

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УТВЕРЖДАЮ

**ПРИМЕРНАЯ (ТИПОВАЯ) ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ
КВАЛИФИКАЦИИ
«ПРОФИЛАКТИКА ТЕРРОРИЗМА»**

*для сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов
исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов
местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий
в реализации мероприятий по профилактике терроризма*

СОГЛАСОВАНО

Москва
2019

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

1. Общие положения	3
2. Требования к результатам освоения программы	4
3. Объем учебного времени на освоение программы	7
3.1. <i>Очная форма обучения</i>	7
3.2. <i>Очно-заочная форма обучения</i>	7
3.3. <i>Заочная (дистанционная) форма обучения</i>	7
4. Примерный учебно-тематический план	8
4.1. <i>Очная форма обучения</i>	8
4.2. <i>Очно-заочная форма обучения</i>	9
4.3. <i>Заочная (дистанционная) форма обучения</i>	11
5. Содержание тем программы	12
6. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы	17
6.1. <i>Основная литература</i>	17
6.2. <i>Дополнительная литература</i>	18
6.3. <i>Доктринальные документы и нормативные правовые акты</i>	19
6.4. <i>Международные правовые акты</i>	21
6.5. <i>Ведомственные нормативные правовые акты</i>	22
6.6. <i>Правовые акты аппарата Национального антитеррористического комитета</i>	22
6.7. <i>Электронные источники</i>	22
7. Материально-техническое и программное обеспечение реализации программы	23
8. Методические рекомендации по реализации примерной (типовой) дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «вопросы профилактики терроризма»	23

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Цель и задачи программы

Целями преподавания программы является:

формирование у слушателей основ теоретических знаний, практических умений и навыков профессиональной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления на направлении профилактики терроризма;

развитие способностей слушателей к самостоятельной работе по углублению знаний в данной области государственного и муниципального управления;

выработка у слушателей мотивационной установки и формирование их морально-психологической готовности к выполнению функциональных обязанностей, связанных с профилактикой терроризма.

Категория слушателей: сотрудники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующие в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по профилактике терроризма.

Цель изучения программы – овладение обучающимися знаниями о понятии терроризма и современных особенностях его проявлений, принципах, правовых основах, организационных формах и методах деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации, используемых ими силах и средствах, а также овладение первичными умениями и навыками решения практических задач по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей, противодействию идеологии терроризма.

Основными задачами преподавания программы являются:

формирование у слушателей представлений о внешних и внутренних террористических угрозах национальной безопасности Российской Федерации, структуре, правовых и организационных основах функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации;

овладение слушателями необходимыми знаниями о содержании деятельности субъектов государственного и муниципального управления по профилактике терроризма;

привитие слушателям умений, связанных с анализом и оценкой информации о возможных террористических угрозах на участке профессиональной деятельности, а также функциональной ответственности по занимаемой должности;

выработка у слушателей умений и навыков организации взаимодействия с другими субъектами противодействия терроризму, а также разработки отдельных типовых служебных документов, отражающих

порядок действий должностных лиц органов государственного и муниципального управления при реализации мероприятий по профилактике терроризма.

Освоение слушателями программы предполагает формирование и укрепление у них следующих **профессионально значимых качеств:**

патриотизма и чувства гражданской ответственности за состояние национальной безопасности страны;

общей и правовой культуры;

правильного понимания роли и места органов государственного и муниципального управления в реализации задач противодействия терроризму в Российской Федерации;

морально-психологической устойчивости, выдержки, инициативности, решительности;

профессиональной коммуникативной компетентности.

2. Требования к результатам освоения программы

Планируемые результаты обучения: в результате успешного освоения программы у слушателей должны быть сформированы следующие **профессиональные компетенции:**

- способность применять полученные знания по профилактике терроризма в практической сфере (ПК-1);
- способность анализировать и применять умения и навыки решения практических задач по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей (ПК-2);
- способность применять знания о правовых и организационных основах противодействия терроризму в Российской Федерации в профессиональной деятельности (ПК -3).

