

ОТЗЫВ

научного руководителя по диссертации Голобородько Юлии Сергеевны, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» на тему «Административно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологических отношений»

Диссертация Ю.С. Голобородько «Административно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологических отношений» выполнена на актуальную тему. Проблемы, происходящие в современном мире, явно свидетельствуют о том, что санитарно-эпидемиологические угрозы превратились в реальную опасность для человечества. История помнит страшные примеры распространения легко передающихся смертельных заболеваний, чумы, оспы, гриппа и т.д., повлекших миллионы жертв, однако в современном мире значительная часть из них ушла в прошлое, и не представляет реальной угрозы, в какой то момент сложилась иллюзия того, что научно-технический прогресс, развитие медицинских технологий, сопряженные с деятельностью государственных органов и международных институтов эффективно защищают человечество от распространения опасных инфекций, которые сведены до локальных вспышек, причем в основном в слаборазвитых странах и регионах.

Все без исключения государства столкнулись с новыми вызовами, опасными инфекциями, крайне быстро распространяющимися, адаптирующимися к лекарствам и иным мерам лечения, не имеющими локальной территориальной или государственной привязки. Распространение COVID-19, который за несколько недель поразил все страны в мире, несмотря на современную систему здравоохранения в большинстве стран, экстренные заградительные меры, огромные экономические и организационные ресурсы, брошенные на противодействие заболеваемости, доказывает, что построение эффективной государственной системы профилактики и реагирования на эпидемиологические риски — это вопрос выживания не только отдельной страны, но и глобальная угроза.

Исследование представляет собой попытку осмысления и развития нормативной основы регулирования публично-правовыми средствами согласованной системы государственного воздействия на санитарно-эпидемиологическую область, что может стать основой для совершенствования и повышения эффективности функционирования органов власти. Полученные по результатам исследования выводы и предложения могут стать как основой для дальнейших научных разработок в области государственного контроля и надзора в санитарно-эпидемиологической сфере, основой федеральной и региональной нормотворческой деятельности, а также использованы в правоприменительной деятельности в интересах оптимизации ее эффективности, повышения уровня законности и положительно скажутся на степени реализации и защиты прав человека в рассматриваемой сфере.

К настоящему времени исследователями в области публичного права не были проведены комплексные публично-правовые исследования в санитарно-эпидемиологической сфере, что позитивно характеризует значимость и новизну проведенного Голобородько Ю.С. исследования.

В 2016 году Голобородько Ю.С. с отличием окончила ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (очная форма обучения), присвоена квалификация «бакалавр». В 2019 году с отличием окончила ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет» по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» (заочная форма обучения) присвоена квалификация «магистр».

В 2020 году была зачислена в аспирантуру ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)» на образовательную программу высшего образования- программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению 40.06.01 Юриспруденция, направленность (профиль) «Финансовое право; налоговое право; бюджетное право».

В период обучения в аспирантуре сданы на «отлично» кандидатские экзамены по которым присуждаются ученые степени: юридические науки и занималась подготовкой диссертации на кафедре «Финансового и

административного права» ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)» по научной специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

С ноября 2024 года Голобородько Юлия Сергеевна работает в ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет (ДГТУ)» в должности преподавателя кафедры коммерческого и предпринимательского права.

Во время работы над диссертацией Голобородько Ю.С. продемонстрировала интерес и способности к научной работе, в частности, обладание навыками работы с нормативно-правовыми актами, правоприменительной практикой, обобщения и систематизации данных, аналитические способности, умение формулировать обоснованные выводы. Диссертант в ходе исследования показал умение выявлять проблематику и применять современные методы научного познания, что в своей совокупности позволило сформулировать актуальные предложения по определению необходимости выработки новых способов решения задач в государственном регулировании и воздействии органов исполнительной власти на сферу данных правоотношений с позиции административного права и законодательства. Обоснована необходимость теоретического и практического обособления государственного управления в санитарно-эпидемиологической сфере как отдельного межотраслевого направления реализации государственной политики по предотвращению биологических и схожих с ними угроз благополучию человека и реагированию на уже возникшие особые условия, которую следует организационно разграничивать с осуществлением государственного управления различными сферами общественной жизни в обычных условиях, такими как предпринимательская, трудовая, финансовая, защита прав потребителей.

Указанное позволило Голобородько Ю.С. провести значительный объем аналитической работы по исследованию нормативно-правовой базы, научных исследований и правоприменительной статистики, результаты которой были учтены при подготовке работы.

Содержащиеся в диссертационном исследовании теоретические положения, логические умозаключения, аналитические и критические выводы в определенной степени расширяют и пополняют накопленное научное знание института административно-правового регулирования и формируют правовой фундамент для эффективной деятельности органов власти в регионах Российской Федерации; и определяют прогрессивную основу для продолжения разработки указанной проблематики в свете новых перемен и изменений.

В работе диссертанта проведены систематизация и обобщение сложившихся в юридической науке подходов, фундаментальных категорий и понятий, что соответствует тенденции интеграции юридического знания.

Диссертация соответствует логике исследования, определяется его целями и задачами и включает введение, три главы, включающих 8 параграфов, заключение, список использованных источников, что отвечает целям достижения поставленных задач. Работа выполнена на достаточно высоком теоретическом уровне, поставленная автором цель исследования достигнута.

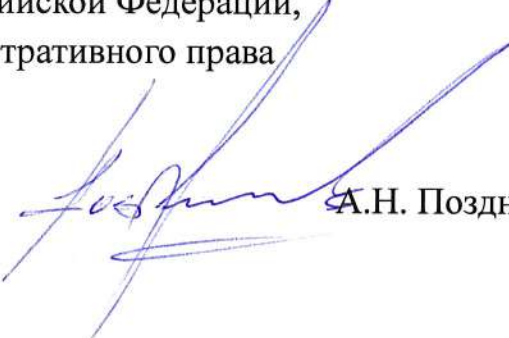
Диссертация Голобородько Ю.С. является целостной, содержательно завершенной научно-квалифицированной работой, которую отличает новизна, достаточная разработанность предмета исследования. Результаты проведенного научного исследования прошли апробацию на научно-практических конференциях международного уровня и всероссийских конференциях и круглых столах, опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Диссертационное исследование Голобородько Ю.С. на тему «Административно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологических отношений» содержит новые результаты, выводы и предложения, совокупность которых можно квалифицировать как решение научной проблемы публичного права, имеющей важное теоретико-правовое значение, и соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года (в ред. от 18.03.2023) № 842.

Диссертация рекомендуется к защите, автор исследования – Голобородько Юлия Сергеевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидат юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Научный руководитель:

заслуженный работник высшей школы Российской Федерации,
профессор кафедры финансового и административного права
Ростовского государственного
экономического университета (РИНХ),
доктор юридических наук, профессор

 А.Н. Позднышов

15 апреля 2025 г.

