

УТВЕРЖДАЮ:

Ректор ФГБОУ ВО «Дагестанский
государственный университет»
доктор физико-математических наук,
профессор

М.Х. Рабаданов

« 6 » ноября 2025 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дагестанский государственный университет» на диссертационное исследование Голобородько Юлии Сергеевны на тему «Административно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологических отношений», представленного на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки в совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук 24.2.320.06, созданный на базе ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

Изучение диссертационного исследования Голобородько Юлии Сергеевны на тему «Административно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологических отношений», представленного на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки позволило сделать вывод о несомненной актуальности избранной темы, поскольку санитарно-эпидемиологические проблемы стали одним из главных объектов регулирования последнего времени, учитывая пандемию вируса COVID-19. Большинство стран в мире столкнулись с необходимостью модернизации административно-правового регулирования данной области отношений, причем зачастую без глубокого предварительного анализа, поскольку ситуация развивалась стремительно, и масштабы проблем полностью не были понятны. Кроме того, административный аппарат государства столкнулся с невиданным ранее объемом и глубиной проблем, что вызвало

необходимость подстраивать механизмы регулирования санитарно-эпидемиологических отношений, создавать новые административно-правовые средства в оперативном режиме.

В свете этого, анализ опыта государственного регулирования санитарно-эпидемиологических отношений последнего десятилетия позволяет оценить эффективность функционирования государственного аппарата в особых, чрезвычайных условиях, выявить возникшие проблемы, разработать предложения по совершенствованию законодательного обеспечения исследуемой сферы. Санитарно-эпидемиологическая сфера обладает своей спецификой, особенностями административно-правового регулирования, которые были изучены автором, а опыт последних лет придает исследованию новизну, поскольку ранее комплексно не исследовался, а столь масштабных проблем в данной области ранее не было. Также следует отметить, что одним из наиболее значимых и в то же время очень динамичным для государственного управления институтом является административная ответственность, и исследование данного аспекта в санитарно-эпидемиологическом аспекте представляется очень актуальным. Опыт применения административной ответственности в период пандемии и короновирусных ограничений вызывает ряд вопросов у авторов, исследовавших судебную практику и опыт правоприменения органов исполнительной власти, а, следовательно, его анализ также придает дополнительную важность исследованию.

Изучение диссертационной работы Ю.С. Голобородько показало, что тема работы, её содержание, научные положения и результаты в полной мере соответствуют содержанию научной специальности 5.1.2. – Публично правовые (государственно-правовые) науки.

Исследование публично-правовых аспектов регулирования санитарно-эпидемиологических отношений имеет важное значение для совершенствования действующего законодательства и практики его

применения, а также обеспечения государственной, общественной и личной безопасности.

Изложенное позволяет сделать вывод, что тема диссертационного исследования Ю.С. Голобородько актуальна, всесторонний анализ административно-правового регулирования санитарно-эпидемиологической сферы представляет теоретический и практический интерес для юридической науки.

Целью работы автор определила «получение нового научного знания; разработку и обоснование нового теоретико-методологического подхода и прикладных инструментов в развитии административно-правового регулирования сферы санитарно-эпидемиологических отношений, комплексное изучение и разработку предложений по совершенствованию управленческой, контрольно-надзорной деятельности государственных органов и иных субъектов в санитарно-эпидемиологической сфере в Российской Федерации». Содержательный анализ диссертационного исследования свидетельствует, что данная цель была достигнута через решение поставленных задач и эффективное использование научных методов. Автором четко сформулированы предмет и объект исследования (с.10-11), они в полной мере соответствуют теме и содержанию диссертации. Объектом автор определяет общественные отношения, регулируемые государством в лице исполнительных органов власти, складывающиеся при осуществлении государственного управления в области санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности человека в Российской Федерации.

По своему объему и структуре диссертация Ю.С. Голобородько отвечает предъявляемым требованиям и соответствует целям и задачам исследования. Структура работы представляется оптимальной для решения поставленных задач, имеет внутреннюю логику построения, состоит из введения, трех глав, объединяющих семь параграфов, заключения и библиографического списка. Все составные части работы, главы и параграфы

носят заверченный характер и содержат выводы и предложения. Язык, которым написана работа грамотный, юридически корректный, выдержан научный официально-деловой стиль изложения.

Структурированность и единая направленность исследования методологически обеспечены, корректным определением объекта и предмета, целей и задач, выбором теоретической, нормативно-правовой и эмпирической базой, использованными методами исследования. Значительный объем исследованных источников отражает комплексность и целостность работы, позволяет утверждать о объективности и достоверности полученных результатов. Работа основывается на многочисленных современных нормативных и научных источниках, автором проанализированы 156 публикаций, нормативных акта, судебных решений.