В результате изучения учебной программы слушатели должны:

иметь представление:

о внешних и внутренних террористических угрозах национальной безопасности Российской Федерации, их месте в общей системе угроз безопасности личности, общества и государства;

о современном состоянии теории и практики деятельности органов государственной власти Российской Федерации по противодействию терроризму;

о правовых и организационных основах функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации;

о зарубежном опыте противодействия террористическим угрозам;

о правовых основах международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму;

знать:

основные внешние и внутренние факторы, обуславливающие возникновение и распространение террористических проявлений на территории Российской Федерации;

основные принципы организации противодействия терроризму в Российской Федерации;

цель и основные задачи противодействия терроризму в Российской Федерации;

направления противодействия терроризму в Российской Федерации;

понятие и структуру общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации;

состав, задачи, функции и права Национального антитеррористического комитета, Федерального оперативного штаба, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и морских районах (бассейнах), оперативных групп в муниципальных образованиях, антитеррористических комиссий муниципальных образований;

правовую основу деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию терроризму в Российской Федерации;

основные направления реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 гг. (далее также – Комплексный план);

содержание деятельности органов государственной власти и местного самоуправления при реализации мер по профилактике терроризма, в том числе мероприятий Комплексного плана;

правовые основы и общий порядок организации антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей;

ответственность государственных и муниципальных служащих за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей в области противодействия терроризму;

предназначение и задачи информационно-аналитического обеспечения деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации;

порядок установления уровней террористической опасности;

содержание дополнительных мер обеспечения безопасности, реализуемых субъектами противодействия терроризму при установлении уровней террористической опасности;

уметь:

получать из различных источников, анализировать и оценивать информацию о возможных террористических угрозах на участке профессиональной деятельности и функциональной ответственности по занимаемой должности;

применять полученные в результате освоения учебной дисциплины знания в процессе решения повседневных профессиональных задач;

осуществлять взаимодействие с субъектами противодействия терроризму по отдельным вопросам профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

владеть:

навыками разработки отдельных типовых служебных документов, имеющих отношение к планированию и реализации антитеррористических мероприятий.

Программа составлена в соответствии с квалификационными требованиями к профессиональной подготовке и профессиональной переподготовке выпускников высших учебных заведений, освоивших образовательную программу по направлению подготовки «Государственное муниципальное управление», а также в соответствии с пунктом 3.17 «Регулирование в сфере противодействия терроризму» справочника квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих.

Продолжительность обучения: 72 часа.

Форма обучения: очная; очно-заочная; заочная (дистанционная).

Календарный учебный график: режим занятий и расписание занятий составляется по согласованию с Заказчиком.

Форма входной аттестации: тест и/или анкетирование

Форма промежуточной (текущей) аттестации: тест

Формы и виды итоговой аттестации: зачет в форме тестирования.

3. ОБЪЕМ УЧЕБНОГО ВРЕМЕНИ НА ОСВОЕНИЕ ПРОГРАММЫ

3.1. Очная форма обучения:

Виды учебной работы	Распределение учебного времени (уч. часов)
Аудиторные занятия (контактная работа), в том числе:	36
Лекции	11
Семинары (практико-ориентированные занятия)	22
Итоговая аттестация в контактной форме	3
Самостоятельная работа, включая промежуточные формы контроля сформированности компетенций и работу в электронной информационно-образовательной среде	36
Общая трудоемкость дисциплины (часы)	72

3.2. Очно-заочная форма обучения:

Виды учебной работы	Распределение учебного времени (уч. часов)
Аудиторные занятия, в том числе:	18
Лекции	5,5
Семинары (практико-ориентированные занятия)	11
Итоговая аттестация в контактной форме	1,5
Самостоятельная работа, включая промежуточные формы контроля сформированности компетенций и работу в электронной информационно-образовательной среде	54
Общая трудоемкость дисциплины (часы)	72

3.3. Заочная (дистанционная) форма обучения:

