МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**(ФГБОУ ВО «КубГУ»)**

**Факультет экономический**

**Кафедра мировой экономики и менеджмента**

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

д-р экон. наук, проф.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.В. Шевченко

(подпись)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ**

**В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ**

Работу выполнил \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В.В. Золознева

(подпись)

Специальность 38.05.01 Экономическая безопасность

(код, наименование)

Специализация Экономико-правовое обеспечение экономической

безопасности

Научный руководитель

канд. экон. наук, доц.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.С. Малахова

(подпись)

Нормоконтролер

канд. экон. наук, доц. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.С. Малахова

(подпись)

Краснодар 2020

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение3

1. Теоретические основы в исследовании инвестиционной безопасности 6
   1. Понятие, сущность, этапы и классификация инвестиций6
   2. Инвестиционная безопасность и ее особенности13
   3. Нормативно-правовое регулирование инвестиционной деятельности в России: эволюционный подход18
2. Анализ и оценка современного состояния инвестиционной

безопасности: проблемы противоречия26

* 1. Оценка инвестиционной привлекательности экономики России: проблемы и противоречия26
  2. Влияние внешних вызовов и угроз на инвестиционную безопасность России38
  3. Проблемы и противоречия в обеспечении инвестиционной

безопасности России: нормативно-правовой аспект51

1. Приоритетные направления обеспечения инвестиционной безопасности России 57
   1. Стратегические ориентиры в обеспечении инвестиционной

безопасности России57

* 1. Совершенствование нормативно-правовой базы в области

инвестиционной безопасности 62

Заключение70

Список использованных источников73

**ВВЕДЕНИЕ**

**Актуальность темы исследования.** В постоянно изменяющихся условиях современной мировой экономики способность страны обеспечить безопасность от различных проблем и угроз довольно сложно. Глобальные кризисные явления заставляют общество подстраиваться под постоянные изменения, которые влияют также, на приоритеты государств, но главным приоритетом остаются вопросы обеспечения безопасности.

Каждый человек хочет чувствовать себя защищенным в любом аспекте своей жизни. Особенную актуальность в вопросах безопасности имеет инвестиционная безопасность, так как для инвестора важной задачей выступает обеспечение безопасности своих инвестиций. В связи с этим, важной необходимостью выступают задачи по выявлению и минимизации угроз и рисков данной сферы, а также по обеспечению устойчивого социально-экономического развития страны.

Инвестиционная безопасность является составной частью экономической безопасности. То есть, экономическая безопасность это не только защищенность, но и готовность создавать необходимые механизмы защиты национальной экономики, а также создание необходимого потенциала при наступлении неблагоприятных событий.

Инвестиционная безопасность подвержена как внутренним, так и внешним угрозам. Внешние угрозы проявляются в виде санкционных ограничений, кризиса, инфляции, внешней политики. Внутренние угрозы являются особенностями социально-политической системы.

Говоря об обеспечении инвестиционной безопасности, можно сказать, что она обеспечивается законодательными актами, постановлениями, указами, которые устанавливают комплекс целенаправленных мер и механизмов по их осуществлению. Для того чтобы обеспечить безопасность, необходимо проанализировать угрозы, разработать и внедрить способы по усилению и защите инвестиционной безопасности страны.

Целью дипломной работы является исследование инвестиционной безопасности России и разработка практических рекомендаций по ее обеспечению в условиях глобальной нестабильности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

* исследовать понятия, классификацию инвестиций, а также особенности нормативно-правового регулирования инвестиционной деятельности;
* проанализировать основные проблемы в обеспечении инвестиционной привлекательности и внешние угрозы инвестиционной безопасности России;
* определить пробелы нормативно-правовой базы в обеспечении инвестиционной безопасности;
* выявить основные направления в обеспечении инвестиционной безопасности;
* конкретизировать пути совершенствования нормативно-правовой базы.

Объектом исследования является экономика России в контексте обеспечения ее инвестиционной безопасности.

Предметом исследования выступают валютно-финансовые и экономические отношения между государством, финансовыми учреждениями, предприятиями, ориентированные на обеспечение инвестиционной безопасности.

