

«УТВЕРЖДАЮ»

Ректор Федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения
высшего образования «Тамбовский
государственный университет
имени Г.Р. Державина»

к.э.н., доцент П.С. Моисеев



23.04.2025 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

о диссертации Карпова Андрея Юрьевича «Человеческий потенциал региональной политико-административной элиты (на материалах ЮФО)», представленной на соискание ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 – Политические институты, процессы, технологии.

Актуальность диссертационного исследования. Тема диссертационного исследования А.Ю. Карпова, несомненно, является актуальной, поскольку обусловлена необходимостью решения проблемы формирования нового качества региональной политико-административной элиты, способной на уровне субъектов федерации своими решениями и действиями обеспечивать суверенитет Российской Федерации.

При обосновании актуальности темы исследования справедливо затронуты вызовы современности, проверяющие запас прочности и устойчивость политических систем, режимов и правящих элит. В значительной степени речь идет о следствиях процессов глобализации и

цифровизации, возросшей неопределенности и турбулентности в сфере общественно-политических отношений. В этой связи, нельзя не согласиться с утверждением относительно возрастающей значимости качественных характеристик представителей политического класса в масштабах национальных государств и регионов.

Ситуация геополитического противостояния и необходимость отвечать на многочисленные внутривнутриполитические вызовы формирует не просто новые, а принципиально иные требования к качеству управления, и, прежде всего, к лицам, принимающим политические решения. Все это требует научного анализа тех параметров элиты, которые определяют компетенции, способности, деловые качества, составляющие управленческий потенциал и социальный капитал элиты.

В практическом плане исследование помогает в выработке критериев и оснований практической деятельности в сфере, прежде всего, региональной кадровой политики, направленной на совершенствование механизмов рекрутирования региональной политико-административной элиты.

Структура и содержание диссертации. Текст диссертации включает 3 главы, 6 параграфов. Диссертация изложена на 211 страницах машинописного текста (без списка использованной литературы и источников). Список литературы включает 253 единицы, в том числе, 20 – на иностранных языках.

Во введении соискатель обосновывает актуальность работы, анализирует степень разработанности научной проблемы, корректно формулирует объект, предмет, цель, задачи и исследовательский вопрос диссертационного исследования, характеризует теоретико-методологические основы. Тщательный и критический обзор актуального научного дискурса позволяет А.Ю. Карпову определить лакуны в исследованиях политико-административных элит и их человеческого потенциала, выявить предметное поле диссертационного исследования, сформулировать цель исследования – обосновать объяснительную модель исследования человеческого потенциала

политико-административной элиты и охарактеризовать его состояние на основе эмпирических данных (с. 8).

Достижению цели и реализации задач исследования способствовала адекватная теоретико-методологическая база, опирающаяся на принципы неoinституционального, деятельностного и психологического подходов, позволивших интегрировать концепт человеческого потенциала в исследование политических элит.

Убедительным представляется тезис автора о том, что многопрофильная структура человеческого потенциала и возможности его актуализации обуславливают проблему формирования единого методологического подхода к исследованию данной темы в пространстве современной науки: подхода, интегрирующего инструментарий и нивелирующего недостатки социологического и экономического подходов к пониманию человеческого потенциала. Подчеркнем важность применения политологического подхода, который концентрируется на человеческом потенциале управленческих структур, реализуемом в рамках политического процесса и выработки политико-административных решений в условиях социально-политических трансформаций.

Концептуальной основой исследования человеческого потенциала политико-административной элиты является интегративный подход, позволяющий определить понятие «человеческий потенциал политико-административной элиты» как совокупность параметров, отражающих возможности ее представителей содержательно обеспечивать разработку, принятие и реализацию публичных (политических, управленческих) решений (с. 9-10).

Дизайн эмпирического исследования основан на методике, интегрирующей методы традиционного анализа документов, вторичного анализа социологических данных, анализа открытых данных, опросных методов (массового опроса). Эмпирическая база диссертации представлена комплексом источников, характеризующих нормативные основания, запрос

государства и общества к представителям элиты, отраженные в публичном дискурсе; открытые данные о тенденциях трансформации и современном состоянии политико-административной элиты; а также результаты проведенного автором эмпирического исследования, направленного на оценку потенциала региональных кадровых проектов в расширении бассейна рекрутирования региональной политико-административной элиты (с. 10-11).