Виды учебной работы	Распределение учебного времени (уч. часов)
Вебинары и/или иные формы занятий в дистанционной форме	11
Промежуточная и итоговая аттестация в дистанционной форме	1
Самостоятельная работа включая работу в электронной информационно-образовательной среде	60
Общая трудоемкость дисциплины (часы)	72

4. ПРИМЕРНЫЙ УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

4.1. Очная форма обучения

№ п/п	Наименование дисциплин	Кол-во уч. часов (всего)	из них			Форма итогового контроля
			лекции	практиче- ские занятия	Самостоя- тельная работа	
РАЗДЕЛ I. ТЕРРОРИЗМ В СИСТЕМЕ УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		14	2	4	8	-
1.	Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции. Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации	14	2	4	8	Тестовое задание
РАЗДЕЛ II. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		24	4	8	12	-
1.	Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму	7	1	2	4	Тестовое задание
2.	Характеристика субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации. Организация и координация деятельности субъектов противодействия терроризму Национальным антитеррористическим комитетом	7	1	2	4	Тестовое задание
3.	Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации	5	1	2	2	Тестовое задание
4.	Ресурсное обеспечение функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации и ее региональных сегментов	5	1	2	2	Тестовое задание
РАЗДЕЛ III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		31	5	10	16	-
1.	Деятельность (компетенция) органов государственной власти и местного самоуправления по предупреждению (профилактике) терроризма	7	1	2	4	Тестовое задание

№ п/п	Наименование дисциплин	Кол-во уч. часов (всего)	из них			Форма итогового контроля
			лекции	практиче ские занятия	Самостоя тельная работа	
2.	Организация и проведение мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации	5	1	2	2	Тестовое задание
3.	Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации (в соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы)	7	1	2	4	Тестовое задание
4.	Участие органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей	7	1	2	4	Тестовое задание
5.	Уровни террористической опасности, порядок их установления, реализация мероприятий соответствующих уровней террористической опасности	5	1	2	2	Тестовое задание
Итоговая аттестация		3	-	-	-	Зачет
ИТОГО:		72	11	22	36	3

4.2. Очно-заочная форма обучения

Список дисциплин по форме обучения						
№ п/п	Наименование дисциплин	Кол-во уч. часов (всего)	из них			Форма итогового контроля
			лекции	практиче ские занятия	Самостоя тельная работа	
РАЗДЕЛ I. ТЕРРОРИЗМ В СИСТЕМЕ УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		13	1	2	10	-
1.	Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции. Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации	13	1	2	10	Тестовое задание
РАЗДЕЛ II. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		26	2	4	20	-
1.	Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму	7,5	0,5	1	6	Тестовое задание

№ п/п	Наименование дисциплин	Кол-во уч. часов (всего)	из них			Форма итогового контроля
			лекции	практиче ские занятия	Самостоя тельная работа	
2.	Характеристика субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации. Организация и координация деятельности субъектов противодействия терроризму Национальным антитеррористическим комитетом	7,5	0,5	1	6	Тестовое задание
3.	Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации	5,5	0,5	1	4	Тестовое задание
4.	Ресурсное обеспечение функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации и ее региональных сегментов	5,5	0,5	1	4	Тестовое задание
РАЗДЕЛ III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		31,5	2,5	5	24	-
1.	Деятельность (компетенция) органов государственной власти и местного самоуправления по предупреждению (профилактике) терроризма	5,5	0,5	1	4	Тестовое задание
2.	Организация и проведение мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации	5,5	0,5	1	4	Тестовое задание
3.	Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации (в соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы)	7,5	0,5	1	6	Тестовое задание
4.	Участие органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей	7,5	0,5	1	6	Тестовое задание
5.	Уровни террористической опасности, порядок их установления, реализация мероприятий соответствующих уровней террористической опасности	5,5	0,5	1	4	Тестовое задание
Итоговая аттестация		1,5	-	-	-	Зачет

№ п/п	Наименование дисциплин	Кол-во уч. часов (всего)	из них			Форма итогового контроля
			лекции	практиче ские занятия	Самостоя тельная работа	
ИТОГО:		72	5,5	11	54	1,5