Информационной базой выступают труды российских и зарубежных ученых (В.К.Сенчагов, Л.И. Юзович, С.А. Дегтярев, И.А.Бланк), периодические издания «Молодой ученый», «КоммерсантЪ», «Экономика и жизнь», «РБК», интернет−ресурсы East View, КиберЛенинка, Росстат, ЦБ РФ, Всемирный банк, Консультант и т.д.

В первой главе «Теоретические основы в исследовании инвестиционной безопасности России» исследованы этапы становления и развития инвестиционной деятельности, рассмотрены определения «инвестиции», выявлены особенности инвестиционной безопасности, определены особенности развития инвестиционного законодательства.

Во второй главе «Анализ и оценка современного состояния инвестиционной безопасности: проблемы противоречия» исследованы показатели, влияющие на инвестиционную привлекательность России, выявлены внешние угрозы инвестиционной безопасности, определены проблемы нормативно-правового аспекта обеспечения инвестиционной безопасности России.

В третьей главе «Приоритетные направления обеспечения инвестиционной безопасности России» исследованы основные стратегические ориентиры в обеспечении инвестиционной безопасности Росси, определены важные шаги в совершенствовании нормативно-правовой базы.

**1 Теоретические основы в исследовании инвестиционной**

**безопасности России**

**1.1 Понятие, сущность, этапы и классификация инвестиций**

Инвестиционная деятельность в нашей стране зародилась еще во времена царской России, тогда она имела вид займов, либо принудительного изъятия имущества. Появление данной деятельности связано с переломными моментами развития государства и общества. Инвестиции стали регулируемой деятельностью в 1987 году, во времена перестройки, когда приток в страну иностранных инвестиций стал возможен.

Эволюционное развитие инвестиций можно подразделить на несколько важных и длительных этапов становления. Они сменяли друг друга под давлением различных процессов, которые характерны для российского общества того периода. Рассмотрим эти периоды (таблица 1).

Таблица 1 – Этапы эволюции инвестиций

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Название периода | Характеристика периода |
| 1 | До второй половины XVIII в. | Главные источники  финансирования – займы |
| 2 | Со второй половины XVIII в.  до 1917 г. (дореволюционный) | Появление первой акционерной компании, первого в России  коммерческого банка |
| 3 | С 1917 г. по 1991г. (советский) | Экономический кризис,  привлечение внешнего капитала |
| 4 | С 1991 г. по настоящее время  (современный) | Инвестирование в основном  за счет частных инвесторов |

Исследуем подробнее этапы развития инвестиций, приведенные в таблице выше.

До второй половины XVIII века. Данный этап характеризуется финансовыми ресурсами государства в виде принудительных займов у монастырей и частных лиц, реквизиции.

На втором этапе инвестиционная деятельность начинает свое развитие в Российской империи. В 1763 году императрица Екатерина II приобрела акции для своей компании по торговле на Средиземном море. После этого начались вложения в отечественную экономику, самыми крупными инвесторами были помещики. После реформ Александра II, когда крестьяне получили личную свободу, зажиточная часть могла выкупать землю, что послужило мощным толчком для развития инвестиционной деятельности. В 1864 году появляется первый в России акционерный коммерческий банк. Российской империи необходимы были иностранные инвестиции для выхода из кризиса, и Александр II открыл границу.

В 1864 году появился первый акционерный коммерческий банк. Денежные средства можно было вкладывать в акции, облигации, депонировать в коммерческие банки под выгодные проценты, приобретать ценные бумаги и т.д. Прежний рынок капиталов прекратил свое существование.

Предприниматели нуждались в долгосрочных инвестициях для развития фабрик, покупки оборудования. Государственный заемный банк выдавал кредиты под залог этих фабрик, которые осуществлялись за счет краткосрочных кредитов, что привело к нарушению платежеспособности и ликвидации банков, после этого был введен запрет на выдачу ссуд под залог недвижимости.

В начале XX века состояние России улучшилось, благодаря бурному развитию экономики, новому притоку капитала из-за рубежа, который способствовал восстановлению финансовых средств.