В первой главе «Теоретико-методологические основы исследования человеческого потенциала региональной политико-административной элиты» автор обосновал свою исследовательскую позицию относительно двух ключевых понятий теоретической модели: «политико-административная элита» и «человеческий потенциал» применительно к политико-административной элите. Это было сделано на основе детального анализа дискурсивного поля исследований человеческого потенциала и политических элит, который позволил автору сформулировать обоснованный вывод о том, что сложившиеся исследовательские подходы не позволяют в полной мере ответить на ключевые вопросы актуальной политической повестки: об эффективности региональной политико-административной элиты, её критериях и соответствующих сегодняшним вызовам механизмам её рекрутирования. Следует согласиться с автором, что поиск ответов на эти вопросы требует изменения исследовательского фокуса от институционально-формальных параметров анализа к поиску методологии и методов исследования качественных параметров, определяющих содержание и эффективность деятельности региональной политико-административной элиты. При этом, современные вызовы диктуют необходимость при анализе политико-административной элиты принимать во внимание совокупность объективных и субъективных характеристик представителей элиты и субэлитных групп, в том числе: ценностей, представлений, мотивов и стиля поведения.

При оценке параметров политико-административной элиты автор аргументировано дифференцирует понятия «человеческий потенциал» и

«человеческий капитал». С этих позиций, потенциал включает способности, качества, готовность и возможности политико-административной элиты, которые обуславливают мотивацию, потребности, направления и результаты активности ее представителей, а человеческий капитал – те способности, знания и навыки, которые в настоящем используются для создания общественного блага.

Во второй главе «Состояние и трансформация российской политико-административной элиты в XXI веке» описано состояние политико-административной элиты, динамика основных параметров ее человеческого потенциала, определены вызовы и факторы, обусловившие эту динамику. Автор показывает, что современное состояние российской политико-административной элиты и тенденции ее дальнейшей трансформации определяются историческими, общественно-политическими, социально-экономическими и социокультурными факторами. Изменение критериев рекрутирования политико-административных элит обусловлено необходимостью ответа на глобальные внешнеполитические и внутривнутриполитические вызовы (цифровизация общества и публичной политики, глобальный экономический кризис и пандемия коронавируса).

Автором выявлены значимые тенденции, определяющие качество человеческого потенциала современной политико-административной элиты: изменение и усложнение образовательного профиля российской политико-административной элиты; изменение конфигурации системы рекрутирования политико-административной элиты, которое привело к повышению проницаемости каналов рекрутирования, формированию механизмов горизонтальных переходов и вертикальной мобильности; профессионализация политико-административной элиты. Отмечается, что одной из инновационных технологий рекрутирования элиты являются кадровые конкурсы.

В третьей главе «Региональная политико-административная элита субъектов ЮФО в контексте укрепления человеческого потенциала»

автором представлен анализ человеческого потенциала региональной политико-административной элиты ЮФО и актуальных технологии ее рекрутирования. Автор характеризует человеческий потенциал региональной политико-административной элиты на примере элиты субъектов ЮФО, основываясь на совокупности методов анализа данных, включающая вторичный анализ данных о состоянии и динамике трансформации политико-административной элиты субъектов, входящих в ЮФО в современной России, анализ открытых данных, позволяющих охарактеризовать основные параметры человеческого потенциала представителей политико-административной элиты ЮФО, анализ открытых данных о региональных кадровых проектах ЮФО, а для оценки потенциала данного механизма – результаты анкетирования финалистов кадрового конкурса управленцев ЮФО. Автором определены ключевые показатели, характеризующие человеческий потенциал субъектов ЮФО трех категорий представителей политико-административной элиты: губернаторского корпуса, корпуса вице-губернаторов, глав правительств, глав администраций субъектов ЮФО, а также корпуса руководителей органов исполнительной власти субъектов.

Показано, что человеческий потенциал региональной политико-административной элиты ЮФО характеризуется поэтапным вымыванием представителей номенклатуры из политико-административной элиты, невысокой долей представленности молодежной когорты в составе политико-административной элиты, постепенным снижением среднего возраста представителей элиты; гендерный дисбалансом; изменением образовательного профиля представителей политико-административной элиты и профессионализацией элит. Показано, что новые управленческие задачи требуют трансформации механизмов рекрутирования и расширения бассейна региональной элиты.