4.3. Заочная (дистанционная) форма обучения

№ п/п	Наименование тем	Всего часов	В том числе		Форма контроля
			Вебинары и/или иные формы занятий в дистанционной форме	Самост. работа	
РАЗДЕЛ I. ТЕРРОРИЗМ В СИСТЕМЕ УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		14	2	12	-
1	Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции. Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации	14	2	12	Тестовое задание
РАЗДЕЛ II. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		24	4	20	-
1	Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму	7	1	6	Тестовое задание
2	Характеристика субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации. Координация и организация деятельности субъектов противодействия терроризму Национальным антитеррористическим комитетом	7	1	6	Тестовое задание
3	Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации	5	1	4	Тестовое задание
4	Ресурсное обеспечение функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации и ее региональных сегментов	5	1	4	Тестовое задание
РАЗДЕЛ III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		33	5	28	-
1	Деятельность (компетенция) органов государственной власти и местного самоуправления по предупреждению (профилактике) терроризма	7	1	6	Тестовое задание
2	Организация и проведение мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации	7	1	6	Тестовое задание

3	Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации (в соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы)	7	1	6	Тестовое задание
4	Участие органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей	7	1	6	Тестовое задание
5	Уровни террористической опасности, порядок их установления, реализация мероприятий соответствующих уровней террористической опасности	5	1	4	Тестовое задание
	Итоговая аттестация	1	-	-	Зачет
	ИТОГО:	72	11	60	1

5. СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ПРОГРАММЫ:

РАЗДЕЛ I. ТЕРРОРИЗМ В СИСТЕМЕ УГРОЗ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции.

Факторы, влияющие на распространение терроризма в Российской Федерации

Понятие, сущность, характерные черты и тенденции современного терроризма. Идеология терроризма и организационная деятельность по реализации его политических целей как основные элементы в структуре террористической деятельности.

Причины и условия возникновения и распространения терроризма.

Основные внешние и внутренние факторы, обуславливающие сохранение террористических угроз национальной безопасности Российской Федерации.

Объекты террористических устремлений в Российской Федерации.

Направления международного сотрудничества Российской Федерации в сфере противодействия терроризму.

РАЗДЕЛ II. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму

Понятие, цели и задачи общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Организационная структура общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Основы государственной политики в области противодействия терроризму. Цель, задачи и направления противодействия терроризму в Российской Федерации. Основные принципы организации противодействия терроризму в Российской Федерации.

Тема 2. Характеристика субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации. Координация и организация деятельности субъектов противодействия терроризму Национальным антитеррористическим комитетом

Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

Состав, задачи, функции и права Национального антитеррористического комитета, Федерального оперативного штаба, антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, оперативных штабов в морских районах (бассейнах), оперативных групп в муниципальных образованиях, в морских районах (бассейнах), антитеррористических комиссий муниципальных образований.

Опыт и проблемы деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, антитеррористических комиссий муниципальных образований.

Тема 3. Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации

Правовая основа деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по противодействию терроризму.

Межведомственные и ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в области противодействия терроризму.

Правовое регулирование деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей.

Ответственность государственных и муниципальных служащих за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей в сфере противодействия терроризму.

Тема 4. Ресурсное обеспечение функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации и ее региональных сегментов

Финансовое обеспечение функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Материально-техническое обеспечение функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Характеристика системы подготовки кадров в сфере противодействия терроризму.

РАЗДЕЛ III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 1. Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по предупреждению (профилактике) террористических проявлений

Правовые и организационные основы профилактики терроризма.

Прогнозирование, выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению террористических намерений у отдельных групп населения Российской Федерации и в среде мигрантов.

Компетенция органов государственной власти и местного самоуправления в области противодействия терроризму.

Общая характеристика противодействия распространению идеологии терроризма в информационном пространстве Российской Федерации.

Общая характеристика обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей.

Реализация административно-правовых и уголовно-правовых мер предупреждения террористических проявлений, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Тема 2. Организация и проведение мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации

Цель и задачи мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Организация и проведение мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Организация и проведение мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.

