:

доктор юридических наук, профессор
кафедры административной деятельности
органов внутренних дел ФГКОУ ВО

«Краснодарский университет МВД России», доцент

Алексей Николаевич Жеребцов

«03» июль 2026 г.

