

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Краснодарского
университета МВД России
доктор юридических наук, профессор
генерал-майор полиции



А.В. Симоненко

« » сентября 2016 г.

ОТЗЫВ

**ведущей организации – ФГКОУ ВО «Краснодарский университет
Министерства внутренних дел Российской Федерации» на диссертацию
Алмазовой Златы Леонидовны на тему «Социальные и ценностные
основы регулятивной функции права в современной России»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве**

Актуальность темы диссертационного исследования З.Л. Алмазовой обусловлена в первую очередь тем, что развитие правовой системы современной России, реформирование различных областей социальной жизни ставят на повестку дня вопрос об оптимизации правового регулирования, поиске его новых форм и методов. Перед отечественной юридической наукой и практикой встает задача исследования функционирования права в современных условиях, и в этом контексте – регулятивной функции права как важнейшего направления правового воздействия на общественную жизнь.

Усложнение социальных процессов, их неоднозначность и нередко противоречивость требуют нового осмысления вопросов направленности, предмета и методов правового регулирования в нынешней российской правовой системе, а также проблемы пределов правовой регламентации общественных процессов. В связи с демократизацией социальной и политико-правовой жизни особое значение приобретает социальное и

ценностное обоснование деятельности государства по осуществлению регулятивной функции права, обеспечение соответствия правовой регламентации тенденциям общественного развития и ценностным ориентациям общества. На основании вышеизложенного обращение З.Л. Алмазовой к исследованию социальных и ценностных основ регулятивной функции права представляется вполне своевременным и оправданным с научной и практической точек зрения.

Достоверность основных положений диссертации подтверждается использованием обширной источниковедческой базой (более 200 наименований, включая нормативные правовые акты). Аргументированность изложенных в рецензируемом научном труде выводов и обоснованность вынесенных на защиту положений обусловлены применением общих и частных методов научного познания.

Диссертация З.Л. Алмазовой характеризуется неоспоримой *научной новизной*. Диссертантом подвергнута комплексному самостоятельному монографическому исследованию регулятивная функция права как важнейшая из функций права, ее место в системе функций права в современной России и специфические характеристики. Автором определены цели регулятивной функции права применительно к современной российской правовой действительности и потребностям ее развития. Классифицированы и исследованы факторы, влияющие на эффективность регулятивной функции права в России на современном историческом этапе, а также выявлены и проанализированы социальные и ценностные основы эффективности осуществления регулятивной функции применительно к современной российской правовой системе.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования З.Л. Алмазовой состоит в том, что теоретические положения и выводы настоящей работы вносят существенный вклад в развитие научного понимания ряда важных научных и практических проблем, таких как: функционирование права в современной России, его результаты и пути

оптимизации; обеспечение эффективности правового регулирования; социальная обусловленность права; аксиологические аспекты регламентации социальной жизни; совершенствование системы правового воспитания.

Исследование вопросов эффективности регулятивной функции права, ее социальных и ценностных основ, должно стать отправной точкой для дальнейшего успешного изучения проблем обеспечения эффективности права, а также для практической деятельности по повышению результативности правотворчества и правореализации, в том числе применения правовых норм.

Научные результаты, полученные в ходе диссертационного исследования, могут быть использованы не только в правовых, политологических и социологических научных изысканиях, но и для совершенствования правовой политики государства, идеологической работы, а также в учебном процессе по направлению «Юриспруденция».

Диссертация имеет достаточную степень апробации, выполнена по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве; автореферат и авторские публикации раскрывают основные положения работы.

Структура работы отличается грамотным построением и соответствует заявленной теме диссертации. Работа состоит из трех глав, включающих семь параграфов.

Первая глава *«Понятие функций права и их классификации»* состоит из двух параграфов (с. 17-56).

Параграф первый *«Понятие и признаки функций права»* посвящен достаточно детальному исследованию определения понятия функций права (с. 17-42). З.Л. Алмазовой разработано собственное оригинальное определение функций права, основанное на особенностях объекта их осуществления. В данном контексте диссертантом сделаны весьма оригинальные выводы относительно объекта воздействия функций права. Поддержки заслуживает тезис, что объект «приложения», воздействия

функций права нельзя сводить лишь к общественным отношениям, таким объектом является поведение людей в более широком смысле, включая их сознание, потребности, установки, культуру.