Выявлено, что региональные кадровые проекты ЮФО имеют перспективы для развития человеческого потенциала и расширения бассейна рекрутирования региональной политико-административной элиты, которые

состоят в возможности: дальнейшей оптимизации возрастного и гендерного баланса региональной политико-административной элиты; расширении территориального представительства и преодолении тенденции географической локализации политико-административной элиты; актуализации и реализации потребности в саморазвитии потенциальных членов политико-административной элиты, совершенствовании их профессиональных и надпрофессиональных компетенций, наращивании социального капитала и оптимизации карьерных траекторий; реализации лидерского потенциала потенциальных членов политико-административной элиты, демонстрирующих субъектную позицию и способность брать на себя ответственность за инициацию и реализацию политико-управленческих решений; интеграции в состав региональной политико-административной элиты людей, уверенно транслирующих традиционные российские ценности, среди которых доминируют ценности развития, мира, патриотизма, законности, порядка и социальной ответственности.

В заключении подводятся итоги исследования, формулируются выявленные проблемы и предлагаются практические рекомендации для системы региональной кадровой политики и системы подготовки кадров для системы государственного и муниципального управления.

Новизна диссертационного исследования определяется научными результатами, отраженными в содержании диссертационного исследования, положениях научной новизны и положениях, выносимых на защиту.

Диссертационная работа обладает научно-теоретической и методологической новизной. В диссертационной работе А.Ю. Карпова впервые представлена и обоснована объяснительная модель человеческого потенциала региональной политико-административной элиты.

Научная новизна исследования сформулирована автором в шести положениях, выносимых на защиту (с.11-15), и определяются рядом параметров. Во-первых, показаны ключевые дискурсивные поля и лакуны в

исследовании человеческого потенциала политико-административной элиты и выявлены концептуальные предпосылки интегративного подхода к анализу человеческого потенциала политической элиты. Во-вторых, дано определение и операционализировано понятие «человеческий потенциал политико-административной элиты» и дифференцированы понятия «человеческий потенциал» и «человеческий капитал» политико-административной элиты. В-третьих, определены вызовы, выявлены и систематизированы факторы, обусловившие в XXI веке динамику трансформации российской политико-административной элиты и моделей ее рекрутирования. В-четвертых, описан социально-политический портрет российской политико-административной элиты начала XXI века в контексте параметров человеческого потенциала. В-пятых, определен и выявлен человеческий потенциал региональной политико-административной элиты субъектов ЮФО. И, наконец, определен потенциал региональных кадровых проектов в расширении бассейна рекрутирования региональной политико-административной элиты в субъектах ЮФО.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сделанных в диссертации А.Ю. Карпова, не вызывает сомнений, поскольку в их основе лежит всестороннее изучение состояния человеческого потенциала политико-административной элиты в системе факторов и вызовов, которые на него влияют.

Значимость для науки и практики полученных результатов. Автор вносит существенный вклад в развитие концепта политико-административной элиты и ее человеческого измерения, в научном плане глубоко осмысливает параметры, отражающие человеческий потенциал политико-административной элиты в системе факторов и вызовов, которые влияют на его качество и динамику. Сильной стороной исследования являются выявленные дискурсивные лакуны в исследовании параметров человеческого измерения политико-административных элит в социально-гуманитарном знании, в том числе, в политической науке, которые

определяют векторы и содержание дальнейших теоретико-эмпирических и прикладных исследований в этом предметном поле. Разработанная автором объяснительная модель, отражающая содержание, состояние и тенденции развития человеческого потенциала политико-административной элиты, может стать аналитическим инструментарием для дальнейших масштабных эмпирических исследований. Автором введен в научный оборот отечественной политической науки большой массив эмпирических данных, характеризующих состояние и формы актуализации человеческого потенциала политико-административных элит ЮФО, а также роль и механизмы публичной политики в его формировании.

Практические рекомендации и выводы, представленные в диссертации, могут быть использованы для выработки критериев и оснований практической деятельности в сфере региональной кадровой политики, направленной на совершенствование механизмов рекрутирования региональной политико-административной элиты. Содержательные и технологические компоненты описанной модели могут быть использованы для разработки образовательных программ и интенсивов в системе профессионального образования кадров для системы государственного и муниципального управления, а также системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов сферы публичной политики.

Реализация и апробация результатов исследования. Результаты диссертационного исследования апробированы и обнародованы на достаточно высоком уровне, отражены в публикациях в ведущих отечественных научных журналах и докладах на представительных научных конференциях. По материалам исследования опубликовано 13 научных статей, в том числе 5 статей в ведущих рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации для публикации результатов кандидатских диссертаций. Результаты диссертационного исследования были представлены

автором в докладах на международных и всероссийских конференциях в Краснодаре, Донецке и Ростове-на-Дону.