Изучение автором значительного числа теоретических и эмпирических источников, выработка авторских подходов к определению различных понятий, разработка модели административно-правового регулирования санитарно-эпидемиологической сферы, новых инструментов решения задач в государственном регулировании органами исполнительной власти данной сферы, свидетельствуют о научной новизне диссертационного исследования Ю.С. Голобородько. Научная новизна результатов исследования достаточно полно и конкретно представлена в десяти положениях, выносимых на защиту (с.16-21), которые соотносятся с целью и задачами исследования, аргументируются и обосновываются в тексте работы.

Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования во многом определяется его научной новизной и характеризуется расширением и углублением знаний по вопросам особенностей административно-правового регулирования санитарно-эпидемиологических отношений. Практическая ценность полученных автором результатов обуславливается возможностью применения разработанных моделей анализа правового регулирования исследуемой сферы, ее нормативного обеспечения и оценки эффективности в деятельности государственных органов

исполнительной и законодательной власти в санитарно-эпидемиологической сфере, в учебном процессе образовательных организаций юридического профиля при преподавании дисциплин «Административное право», «Административный процесс», специальных курсов.

Апробация результатов исследования подтверждается тем, что основные теоретические выводы, новые практические результаты исследования опубликованы в 11 научных статьях общим объемом 6,7 п.л., из них 3 статьи опубликованных в изданиях, входящих в перечень, утвержденный Высшей аттестационной комиссией для публикации результатов научных работ, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, 2 статьи в изданиях, входящих в международные базы цитирования Scopus и/или Web of Science. Кроме этого, теоретические и прикладные положения диссертации обсуждались на 15 всероссийских и международных конференциях.

Вышеизложенное позволяет считать результаты диссертационного исследования Ю.С. Голобородько достоверными и обоснованными, репрезентативными и полученными самостоятельно.

Во введении работы освещается актуальность темы исследования, степень научной разработанности, раскрываются цели и задачи, определяется объект и предмет исследования, методологическая и теоретическая основа, нормативная, эмпирическая база, обосновывается научная новизна работы, формулируются положения, выносимые на защиту, аргументируется ее теоретическая и практическая значимость, приводится информация об апробации положений, выводов и предложений диссертанта, о структуре работы.

Первая глава «Правовая природа и развитие института административно-правового регулирования санитарно-эпидемиологических отношений: теоретико-методологический аспект исследования» (с. 26-71) посвящена исследованию теоретических основ правового регулирования

исследуемой области общественных отношений, становлению и развитию системы государственного регулирования санитарных отношений, их эволюции. Глава состоит из трех параграфов.

В первом параграфе первой главы «Санитарно-эпидемиологические отношения как предмет административно-правового регулирования» (с. 26-46) автором рассматриваются особенности санитарно-эпидемиологических отношений как объекта административно-правового регулирования. Автором сформирована структура и содержание целевых направлений, необходимых для обеспечения эффективного административно-правового регулирования санитарно-эпидемиологической сферы с учетом показателей и результатов практики в регионах Российской Федерации. (с. 42).

Второй параграф первой главы «Методы административно-правового регулирования санитарно-эпидемиологических отношений» отражает специфику методов административно-правового регулирования сферы санитарно-эпидемиологических отношений (с. 50-54).

В третьем параграфе первой главы «Эволюция административно-правового регулирования санитарно-эпидемиологических отношений в Российской Федерации» рассматриваются этапы становления системы государственного регулирования санитарно-эпидемиологических отношений, государственных органов и служб, организационные и правовые основы их деятельности, отслеживается генезис института административного контроля и надзора в исследуемой области (с. 58-71).

Вторая глава «Современное состояние административно-правового механизма регулирования санитарно-эпидемиологических отношений (на примере Ростовской области)», состоящая из двух параграфов, посвящена анализу элементов механизма административно-правового регулирования в рассматриваемой области, оценке их эффективности, выявлению проблем и выработке решений, направленных на улучшение государственного регулирования санитарно-эпидемиологических отношений, используя опыт Ростовской области.

В первом параграфе второй главы «Специфика административно-правового механизма регулирования санитарно-эпидемиологических отношений» (с.71-93) анализируется система правовых и организационных механизмов регулирования санитарно-эпидемиологической сферы, в том числе опыт функционирования федеральных и региональных органов власти в период коронавирусных ограничений. Автором, для решения проблемы исследования предложен возможный сценарий развития перспективных направлений в санитарно-эпидемиологической сфере и предложен перечень мероприятий, повышающих эффективность административного воздействия на данную область (с. 87-88).

Второй параграф второй главы «Правовая диагностика административно-правового механизма регулирования санитарно-эпидемиологических отношений» (с.93-112) посвящен особенностям административной ответственности в исследуемой области, автором анализируется судебная практика и административная практика в санитарно-эпидемиологической сфере.

Третья глава «Направления модернизации административно-правового регулирования санитарно-эпидемиологических отношений в Российской Федерации» посвящена вопросам развития законодательства в области санитарно-эпидемиологических отношений, а также прикладных механизмов их разработки, основанных на авторских разработках.