С 1917 года по 1991 год начинается 3 этап. Он начинается с прихода к власти большевиков, которые почти уничтожили частное инвестирование. В последствие, произошел экономический кризис и падение производства во всей отраслях. Источниками доходов государственных и общественных организаций были добровольные взносы, которые являлись формой самообложения. Уплата таких взносов давала возможность уменьшать налогооблагаемую базу подоходных налогов. Большое внимание уделялось проектам по совершенствованию налоговой системы. В первые годы правления, налоги являлись основным источником дохода государства, но по мере развития народного хозяйства, их доля сокращалась.

После революции страна нуждалась в восстановлении народного хозяйства, для чего были необходимы инвестиции. Так как в стране был дефицит, было необходимо обращение к внешним источникам. Внешнеполитическое состояние страны давало уклон только в сторону концессий. Первые предложения концессий были сделаны в 1918 году США и Германией.

Под концессией подразумевается система договоров между государством и частным инвестором в отношении государственной или муниципальной собственности или монопольных видов деятельности [1, с. 39].

Привлечение иностранного капитала, вместе с концессиями предполагала и создание смешанных обществ с участием иностранных организаций.

Несмотря на большой дефицит в стране финансовых ресурсов, в СССР так и не были созданы условия для участия иностранных инвестиций. В итоге данной политики, концессионные договоры не получили дальнейшего развития. К 1937 году, все договоры были аннулированы.

Современный рынок инвестиций появился в середине 90-х годов XX века, в результате приватизации государственной собственности на последнем этапе становления инвестиций. Снятие государственных ограничений цен привело к гиперинфляции и обесцениванию денег россиян. Сменившие форму собственности предприятия оказались без оборотных средств. В итоге, неэффективная социалистическая экономика превратилась в кризис.

Исходя из этого, можно сказать, что инвестиционный кризис был обусловлен недостатком у предприятий финансовых ресурсов, неэффективной системой налогообложения, износом производственных фондов, усилением инфляции. Стране были необходимы реформы, наиболее важным является инвестиционное направление. С 1991 по 1994 годы главными задачами инвестиционной политики было привлечение иностранного капитала и присвоение стране статуса надежного участника международных инвестиционных операций. Россия начала переход к рыночной экономике, что было связано с новой системой инвестиций [1, с. 49].

Исследовав этапы становления инвестиционной деятельности в России, перейдем к понятию инвестиций. Существует множество определений, которые представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Понятие инвестиций[2], [3, с.9], [4, с.24], [5, с.17], [6, с. 16]

|  |  |
| --- | --- |
| Авторы | Определение понятия |
| ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» | Денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, имущественные права, которые имеют имущественную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и иной деятельности с целью получения прибыли и достижения полезного эффекта [2] |
| Богатырев А.Г. | То, что расходуется на предметы и средства труда, а также на труд, вложенный в производство материальных и духовных благ, т.е. в дело, в предприятие [3, с. 9] |
| Бочаров В. В., Попова У.М. | Все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемые в объекты предпринимательской деятельности, в результате которой формируется прибыль (доход) или достигается определенный социальный эффект [4, с. 24] |
| Воронцовский А.В. | Деятельность инвестора, направленная на достижение своих долгосрочных целей, не связанных с текущим потреблением, которая основывается на вложении (расходах) собственного и заемного капитала» [5, с. 17] |
| Бланк И.А. | Вложение капитала во всех его формах в различные объекты (инструменты) с целью получения прибыли, а также достижения иного экономического или внеэкономического эффекта, осуществление которого базируется на рыночных принципах и связано с факторами времени, риска, и ликвидности»[6, с. 16] |

У каждого ученого есть свое определение понятия инвестиций, но в тоже время, они схожи. Теперь, на основании данных определений, мы можем их дополнить и вывести свое определение инвестиций.

Инвестиции – экономическая категория, которая представляет собой вложение финансовых средств, или какого-либо имущества в объект, с целью извлечения прибыли в будущем, с существующей вероятностью возникновения рисков и потерь.

Современная инвестиционная политика, направлена на создание благоприятного инвестиционного климата для страны, при использовании мероприятий которые создают оптимальные условия для инвестиционной деятельности. Понятие инвестиционного климата довольно емкое, характеризующее степень благоприятной ситуации в стране по отношению к инвестициям с учетом действия различных факторов.

