



УТВЕРЖДАЮ
Ректор ФГБОУ ВО

«Калмыцкий государственный университет
им. Б. Б. Городовикова»
доктор биологических наук, доцент

Б. К. Салаев
2 апреля 2021 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации

ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет
им. Б. Б. Городовикова»

на диссертацию Пилипцова Ивана Николаевича

на тему: «Взаимодействие органов губернской власти и местного самоуправления в организации снабжения городского населения продовольствием в годы Первой мировой войны (на примере городов Нижнего Поволжья)», представленную на соискание ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история (исторические науки)

Актуальность темы исследования. В настоящее время в научной среде заметен возрастающий интерес к изучению различных аспектов региональной истории, расширяющей возможности комплексного подхода в историческом исследовании. Всестороннее изучение общества как целостности в пространственно-временных рамках дает исследователю редкую возможность проведения конкретно-исторического исследования в совокупности источников, всесторонне характеризующих объект изучения. Среди актуальных задач для регионального историографического пространства Нижнего Поволжья выступают проблемы изучения событий и процессов Первой мировой войны. Автор диссертации обращается к анализу недостаточно изученной историками проблемы взаимодействия органов губернской власти и местного самоуправления в годы Великой войны в решении вопросов снабжения продовольствием городского населения Астраханской и Саратовской губерний.

Первая мировая война стала причиной возникновения экономического кризиса, а, следовательно, и товарного, продовольственного кризиса. Организация снабжения населения продовольствием выступала одной из важнейших задач правительства страны в военные годы. Исследование региональных особенностей процесса снабжения населения продовольствием необходимо для общего понимания жизни тыла Российской империи в период Первой мировой войны. Реакция населения Нижнего Поволжья на продовольственный кризис в течение войны постоянно изменялась, что отражало трансформацию отношения населения к представителям власти.

Личный вклад соискателя в разработку научной проблемы, обоснованность положений и выводов диссертации обеспечен квалифицированным отбором, систематизацией и правильной интерпретацией архивных и опубликованных материалов, составивших источниковую основу исследования. Источниковая база диссертации характеризуется разнообразием данных, что позволило автору успешно реализовать поставленные им цель и задачи. Следует отметить, что многие источники автором впервые вводятся в научный оборот, что является важным показателем самостоятельности диссертации.

Научная новизна диссертации Пилипцова И.Н. состоит в проведении первого комплексного исследования процессов взаимодействия органов губернской власти и местного самоуправления в организации снабжения городского населения продовольствием в годы Первой мировой войны в территориальных границах Нижнего Поволжья.

Обращение автора диссертации к исследованию источников личного происхождения позволило показать роль персоналий (губернаторов, глав и членов городских дум, управ) в принятии ключевых решений по преодолению продовольственного кризиса.

Значительное внимание в работе Пилипцова И.Н. уделено анализу влияния продовольственного кризиса на настроения населения городов Астраханской и Саратовской губерний, их отношения к власти. Автор делает вывод об уменьшении силы продовольственного кризиса в городах Нижнего Поволжья в годы Первой мировой войны благодаря действиям органов губернской власти и местного самоуправления.

Аргументированность научных положений диссертации Пилипцова И.Н. обусловлена репрезентативностью источниковой базы, опорой на достижения отечественной историографии, сравнительным анализом данных, полученных из различных источников. Выводы, выносимые диссертантом на защиту, являются логичным отражением представленного в работе материала.

Цель диссертации — выявить закономерности взаимодействия органов губернской власти и местного самоуправления в организации снабжения городского населения продовольствием в годы Первой мировой войны, степень эффективности предпринятых мер в деле обеспечения населения продовольствием. Задачи исследования следуют из поставленной цели, они конкретно и корректно сформулированы.

Исследование опирается на широкий круг источников: нормативно-правовые акты, делопроизводственные документы, статистические материалы и материалы периодической печати, документы личного характера.

Методологическая основа диссертации базируется на принципах историзма, системности и объективности. В диссертации применены общенаучные методы (сравнение и логическое моделирование), так как они являются необходимым условием осуществления научного исследования.

Оценка содержания диссертации и ее завершенности. Структура диссертации соответствует заявленной цели и задачам. Работа состоит из

введения, трёх глав в составе шести параграфов, заключения, списка источников и литературы. Во введении определены актуальность проблемы, цель и задачи работы, представлены историографический обзор и характеристика источников.

Историографический обзор основан на проблемно-хронологическом принципе. Пилипцов И.Н. выделил этапы в изучении исследуемой проблемы, и дал подробный анализ использованных им при изучении проблемы монографий, научных статей и других изданий.

Хронологические рамки определены в соответствии с продолжительностью Первой мировой войны (1914—1918 гг.). Территориальные рамки работы охватывают территорию Нижнего Поволжья в годы Первой мировой войны.

Первая глава исследования «Организация и направления деятельности губернских органов власти и местного самоуправления в городах Нижнего Поволжья в годы Первой мировой войны» посвящена изучению структуры, направлений деятельности и взаимодействию органов власти различных уровней в решении задач, вызванных событиями военного времени.