Параграф второй *«Классификации функций права»* связан с исследованием имеющихся в литературе классификаций функций права (с. 43-56). Следует поддержать мысль диссертанта о том, что правильная классификация функций права открывает новые возможности для оптимизации правового воздействия на социальную жизнь.

Глава вторая *«Общая характеристика регулятивной функции права»* состоит из трех параграфов (с. 57-118).

Параграф первый *«Понятие и значение правового регулирования»* посвящен характеристике правового регулирования как содержания регулятивной функции права (с. 57-79). Заслуживает поддержки тезис З.Л. Алмазовой о предварительном регулятивном воздействии, влекущем существенные изменения в общественных отношениях еще до официального принятия соответствующих норм.

Диссертантом справедливо указано, что именно личность, ее интересы, выражающиеся затем в социально значимом поведении, выступают главным объектом регулирующего воздействия, главным средством достижения результатов правовой регламентации.

Во втором параграфе *«Понятие регулятивной функции права и ее место в системе функций права»* автором подвергнуты анализу понятие регулятивной функции права, а также ее структурные элементы (с. 80-108).

Нельзя не согласиться с соискателем в том, что регулятивная функция – наиболее важная специально-юридическая функция права, выражающая его социальное назначение как социального и духовного регулятора жизни людей.

Отдельно хотелось бы отметить исследование диссертантом содержания регулятивной функции права, которое, согласно ее выводам, составляет деятельность соответствующих структур, государственных

органов и институтов гражданского общества по регламентации общественных отношений, поведения личности и по формированию соответствующего правосознания и правовой культуры.

Третий параграф *«Цели регулятивной функции права»* содержит анализ основных целей регулятивной функции права в контексте развития современной России, ее правовой системы (с. 109-118). Автором совершенно обоснованно цели осуществления регулятивной функции права подразделяются на специально-юридические и общесоциальные, последние из которых связаны с неюридическими результатами правового регулирования (экономическими, политическими, культурными).

Нельзя не согласиться с диссертантом в том, что главной целью права и его функций, в том числе регулятивной, выступает развитие личности, ее способностей, самореализация человека в общественной жизни, в социальных процессах и институтах.

Глава третья *«Факторы, влияющие на эффективность регулятивной функции права в современной России»* состоит из двух параграфов (с. 119-164).

В первом параграфе *«Общая характеристика факторов эффективности регулятивной функции права»* исследованию подвергнут комплекс факторов, влияющих на эффективность реализации регулятивной функции права (с. 119-130).

Несомненной научной новизной характеризуется проведенная З.Л. Алмазовой систематизация факторов, влияющих на эффективность осуществления регулятивной функции права. В частности, она разграничила общие и специальные (специально-юридические) факторы. Совершенно обоснованно автор диссертационного исследования уделяет большое внимание комплексу так называемых личностных факторов, которые связаны с функционированием личностных структур, с пониманием личностью своего правового статуса и ее отношением к правовой системе общества, правовому регулированию.

Не вызывает возражений то, что к специально-юридическим факторам эффективности регулятивной функции права в современной России диссертант относит совершенствование правотворческой и правоприменительной деятельности, юридических процедур, повышение формального качества нормативных и правоприменительных актов, соблюдение требований юридической техники.

Второй параграф *«Социальные и ценностные основы эффективности регулятивной функции права в современной России»* включает достаточно обстоятельный анализ социальных и ценностных факторов эффективности реализации регулятивной функции права как важнейшей группы факторов. Значимость этой группы факторов послужила для соискателя основанием для выделения их в качестве социальных и ценностных основ эффективности регулятивной функции права, что в целом заслуживает поддержки (с.131-164).

Существенно значимой для правотворческой и правоприменительной деятельности можно считать позицию диссертанта о том, что важнейшей ценностной основой эффективности регулятивной функции права в современном обществе должно стать не только законодательное признание личности как высшей ценности, но и фактическое уважение и защита ее достоинства, прав и свобод, законных интересов.