Максимов И.Б. дал следующее определение инвестиционного климата: «…совокупность политических, социально-экономических, социальных, культурных, организационно-правовых и географических факторов, присущих той или иной стране, привлекающих или отталкивающих инвесторов вкладывать свои средства в ту или иную хозяйственную систему (экономику страны, региона, предприятия)»[7, с. 13].

В таблице 3 представлена классификация инвестиций.

Таблица 3 – Классификация инвестиций [8, с.31-35]

|  |  |
| --- | --- |
| Классификационные признаки | Виды инвестиций |
| По характеру участия  в инвестировании | Прямые - инвестиции обеспечивающие рост вложенного капитала, а также управление бизнесом. Имеют долгосрочный характер.  Портфельные – инвестиции, которые выступают в роли ценных бумаг, для получения прибыли, но не имеют отношения к управлению бизнесом. |
| По характеру использования  Инвестиций | Первичные инвестиции являются первоначальным вложением собственных и заемных средств.  Реинвестиции подразумевают вторичное использование вложенного капитала, после первоначального инвестирования.  Дезинвестиции представляют собой высвобождение капитала без его дальнейшего использования в инвестционных целях. |

Продолжение таблицы 3

|  |  |
| --- | --- |
| По срокам инвестирования | Краткосрочные инвестиции – вложения со сроком не более одного года.  Среднесрочные – вложения от одного до пяти лет.  Долгосрочные –со сроком более пяти лет. |
| По формам собственности | Государственные инвестиции – вложения осуществляемые органами государственной власти РФ, ее субъектами.  Муниципальные, вложения муниципальных органов власти из муниципальных бюджетов.  Частные инвестиции производятся частными физическими и юридическими лицами.  В смешанных инвестициях присутствуют вложения нескольких субъектов |
| По критерию доходности | Высокодоходные – инвестиции характеризующиеся высоким уровнем дохода, превышающим средний уровень доходности на рынке.  Среднедоходные подразумевают доходность, которая приближена к средней рыночной доходности.  Доходность низкодоходных инвестиций меньше средней рыночной.  Бездоходные инвестиции – являются вложениями, которые не имеют цели получения прибыли. |
| По территориальному критерию | Внешние инвестиции – вложения в объекты, находящиеся за пределами страны.  Внутренние – вложения на территории одной страны. |
| По критерию ликвидности | Высоколиквидные реализуются за короткие сроки по рыночным ценам.  Среднеликвидные, реализуются в средние сроки (до шести месяцев), с отсутствием сильных потерь в стоимости.  Низколиквидные, реализуются в течение продолжительного периода, с потерей стоимости.  Неликвидные – реализуются только в составе другого имущества. |

Продолжение таблицы 3

|  |  |
| --- | --- |
| По критерию риска | Агрессивные инвестиции, это вложения с высокой степенью риска, но при этом высокой прибыльностью и низкой ликвидностью.  Консервативные инвестиции, более надежные, с высокой ликвидностью и пониженным риском, но от такого вида инвестиций не стоит ожидать высокой прибыльности.  Умеренные инвестиции обладают средней степенью риска, прибыльности и ликвидности. |

Таким образом, во-первых, исследовав историю становления инвестиций в России, мы рассмотрели несколько этапов. На первом этапе инвестиции представляли собой добровольные или принудительные займы у населения и монастырей. Начало второго этапа связано с появлением первой в России акционерной компании и коммерческого банка, а также развитием активной инвестиционной деятельности, благодаря отмене крепостного права. Третий этап характеризуется экономическим кризисом и привлечением внешнего капитала. Последний, четвертый, современный этап начался с приватизации государственной собственности, нового экономического кризиса, который помогли преодолеть проведенные реформы.

Во-вторых, исследовав определения понятий «инвестиции», мы увидели, что у каждого ученого есть свое определение, но в тоже время, они имеют определенные сходства. На основании изученных определений авторское видение данного понятия.

В-третьих, обозначенная нами классификация инвестиций, помогла увидеть, когда, для каких целей и в течение, какого периода, используются те или иные инвестиции.

* 1. **Инвестиционная безопасность и ее особенности**

Инвестиционная безопасность является важной составной частью экономической безопасности, а кроме того важным условием стабильной экономической ситуации в стране.