В первом параграфе первой главы «Основные направления деятельности губернской администрации в Нижнем Поволжье в военный период» Пилипцов И.Н. представил анализ деятельности губернских администраций Нижнего Поволжья. Автором был сделан вывод о неэффективности деятельности продовольственных комитетов по причине постепенного полного «расстройства транспортной системы» государства в течение 1917 г.

Во втором параграфе первой главы «Структура и роль городского общественного управления в решении мобилизационных задач в годы Первой мировой войны» Пилипцов И.Н. провёл анализ деятельности городских самоуправлений Астрахани, Саратова и уездных городов, по борьбе с продовольственным кризисом.

Как отмечает автор, отличительной особенностью городских самоуправлений в Нижнем Поволжье, осуществлявших деятельность во время Первой мировой войны, был постоянный состав их членов. Однако, фактически, деятельность городских самоуправлений была полностью подчинена интересам местных элит – купцов, рыбопромышленников, владельцев мукомолен и других лиц, заинтересованных в принятии тех или иных решений в своих интересах.

Вторая глава «Деятельность губернской администрации и органов общественного управления по снабжению городского населения продовольствием в Нижнем Поволжье во время Первой мировой войны» посвящена исследованию вопросов доставки и распределения продовольственных товаров среди городского населения Нижнего Поволжья.

В первом параграфе второй главы «Губернские органы власти и городские самоуправления в организации снабжения продовольствием населения городов Нижнего Поволжья в условиях военного времени» исследуется проблема процессов доставки продовольственных товаров в города Нижнего Поволжья.

Пилипцов И.Н. верно отмечает, что транспортная проблема (разрушение железнодорожной сети) являлась главным, но не единственным фактором, послужившим причиной продовольственного кризиса в городах Нижнего Поволжья.

Городские самоуправления были зависимы от уполномоченных по продовольствию в приобретении наиболее дефицитных товаров – сахара, зерна, муки и ряда других. Автор отмечает, что со временем, продовольственную ситуацию, помимо транспортной проблемы, усугубило снижение урожаев, нежелание крестьян передавать часть своего урожая в города и другие причины. Из-за этого городские самоуправления активно искали новые источники снабжения населения продовольствием.

Необходимое в сложившихся условиях расширение деятельности городских самоуправлений вызывало порой неодобрение со стороны представителей губернской администрации, что в итоге приводило к конфликтам. Примером данного явления являлось взаимодействие Астраханского городского самоуправления и Астраханского губернатора.

Автор подчёркивает, что вынужденного активного вовлечения городских самоуправлений в «продовольственное дело» для обеспечения полноценного снабжения городов Нижнего Поволжья продовольствием было недостаточно.

Следует отметить вывод автора о том, что голод в городах Нижнего Поволжья в исследуемый период не приобрёл характера катастрофы, в том числе, благодаря активному взаимодействию губернских органов власти и городских самоуправлений.

Во втором параграфе второй главы «Принципы организации и регулирования торговли в городах Нижнего Поволжья» Пилипцов И.Н. описывает мероприятия городских властей по борьбе с продовольственным кризисом.

Автор отмечает, что Астраханское городское самоуправление старалось своевременно реагировать на вызовы усиливавшегося продовольственного кризиса, активно шло на сотрудничество с общественными организациями. Саратовское городское самоуправление, напротив, проявляло консерватизм и взаимодействовало, как правило, с представителями частной торговли.

Несмотря на усилия властей, к концу Первой мировой войны стала неизбежна полная муниципализация торговли путём введения распределения продовольственных товаров по карточной системе.

В третьей главе «Население городов Нижнего Поволжья в годы Первой мировой войны» автором анализируется проблема влияния Первой мировой войны на общественные настроения, протестные выступления в городах Нижнего Поволжья.

В первом параграфе третьей главы «Положение и состав городского населения Нижнего Поволжья в 1914-1918 гг.» автор описывает факторы, влиявшие на повседневную жизнь городского населения Нижнего Поволжья в годы Первой мировой войны.

Как отмечает Пилипцов И.Н., во многих городах Нижнего Поволжья в исследуемый период количество пришлого населения составляло до половины от количества коренного населения. Это привело к тому, что к середине 1917 г. городские самоуправления были не способны обеспечивать продовольственное снабжение городского населения.

Автор приходит к выводу, что появление большого количества пришлого населения, не занятого в экономических процессах, при сохранении прежних или даже уменьшении продовольственных ресурсов, стало одним из решающих факторов в борьбе с продовольственным кризисом.

Второй параграф третьей главы «Влияние продовольственного кризиса на настроения населения городов Астраханской и Саратовской губерний» посвящён исследованию настроений городского населения в годы Первой мировой войны. Автор верно отмечает, что чем дольше продолжалась война, тем чаще проявлялись негативные настроения населения, меняя объект недовольства: от представителей торговли к представителям органов власти.

Перестройка губернских органов власти и органов городского самоуправления весной 1917 г. не привела к улучшению продовольственного снабжения населения. В результате, главным объектом недовольства для городских жителей стали органы государственной власти.

В заключении излагаются основные выводы исследования.