В первом параграфе третьей главы «Моделирование эффективного конструкта административно-правового обеспечения санитарно-эпидемиологических отношений» (с.112-129) автором предлагается комплексный инструмент для формирования правовой основы и оценки эффективности административно-правового регулирования сферы санитарно-эпидемиологических отношений для решения актуальных проблем и задач государственного управления.

Во втором параграфе третьей главы «Инноватизация административно-правового регулирования санитарно-эпидемиологических отношений в

современной России» (с.129-149) предлагается авторская методика исполнения плана направлений теоретико-правового конструкта для правового обеспечения сферы санитарно-эпидемиологических отношений, представленного в предыдущем параграфе.

В заключении подведены итоги исследования, которые сформулированы в виде основных выводов и предложений по дальнейшему изучению рассматриваемой проблематики.

Вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Ю.С. Голобородько является законченным самостоятельным исследованием, вносящим значимый вклад в совершенствование науки административного права, решение актуальных проблем правоприменительной практики и законодательного регулирования санитарно-эпидемиологических отношений.

Вместе с тем, оценивая в целом положительно диссертационное исследование, следует обратить внимание в порядке научной дискуссии на некоторые замечания и спорные положения, имеющиеся в диссертации.

1. Формулируя цели исследования, автор постарался перечислить максимально обширные направления исследования, на наш взгляд, их можно было сформулировать более лаконично.

2. Автором уделяется внимание в первую очередь вопросам государственного регулирования эпидемиологических отношений, противодействия распространению инфекционных заболеваний, между тем компетенция соответствующих государственных органов охватывает и иные вопросы, например, обеспечение защиты прав потребителей. Исследование приобрело бы более целостный и сбалансированный характер, если бы автор больше внимания уделил и этим вопросам деятельности государственных органов.

3. Это же справедливо и для миграционных аспектов рассматриваемой проблемы, которые на данный момент являются одним из наиболее перспективных и востребованных направлений правового развития.

На наш взгляд, можно было бы уделить большее внимание в работе международным и миграционным аспектам, связи санитарно-эпидемиологических вопросов с миграционными процессами, дополнительно обосновав тем самым 6 положение, выносимое на защиту.

4. Положение 5 выносимое на защиту возможно было представить в качестве конкретных предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, от этого они приобрели бы большую практическую значимость, а диссертационное исследование явно выиграло бы в части возможного применения его результатов в практику государственных органов. Кроме того, следовало в п.1.3 привязать данное положение к историческим тенденциям формирования системы санитарно-эпидемиологического регулирования.

5. Представленную во 2 параграфе 3 главы Методику исполнения плана направлений «Теоретико-правового конструкта (РМусл.) для правового обеспечения сферы санитарно-эпидемиологических отношений» можно было бы сформулировать в качестве приложения и частично вынести за основной текст работы, что позволило бы использовать ее в деятельности государственных органов более полно и конкретно.

Указанные замечания носят дискуссионный характер, и принципиально не влияют на общую положительную оценку исследования, проведенного Ю.С. Голобородько.

Диссертационное исследование имеет необходимую для подобного рода работ оригинальность.

Автореферат диссертации, подготовленный на её основе, в полной мере отражает основное содержание работы, выводы и предложения соискателя, отвечает установленным требованиям. Исследование Голобородько Юлии Сергеевны на тему «Административно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологических отношений», полностью соответствует паспорту научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Сформулированные в диссертации положения, выводы, предложения и рекомендации получены соискателем самостоятельно в ходе проведения им системного изучения, обобщения и анализа научной литературы, нормативно-правовых актов, материалов судебной и административной практики в области санитарно-эпидемиологических отношений, статистической информации и аналитических материалов государственных органов.

Таким образом, представленная к защите диссертация Ю.С. Голобородько на тему «Административно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологических отношений» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для развития административного права в частности и публичного права в целом, в части регулирования санитарно-эпидемиологических отношений. Представленная работа – законченное исследование, содержащее новые результаты, имеющие значение как для развития законодательства и правоприменения в санитарно-эпидемиологической сфере, так и для юридической науки.

Научный труд Ю.С. Голобородько соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842 (в ред. от 16.10.2024), к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор, Голобородько Юлия Сергеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен профессором кафедры, доктором юридических наук Арсланбековой Аминат Зайдуллаевной, обсужден и одобрен на заседании кафедры административного, финансового и таможенного права юридического института ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный

университет» (протокол № 3 от «6» ноября 2025 года).

Заведующий кафедрой административного,
финансового и таможенного права ФГБОУ ВО
«Дагестанский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент
Научная специальность: 12.00.14 административное право,
финансовое право, информационное право
« 6 » ноября 2025 года



Арсланбекова Аминат
Зайдуллаевна

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Дагестанский государственный университет»

Адрес организации 367000, Северо-Кавказский федеральный округ,

Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Гаджиева, 43 а

Контактные телефоны: +7(8722) 68-23-26

Факс: 8(8722) 68-23-26

Адреса электронной почты: dgu@dgu.ru



С отзовом ознакаменена  Толобородовский И.О.
14.11.2025г.