

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор Федерального государственного
автономного образовательного учреждения
высшего образования «Сибирский
федеральный университет» доктор
биологических наук,
академик РАН



 Е.А. Ваганов

«14» апреля 2017 г.

О Т З Ы В

**ведущей организации на диссертацию Альбеевой Анастасии Юрьевны
«Правовая политика в отношении инвалидов в советской и
постсоветской России (историко-правовое исследование)»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства,
история учений о праве и государстве**

Проведенное А.Ю. Альбеевой историко-правовое исследование представляется **актуальным** и интересным. Инвалидность – это социальное явление, которое не удавалось избежать ни одному обществу и государству. Инвалид – это лицо, нуждающееся в особой защите со стороны государства. По этой причине правовая политика, осуществляемая в отношении данной категории населения, должна быть одним из приоритетных направлений правовой политики любого государства, которое позиционирует себя как социальное.

Несмотря на положительную динамику инвалидности последних лет, приведенную в диссертации, соискатель отмечает значительное превышение ее показателей по сравнению с началом 1990-х годов. Кроме того, не вызывает оптимизма динамика детской инвалидности.

Нельзя не согласиться с утверждением автора о том, что «оставляет желать лучшего качество правотворческой деятельности в сфере, затрагивающей права и интересы инвалидов» (с. 149). В подтверждение своего тезиса диссертант приводит примеры, связанные с принятием не только федеральных законов и нормативно-правовых актов Правительства РФ, но и с нормотворческой деятельностью профильных министерств (с.149-151).

В связи с вышеизложенным, актуальность темы диссертационного исследования А.Ю. Альбеевой сомнений не вызывает.

Историко-правовой проблематике диссертационной работы соответствуют заявленные **цели** исследования: проведение комплексного, хронологически последовательного анализа материалов, связанных с формированием и развитием отечественной правовой политики в отношении инвалидов в советский и постсоветский периоды, направленного на расширение знаний в рассматриваемой области, а также выработка предложений по ее совершенствованию в современных условиях. Успешному достижению поставленных целей способствовали грамотно сформулированные задачи диссертационного исследования.

Предмет и объект диссертационной работы соответствуют паспорту научной специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве (юридические науки), теме диссертации и ее содержанию.

Благодаря сформированным соискателем обширным нормативной (255 нормативно-правовых актов, принятых в СССР и в современной России) и теоретической (монографическая литература, периодические издания и электронные ресурсы) основам исследование А.Ю. Альбеевой соответствует

уровню кандидатской диссертации. Обоснованности вынесенных на защиту положений и аргументированности изложенных в ней выводов способствовало умелое использование автором общих и частных методов научного познания.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что оно представляет собой комплексное изучение вопросов, связанных с формированием, развитием, реализацией правовой политики в отношении инвалидов (ее понятия, ее принципов, целей, средств и приоритетов) в советский и постсоветский периоды, осуществленное на монографическом уровне. Определенный интерес вызывает предложенный диссертантом вариант периодизации правовой политики в отношении инвалидов.

Достоверность положений, сформулированных в работе, подкрепляется достаточной эмпирической основой, которая включает аналитические отчеты общероссийских общественных организаций инвалидов, официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики РФ о положении инвалидов в Российской Федерации; официальные статистические данные Генеральной прокуратуры РФ.

Достоверность выводов, полученных в ходе исследования, определяется данными анкетирования, охватившего разные социальные группы: учащихся школ, студентов, рабочих, служащих, безработных, пенсионеров.

Теоретическая значимость диссертации заключается в том, что проведенный анализ нормативно-правовых актов советской и постсоветской России, отражающих формирование и развитие правовой политики в отношении инвалидов, позволил углубить знания о понятии, принципах, целях и средствах данной политики, а также о ее приоритетах на современном этапе.

Практическая значимость исследования состоит в том, что положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в ней, могут быть

использованы в законотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти.

Имеющиеся в работе обобщения могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности при анализе современного состояния отечественной правовой политики, осуществляемой в отношении инвалидов, а также перспектив ее развития.

Диссертационная работа имеет достаточную степень **апробации**. Основные положения проведенного диссертационного исследования были обсуждены на заседании кафедры теории и философии права Института права Самарского государственного экономического университета. Основные положения диссертации отражены в докладах на региональных (Благовещенск, 2009 г., 2010 г., 2011 г., 2012 г., 2014 г.) и международных (Пенза, 2011 г., Новосибирск, 2012 г.) научно-практических конференциях. Выводы и предложения, сформулированные в диссертации, отражены в 18 научных публикациях, в том числе в 7 рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Ведущая организация полагает, что в целом диссертационное исследование А.Ю. Альбеевой заслуживает положительной оценки. В обоснование этого вывода ведущая организация приводит следующие соображения.

1. А.Ю. Альбеева успешно справилась с поставленными задачами и обнаружила при исследовании вопросов формирования, развития и функционирования отечественной правовой политики в отношении инвалидов глубокое знание предмета, творческий подход к избранной теме и несомненные способности к самостоятельному научному анализу актуальных правовых проблем.

2. Работа написана на достаточно высоком теоретическом уровне, свидетельствующем о глубоких познаниях соискателя в области теории государства и права, истории государства и права России, права социального обеспечения, а также общенаучных и частнонаучных методов исследования.

3. Достоинством диссертационного исследования А.Ю. Альбеевой является понимание актуальных проблем российской правовой политики в отношении инвалидов, связанных с механизмом предоставления средств реабилитации и реабилитационных услуг, реализацией данной категорией населения права на охрану здоровья и медицинскую помощь, права на образование.

4. К числу достоинств диссертации А.Ю. Альбеевой следует отнести и умелое использование ею результатов собственных и проведенных другими авторами конкретных социально-правовых исследований.