Можно согласиться с автором, что эффективность регулятивной функции права в ценностном плане связана также с тем, что посредством ее осуществления государство должно находить оптимальный вариант как можно более социально безболезненного, общественно приемлемого и полезного варианта существования индивида в системе общественных связей.

В *заключении* диссертационной работы подведены итоги исследования, сформулированы основные выводы и предложения (с. 165-167).

Диссертационное исследование З.Л. Алмазовой написано на высоком научном уровне, теоретические положения подкреплены практическими

рекомендациями по совершенствованию системы правового воспитания и правовой пропаганды, оптимизации правового регулирования в современной России.

Однако, как и любая творческая работа, данная диссертация содержит ряд дискуссионных моментов. В связи с этим представляется целесообразным высказать некоторые замечания.

1. Несмотря на достаточно обстоятельное рассмотрение регулятивной функции права, соискателю, на наш взгляд, следовало провести также ретроспективный анализ развития регулятивной функции права. Это позволило бы обобщить тот обширный опыт правового регулирования, который накоплен в нашей стране по данному вопросу.

2. Соискатель достаточно подробно рассматривает взаимодействие регулятивной функции права с его общесоциальными функциями (с. 104-107). Вместе с тем, диссертант достаточно поверхностно, не высказывая своего мнения, рассматривает взаимодействие регулятивной функции с иными специально-юридическими функциями права, в частности, охранительной. Полагаем, данный аспект требует дополнительной аргументации.

3. Диссертант обоснованно говорит о необходимости постановки целей регулятивной функции права (с. 109), однако было бы желательно получить и ответ на вопрос, каким образом должны формулироваться и закрепляться эти цели, как должен осуществляться контроль за их исполнением?

4. Существенными характеристиками социально-правовой жизни современной России являются процессы глобализации, взаимодействия с другими правовыми системами. В диссертационном исследовании, по нашему мнению, этому уделено недостаточное внимание, в том числе в контексте изменений в правовом регулировании и трансформации регулятивной функции права в новых исторических условиях.

5. Среди факторов эффективности регулятивной функции права (глава третья диссертационного исследования) можно было бы указать законность как режим строгого и неуклонного соблюдения и исполнения правовых предписаний всеми субъектами права. Представляется, что вне осуществления этого режима вряд ли возможно добиться высокой эффективности осуществления функций права, в том числе регулятивной.

Вместе с тем, высказанные замечания не носят принципиального характера и не снижают общую высокую оценку диссертации З.Л. Алмазовой. Диссертация выполнена на актуальную тему, представляет собой первое завершённое монографическое исследование. Диссертационное исследование отличается новизной поставленных и предлагаемых к решению проблем, теоретической и практической значимостью, достоверностью и обоснованностью суждений и выводов, наличием аргументированных предложений по совершенствованию правового регулирования в современной России.

На основании вышеизложенного, диссертация З.Л. Алмазовой на тему «Социальные и ценностные основы регулятивной функции права в современной России» представляет собой научно-квалификационную работу, в которой отражены результаты системного анализа социальных и ценностных основ регулятивной функции права, чем обеспечено решение научной задачи, имеющей значение для развития науки теории и истории права и государства.

Диссертация соответствует требованиям, установленным для кандидатских диссертаций разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор Алмазова Злата Леонидовна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Отзыв подготовлен начальником кафедры теории и истории права и государства кандидатом юридических наук, доцентом Грибановым Евгением Викторовичем, обсужден и одобрен на заседании кафедры теории и истории права и государства Краснодарского университета МВД России 7 сентября 2016 года (протокол № 1).

Начальник кафедры
теории и истории права и государства
Краснодарского университета
МВД России
кандидат юридических наук, доцент

Евгений Викторович Грибанов

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»; 350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128. Тел.: 8 (861) 258-34-14; e-mail: tgp_krdu@mvd.ru, egribanov3@mvd.ru



Е. В. Грибанов

ПОДПИСАЮ

ИМЯ И ФАМИЛИЯ

ПОДПИСАЮ