Информационные ресурсы, используемые в целях информационно-аналитического обеспечения функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму.

Организация деятельности по информационно-аналитическому обеспечению противодействия терроризму на общегосударственном, ведомственном, региональном и муниципальном уровнях.

Тема 3. Организация противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации (в соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы)

Основные направления реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 гг.

Роль и место антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и муниципальных образований в противодействии идеологии терроризма.

Особенности организации и проведения воспитательных и культурно-просветительских мероприятий, направленных на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Информационно-пропагандистская работа по противодействию идеологии терроризма.

Вопросы учебно-методического сопровождения реализации мероприятий, направленных на противодействие идеологии терроризма.

Опыт государственных, общественных и религиозных организаций Российской Федерации по противодействию идеологии терроризма.

Тема 4. Участие органов государственной власти и местного самоуправления в обеспечении антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Понятие антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей. Классификация объектов (территорий).

Чрезвычайные и иные нештатные ситуации на объектах, возникающие в результате угрозы или совершения террористических актов.

Причины и условия, способствующие террористической уязвимости объектов (территорий).

Участие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов в обеспечении антитеррористической защищенности объектов(территорий) и мест массового пребывания людей.

Права, обязанности и ответственность руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов в вопросе обеспечения антитеррористической защищенности объектов(территорий) и мест массового пребывания людей, собственниками или правообладателями которых они являются.

Режим усиленных мер безопасности, вводимый на объектах проведения важных общественно-политических, спортивных и иных мероприятий.

Категории объектов в зависимости от степени их потенциальной опасности.

Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации по вопросу обеспечения антитеррористической защищенности объектов(территорий).

Тема 5. Уровни террористической опасности, порядок их установления, реализация мероприятий соответствующих уровней террористической опасности

Уровни террористической опасности, предусматривающие принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Порядок установления уровней террористической опасности.

Меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при повышенном («синем») уровне террористической опасности.

Меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при высоком («желтом») уровне террористической опасности (наряду с мерами, принимаемыми при установлении повышенного («синего») уровня террористической опасности).

Меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства при установлении критического («красного») уровня террористической опасности (наряду с мерами, применяемыми при введении повышенного («синего») и высокого («желтого») уровней террористической опасности).

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

6.1. Основная литература:

1. Вишняков Я.Д., Киселева С.П., Васильев С.Г. Противодействие терроризму. – М., 2016.

2. Грачев С.И., Сорокин М.Н., Азимов Р.А. Терроризм: концепты, идеология, проблемы противодействия: монография. – Н. Новгород: Институт ФСБ России, 2015.

6.2. Дополнительная литература:

1. Актуальные проблемы подготовки основам противодействия терроризму в образовательных организациях Российской Федерации. Сборник материалов межведомственного научно-практического семинара. (Москва, 8 июня 2018 г.) – М.: Пограничная академия ФСБ России, 2018.

2. Ильин Е.П. Об итогах деятельности Федерального оперативного штаба в 2006 – 2015 годах // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2015. № 2 (13).

3. *Ильин Е.П.* Деятельность федеральных органов исполнительной власти и институтов гражданского общества по противодействию идеологии терроризма. Современные системы безопасности – Антитеррор // Сборник материалов конгрессной части XI специализированного форума, 27–28 мая 2015 г., Красноярск.

4. Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде / под общей редакцией руководителя Антитеррористического центра государств – участников СНГ, к.ю.н. генерал-полковника А.П. Новикова. – СПб.: ООО «Издательство Русь», 2018.

5. Актуальные вопросы развития национальных систем противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма в государствах – членах ЕврАзЭС / К.Г. Сорокин, В.Е. Понаморенко, С. Е. Ковалева, Л. К. Карпов; отв. ред. В. Е. Понаморенко, К. Г. Сорокин. – Москва: Юстицинформ, 2014. – 229 с. – ISBN 978-5-7205-1215-6.