5. В работе содержатся выводы и предложения, представляющие несомненный интерес для правовой науки.

К новым результатам исследования следует отнести: авторское определение правовой политики Российской Федерации, осуществляемой по отношению к инвалидам; выявление и определение содержания особенностей правовой политики нашего государства, осуществляемой по отношению к инвалидам; результаты анализа становления, развития и функционирования отечественной правовой политики, осуществляемой по отношению к инвалидам в советский и постсоветский периоды; определение принципов, целей, средств правовой политики в отношении инвалидов; выявление обстоятельств, вызывающих необходимость перманентного развития правовой политики Российской Федерации, осуществляемой в отношении инвалидов; определение и анализ содержания приоритетов правовой политики, осуществляемой в отношении инвалидов Российской Федерацией, на современном этапе.

Положения, выносимые на защиту, вполне корректны (по содержанию и форме), принципиально важны для дальнейшего развития

правовой политики, осуществляемой Российской Федерацией по отношению к инвалидам, и логически вытекают из текста диссертационного исследования.

Характеризуя цель и весь ход диссертационного исследования, ведущая организация определяет работу А.Ю. Альбеевой как соответствующую требованиям. В то же время в ней имеется ряд положений, которые могут стать поводом для дискуссии. В этой связи представляется необходимым сделать следующие замечания.

Во-первых, диссертантка заключает, что правовая политика в отношении инвалидов «выступает разновидностью социальной практики, опосредованной юридическими формами, имеющей свое содержание и специфические особенности» (С. 27). Из приведенного тезиса и дальнейших рассуждений, содержащихся в работе, не до конца ясно обоснование необходимости выделения категории правовой политики, главным образом ее отграничение от социальной политики.

Во-вторых, в работе указывается, что правовая политика может иметь два направления: «первым направлением в структуре правовой политики следует назвать политику непосредственно в правовой сфере», «второе направление – это политика посредством действия права» (С. 27-28). Диссертантка считает, что правовая политика в отношении инвалидов относится ко второму направлению, придерживаясь точки зрения о том, что правовая политика в отношении инвалидов – «разновидность социальной политики, опосредованной юридическими формами» (С. 27). Между тем параграф 1.1. диссертации «Правовая политика как юридическая категория» посвящен раскрытию сущности правовой политики, которая тяготеет к первому направлению структуры правовой политики. Нет ли в этом противоречия?

В-третьих, на защиту выносится положение о том, что «отличительной особенностью правовой политики Российской Федерации, осуществляемой в отношении инвалидов, является активное участие общественных

объединений инвалидов в принятии и реализации государственно-властных решений» (С. 10). Однако далее в работе данный тезис не развивается и не конкретизируется.

В-четвертых, одним из основных признаков правовой политики в отношении инвалидов диссертантом выделяется ее объект. При определении правовой политики указывается, что объектом правовой политики является личность (С. 24), затем при рассмотрении основных признаков правовой политики в отношении инвалидов критикуется предложенная в науке позиция о том, что объектом правовой политики является право (С. 25-26). Считаю необходимым уточнить значение данного признака.

В-пятых, в работе справедливо отмечается, что правовая политика осуществляется посредством не только правотворчества, но и реализации норм права (напр., С. 10). Если первой форме реализации правовой политики (правотворческой) посвящается основная часть исследования, что обосновано и обусловлено предметом исследования, то правореализационной форме в работе места практически не нашлось. Несмотря на неоднократное упоминание о существовании не только правовой политики как деятельности по формированию норм права, но и их реализации, а также выделении в работе отдельного параграфа под названием «Особенности реализации правовой политики в отношении инвалидов...» (С. 146-155), автор раскрывает категорию реализации опять же через призму проблем, существующих в области нормативного регулирования, проблем, связанных с недостатками и упущениями нормативно-правовых актов. Представляется, что проблема реализации должна рассматриваться и в аспекте реализации приводимых в работе нормативных актов, в том числе путем анализа деятельности правоприменительных органов, включая судебную практику.

В-шестых, диссертантка указывает на важность категории правового приоритета в правовой политике, исследуя в отдельном параграфе приоритеты современной правовой политики в отношении инвалидов (С. 156-192). В работе указывается, что правовые приоритеты – проблемы,

требующие немедленного законодательного реагирования, поэтому с точки зрения исторической направленности работы, было бы полезно сформулировать выводы об изменении правовых приоритетов за исследуемый период.

Отмеченные замечания не носят принципиального характера и не снижают общей высокой положительной оценки работы, ее теоретического и практического значения.

Оценивая проведенное А.Ю. Альбеевой исследование, ведущая организация признает его несомненную актуальность. Содержание анализируемой диссертации соответствует заявленной теме; цель и задачи, поставленные автором исследования, достигнуты. Структура диссертации логична, материал изложен хронологически последовательно. Диссертационная работа А.Ю. Альбеевой представляет собой самостоятельное завершённое монографическое исследование историко-правового характера, отличающееся научной новизной и выполненное на высоком теоретическом и практическом уровне. Совокупность выводов и рекомендаций, разработанных соискателем, позволяет внести определенный вклад в развитие теории правовой политики. Автореферат и работы, опубликованные по теме диссертационного исследования, полно и точно отражают ее основное содержание.

На основании изложенного ведущая организация приходит к **выводу**: диссертационное исследование А.Ю. Альбеевой «Правовая политика в отношении инвалидов в советской и постсоветской России (историко-правовое исследование)» соответствует требованиям, предъявляемым п. п. 9-10 Положения «О присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 к диссертациям, представленным на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Соискатель Анастасия Юрьевна Альбеева заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01

9