Автором был проведён анализ деятельности губернских администраций и городских органов власти по решению ключевых задач в годы Первой мировой войны. Безусловно, продовольственный кризис, как экономический фактор, стал главной причиной политического кризиса в Астраханской и Саратовской губерниях осенью 1917 г.

Замечания и рекомендации. Задачи, поставленные в начале исследования, соответствуют содержанию работы, но следует высказать несколько замечаний:

1. Пилипцов И.Н. основное внимание в работе уделил проблеме снабжения городского населения продовольствием, чему была посвящена вторая глава, тогда как взаимодействие органов губернской власти и городского самоуправления в борьбе с продовольственным кризисом было рассмотрено в первой главе, носящей вводный, теоретический характер. По нашему мнению, это не совсем верно, так как данные проблемы являются равнозначными. Использование в названии работы слова «взаимодействие» само по себе не означает наличия налаженной работы между разными органами власти, между тем, от их совместной эффективной деятельности в значительной степени зависела успешность борьбы с продовольственным кризисом. Тем не менее, автору удалось показать конфликт между астраханским городским самоуправлением и астраханским губернатором.
2. В первом параграфе третьей главы «Положение и состав городского населения Нижнего Поволжья в 1914-1918 гг.» основное внимание

автора уделено появлению большого количества пришлого населения, что, безусловно, негативно отражалось на снабжении всего городского населения продовольствием. Однако автор, на наш взгляд, недостаточно внимания уделяет анализу процессов перемещения населения внутри губерний и уездов. Известно, что большое количество населения из сельской местности приезжало в города, как для покупки товаров, так и для их продажи, что оказывало значительное влияние на течение продовольственного кризиса.

Приведенные нами замечания не меняют общей положительной оценки работы. Диссертация представляет собой самостоятельное исследование, в котором обозначена новая для историографии проблема взаимодействия органов губернской власти и местного самоуправления в организации снабжения городского населения продовольствием в годы Первой мировой войны на материалах Нижнего Поволжья.

Научно-теоретическая и прикладная значимость диссертации И.Н. Пилипцова состоит в том, что материалы диссертации могут быть применены в учебном процессе высших учебных заведений по направлению подготовки «История». Выводы автора самостоятельны. Используемый научно-справочный аппарат соответствует предъявляемым требованиям. Основные результаты исследования достаточно полно представлены в 14 научных публикациях автора, в том числе в 4 статьях в периодических изданиях, рекомендованных ВАК. Практическая значимость исследования определяется возможностью использования представленных в диссертации материалов в лекционных и специальных курсах по отечественной истории, при разработке учебных пособий, написании монографий, научных статей по истории России.

Содержание автореферата соответствует основным идеям и выводам диссертации.

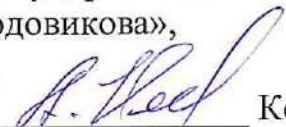
Вывод. По своему содержанию диссертация соответствует научной специальности 07.00.02 – Отечественная история (исторические науки) и затрагивает следующие области исследования: п. 3. Социально-экономическая политика Российского государства и ее реализация на различных этапах его развития; п. 4. История взаимоотношений власти и общества, государственных органов и общественных институтов России и ее регионов; п. 11. Социальная политика государства и ее реализация в соответствующий период развития страны; п. 21. История экономического развития России, ее регионов; п. 24. Россия в крупнейших международных конфликтах.

Диссертация Пилипцова Ивана Николаевича «Взаимодействие органов губернской власти и местного самоуправления в организации снабжения городского населения продовольствием в годы Первой мировой войны (на примере городов Нижнего Поволжья)», представленная на соискание ученой степени кандидата исторических наук, полностью соответствует требованиям, установленным в пунктах 9-14 «Положения о присуждении

ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции от 1.10.2018 г.), а её автор заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата исторических наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история.

Отзыв подготовлен заведующим кафедрой истории России, документоведения и архивоведения ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет имени Б.Б. Городовикова», доктором исторических наук по специальности 07.00.02 – Отечественная история (исторические науки), профессором Команджаевым Александром Нармаевичем. Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры истории России, архивоведения и документоведения, протокол № 8 от 2 апреля 2021 г.

Отзыв ведущей организации дан в Диссертационный совет Д 212.101.03 на базе ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет».

Заведующий кафедрой истории России,
архивоведения и документоведения
ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный
университет им. Б. Б. Городовикова»,
доктор исторических наук,
профессор  Команджаев А.Н.


Контактные адреса:
Команджаев Александр Нармаевич
358000, г. Элиста, ул. Пушкина, д. 11, ауд. 313
тел.: 8(84722) 34622, e-mail: kalmhistory@yandex.ru

«2» апреля 2021 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Калмыцкий государственный университет имени Б.Б.
Городовикова»
Россия, 358000, Республика Калмыкия, г. Элиста,
ул. Пушкина, 11
Тел.: 8(84722) 4-10-05
Факс: 8(84722) 4-50-64
E-mail: uni@kalmsu.ru
Сайт учреждения: <http://kalmsu.ru>



Подпись А.Н. Команджаева заверяю

С отзывом ознакомлен 12.04.2021  Пимплов И.Н.