6. *Бутков П.П.* Терроризм и проблема безопасности в современном мире / П.П. Бутков, А.И. Зайцев. – Санкт-Петербург: Изд-во Политехнического ун-та, 2015. – 325 с.

7. *Бычков В.В.* Противодействие преступлениям экстремистской и террористической направленности: криминологические, уголовно-правовые и криминалистические аспекты: монография/ В.В. Бычков, Р.А. Сабитов, Т.Р. Сабитов. – Москва: Юрлитинформ, 2013. – 363 с. – (Библиотека криминалиста: БК). – ISBN 978-5-4396-0477-7.

6.3. Доктринальные документы и нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».

3. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

4. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

5. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

6. Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма».

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

8. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

9. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

10. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму».

11. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

12. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

13. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

14. Федеральный закон от 21 июня 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

15. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

16. Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте».

17. Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «Об утверждении Порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

18. Указ Президента Российской Федерации от 26 апреля 2013 г. № Пр-1069 «Об утверждении Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 гг.».

19. Указ Президента Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976 «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации».

20. Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму».

21. Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «Об утверждении Положения о Национальном антитеррористическом комитете».

22. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

23. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации от 5 октября 2009 года).

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму».

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении Правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса».

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об утверждении Правил разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)».

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 «О правилах обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий».

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2015 г. № 485 «Об утверждении требований к объектам спорта, предназначенным для проведения Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года».

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 804 «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей».

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1467 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения, формы паспорта безопасности объекта водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2017 г. № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 495 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта».

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2017 г. № 749 «Об утверждении Правил определения зоны безопасности с особым правовым режимом объекта использования атомной энергии и Правил обеспечения особого правового режима зоны безопасности с особым правовым режимом объекта использования атомной энергии».

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2019 г. № 51 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333».

38. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы, утвержденный Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 года, № Пр-2665.

6.4. Международные правовые акты:

1. Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS № 090. Страсбург, 1977. 27 января.

2. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.).

3. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 года № 34/169.

4. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (одобрена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 49/60 от 9 декабря 1994 года).

5. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом. Нью-Йорк, 1997. 15 декабря.

6. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 8 сентября 2006 г. № 60/288 «Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций».

7. Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16 июня 2009 г.).

6.5. Ведомственные нормативные правовые акты:

1. Приказ Минтранса России от 12 апреля 2010 г. № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

2. Приказ Минрегиона России от 5 июля 2011 г. № 320 «Об утверждении свода правил «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования».

3. Приказ Минэнерго России от 13 декабря 2011 г. № 587 «Об утверждении перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

4. Приказ МВД России от 7 мая 2014 г. № 410 «Вопросы организации охраны объектов, подлежащих обязательной охране полицией».

6.6. Правовые акты аппарата Национального антитеррористического комитета:

1. Регламент Национального антитеррористического комитета, утвержденный председателем Национального антитеррористического комитета 10 мая 2006 г.

2. Положение об аппарате Национального антитеррористического комитета, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 10.

3. Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 16.

4. Регламент антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденный председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 7.

5. Типовое положение об аппарате антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденное председателем Национального антитеррористического комитета 16 октября 2017 г. № 3.

6.7. Электронные источники:

1. Федеральная служба безопасности. Официальный сайт: <http://www.fsb.ru>.

2. Национальный антитеррористический комитет. Официальный сайт: <http://www.nac.gov.ru>.

3. Наука и образование против террора. Официальный сайт: Scienceport.ru

4. Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети «Интернет». Официальный сайт // ncpti.su.

5. <http://elibrary.ru>

7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа обеспечена оборудованными учебными кабинетами для проведения практических и лекционных занятий (проекционное оборудование, доска маркерная, полотно для проецирования сигнала с проектора). Помещениями для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования; вычислительным телекоммуникационным оборудованием (стационарные и переносные компьютеры) и программными средствами (пакет программ Microsoft Office). Всем слушателям и преподавателям предоставляется доступ к сети «Интернет».

Программа обеспечена аудиториями для проведения итоговой аттестации (проекционное оборудование, доска маркерная, полотно для проецирования сигнала с проектора).

8. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИМЕРНОЙ (ТИПОВОЙ) ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ «ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ТЕРРОРИЗМА»

(для сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по профилактике терроризма)

Методические рекомендации отражают принципы формирования соответствующих компетенций у *сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по профилактике терроризма.*

Несмотря на то, что данная Программа предполагает разбивку занятий на теоретические и практические, рекомендуется сохранить за преподавателями право самостоятельно определять наиболее эффективную форму реализации программы для каждой из групп обучающихся в зависимости от формы обучения. При этом преподаватели должны опираться на свой опыт, индивидуальную методику и потребности слушателей.

Вместе с тем по каждой теме Программы рекомендуется подготовить следующий комплекс учебно-методических материалов (обязательный минимум), который может быть использован во время проведения аудиторных занятий, при самостоятельной работе обучающихся, независимо от формы обучения и места проведения курсов повышения квалификации:

1. *Текстовый материал по теме (лекция).*
2. *Список контрольных вопросов по теме.*
3. *Тестовое задание по теме.*
4. *Презентации по теме.*
5. *Видеоматериал по теме.*
6. *Аудиовариант лекции.*
7. *Наиболее ценные выводы по лекции.*
8. *Проблемные вопросы для дискуссий (обсуждения) (например, на семинарском занятии).*
9. *Контрольные задания и тесты для электронной информационно-образовательной среды.*
10. *Дополнительные материалы для дистанционной формы обучения.*
11. *Список рекомендуемой дополнительной литературы по теме.*

Эффективной реализации Программы повышения квалификации способствует соблюдение ряда условий:

- ориентация содержания программы на потребности и запросы слушателей;

- высокая квалификация преподавательского состава и используемые им образовательные технологии;
- наличие необходимого и достаточного комплекта учебно-методического обеспечения курса;
- превалирование деятельностного аспекта обучения над информационной составляющей.

В ходе освоения содержания программы повышения квалификации рекомендуется использовать образовательные технологии, предусматривающие различные методы и формы изучения материала (активные и интерактивные формы занятий, лекции, видеоматериалы, семинарские занятия и т.д.).

1. Во время учебных занятий рекомендуется обратить внимание на так называемую лекцию в форме диалога и проблемные лекции. Проведение лекции в форме диалога активизирует мыслительную и познавательную деятельность слушателей, когда вопросы темы совместно разбираются и обсуждаются. Проблемные лекции привлекают слушателей к доказательству отдельных положений и формированию выводов.

2. На семинарских занятиях рекомендуется обсуждать проблемы с целью изучения наиболее важных вопросов темы. Также рекомендуется использовать форму проведения семинаров в виде интервью, которые помогают развивать способность формулировать вопросы, делать заключение и предлагать рекомендации. На усмотрение преподавателя могут быть использованы и другие формы семинаров (например, семинары в форме пресс-конференции и т.д.).

3. В качестве активных форм занятий можно использовать игровое моделирование (деловые и ролевые игры подразумевают моделирование реального процесса, во время которых принимаются оптимальные профессиональные решения на основе анализа искусственно созданных педагогических ситуаций).

Кроме того, в процессе повышения квалификации используются такие формы и методы обучения как коллективное решение проблемных ситуаций, групповая дискуссия, проектная деятельность, метод мозгового штурма, тренинги, разбор кейсов, работа с программными продуктами и обучающими комплексами, нацеленными на формирование профессионально-ориентированных компетенций.

Самостоятельная работа слушателей подразумевает работу под руководством преподавателя (консультации) и индивидуальную работу слушателей (обучающихся), выполняемую с использованием электронных информационно-образовательных ресурсов.

При реализации образовательных технологий используются следующие виды самостоятельной работы:

- работа с конспектом лекции (обработка текста);
- работа с учебниками и учебными пособиями по лекционному материалу и рекомендованной литературе;

самостоятельная проработка тем и вопросов, предусмотренных программой, но не раскрытых полностью на лекциях;
выполнение тестовых заданий;
подготовка к практической работе;
подготовка творческого задания;
подготовка к аттестации.