Наряду с отмеченными достоинствами, представленная диссертация не лишена **определенных недостатков:**

1. Исходя из цели исследования, целесообразным может оказаться более глубокий анализ трансформации теорий элит через призму дихотомии ценностного и функционального подходов, равно как опыт применения исследовательских методик в рамках позиционной, репутационной и решенческой парадигм.

2. Некоторые положения диссертации могут быть сформулированы более корректно. Так, одна из задач исследования изложена следующим образом: «— определить потенциал элитологии в исследовании человеческого потенциала региональных политико-административных элит».

3. Теоретический багаж исследования может быть в большей степени расширен, в том числе, за счет литературы, изданной за рубежом (на иностранных языках). Это относится как к теории элит, так и проблематике человеческого, социального, политического и иных форм капитала.

4. Исходя из цели исследования, с учетом географических, хронологических рамок и уровня исследуемого политического пространства (отдельная задача и соответствующая глава посвящены национальным элитам России), более рельефно могут быть изложены принципиальные фрагменты политического процесса: например, формирование ЮФО, события 2016 (крымские события) и 2022 (СВО) гг.

5. Исследование обогатило бы более глубокое изучение государственной политики по оценке эффективности деятельности руководителей органов государственной власти и местного самоуправления (нормативное регулирование, политические практики) — на уровнях федерации, федеральных округов и регионов. Позиция автора в отношении

некоторых критериев эффективности элит и качественных характеристик их представителей может быть определена более аргументировано.

6. Особого исследовательского внимания в рамках выбранной темы заслуживают обозначаемые в публичном пространстве и реализуемые на практике подходы по формированию нового политического класса (политико-административной элиты) в условиях проведения специальной военной операции, а также комплекс связанных с этим вопросов; среди них – интегрирования управленцев старой школы в новую реальность, рекрутирование административных элит из числа участников СВО, патриотически-ориентированного бизнеса, молодежных волонтерских сообществ.

Отмеченные замечания в целом не умаляют достоинств диссертации и носят рекомендательный характер, определяя перспективы дальнейших исследований в этом предметном поле, замечания не снижают значения представленного исследования и его положительной оценки.

Автореферат полностью отражает содержание диссертации и соответствует предъявляемым к нему требованиям.

Диссертация Андрея Юрьевича Карпова «Человеческий потенциал региональной политико-административной элиты (на материалах ЮФО)» соответствует Паспорту специальности 5.5.2 – Политические институты, процессы, технологии по направлениям: 11. Региональное измерение политики и политического управления; 22. Политический класс и политическая элита: структура, свойства, функции и динамика.

Исходя из вышесказанного, считаем, что диссертация А.Ю. Карпова представляет собой квалификационное, самостоятельное, завершенное исследование, в котором решена актуальная задача, имеющая важное научно-познавательное и практическое значение. Диссертация «Человеческий потенциал региональной политико-административной элиты (на материалах ЮФО)» отвечает требованиям пп. 9-11, 13-14 «Положения о присуждении

ученых степеней», утвержденного Постановлением №842 Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. (с последующими редакциями и изменениями), предъявляемыми к кандидатским диссертациям, а ее автор Карпов Андрей Юрьевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.2 – Политические институты, процессы, технологии.

Отзыв ведущей организации о диссертации Андрея Юрьевича Карпова подготовлен доктором политических наук, профессором, профессором кафедры политологии, социологии и международных процессов Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина» Сельцером Дмитрием Григорьевичем.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры политологии, социологии и международных процессов ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина» (протокол № 9 от 18 апреля 2025 г.). Присутствовали на заседании 19 человек. Итоги голосования: «за» – 19, «против» – 0, воздержавшихся – 0.

Заведующий кафедрой политологии,
социологии и международных процессов
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный
университет имени Г.Р. Державина»



Александр Владимирович Окатов

23 апреля 2025 г.

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина»	
Подпись	Окатова А.В.
ЗАВЕРЯЮ	
Директор Многофункционального центра ТГУ Управления кадрового сопровождения	
	
« 23 » апреля 2025 г.	

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина».

Индекс: 392000.

Россия, полный адрес: Центральный федеральный округ, Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33.

Электронная почта: post@tsutmb.ru.

Телефон: 8 (4752) 72-34-40; 8 (4752) 72-70-76.

Сайт: <https://www.tsutmb.ru/>.

*С отзывом ведущей организации «Тамбовский
государственный университет им. Державина»
ознакомлен.*

Карпов Андрей Юрьевич

5 мая 2025