Что же такое экономическая безопасность? Данное понятие является относительно новым, существует множество его определений. Перед тем как мы рассмотрим понятие экономической безопасности, необходимо узнать, что такое безопасность.

Безопасность, рядом авторов определяется как: состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, а ее реализация обеспечивается формированием системы отношений между субъектами общественной жизни, которые поддерживаются совокупностью правовых, силовых, административных, технических и информационных мер[9, с. 6].

В своих трудах, В.А. Тамбовцев дал следующее понятие безопасности: «…безопасностью следует называть такое состояние субъекта, которое означает, что вероятность нежелательного изменения каких-либо качеств субъекта, параметров принадлежащего ему имущества и затрагивающей его внешней среды невелики [10, с. 45].

Таким образом, исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что безопасность это состояние защищенности субъекта от различных угроз, вероятность нежелательных изменений мала, а ее реализация поддерживается совокупностью мер.

Теперь, мы можем рассмотреть понятие экономической безопасности.

Как отмечал В.К. Сенчагов: «… экономическая безопасность – состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются: гарантированная защита национальных интересов, социальная направленность политики, достаточный потенциал даже при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов. Экономическая безопасность это не только защищенность, но и готовность, и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики» [11, с. 72].

Инвестиции являются важной категорией для развития страны, так как они помогают преодолевать кризис, создают условия для инновационного развития. Что же такое инвестиционная безопасность?

По мнению Е.В. Караниной, «Инвестиционная безопасность − достижение уровня инвестиций, который дает возможность оптимально удовлетворять текущие потребности экономики в капитальных вложениях по объему и структуре, с учетом эффективного использования и возвращения средств, которые инвестируются, оптимального соотношения между размерами иностранных инвестиций в страну, и отечественных за границу, поддержания положительного национального платежного баланса» [12, с.15].

То есть, это оптимальное соотношение иностранных и отечественных инвестиций, а также удовлетворение текущих потребностей экономики.

Инвестиционная безопасность должна исключать возможное негативное влияние иностранного капитала, на принятие решений в области экономики и политики, обеспечивающие интересы страны.

Зарубежный капитал должен обеспечивать стабильное развитие экономики, то есть главным условием является равновесие интересов инвесторов, без каких-либо препятствий [13, с. 3381].

Категория инвестиционной безопасности в России практически не раскрыта, она является относительной, в связи с этим, довольно сложно выявить возникающие риски и угрозы, а также предотвратить их последствия. Существуют две группы факторов, которые имеют влияние на данную категорию.

Первая группа, факторы стабилизаторы – это те факторы, которые снижают инвестиционную безопасность. К этой группе относятся такие понятия как, инвестиционный потенциал и инвестиционная привлекательность. Инвестиционный потенциал включает в себя природные, финансовые и информационные ресурсы, основные фонды, квалифицированные кадры.

По мнению, Н.В. Игошина: «…инвестиционный потенциал –совокупная способность осуществлять ее экономико-инвестиционную деятельность во всех сферах, направленную на выпуск высококачественной продукции, товаров, услуг удовлетворяющих запросы населения, а также обеспечивать воспроизводство и потребление» [14, с. 74].

К инвестиционной привлекательности относится:

* Стабильность правового пространства.
* Отраслевая структура экономики.
* Эффективность производства.
* Уровень развития инфраструктуры.
* Инновационный характер развития.

В трудах М.Г. Егоровой, И.В. Журавковой, инвестиционная привлекательность определяется как: «…самостоятельная экономическая категория, характеризующаяся не только устойчивостью финансового состояния предприятия, доходностью капитала, курсом акций и уровнем выплачиваемых дивидендов» [15, с.5].

Ко второй группе, относятся факторы дестабилизаторы, то есть те, которые повышают инвестиционную безопасность, это инвестиционные риски и угрозы. Инвестиционные риски бывают:

1. Рыночные – а именно, инфляционный, изменение процентной ставки, валютный, политический.
2. Не рыночные – отраслевой, кредитный, страновый, ликвидности, селективный, функциональный и операционный.

Инвестиционными угрозами выступают:

1. Отсутствие инвестиционной стратегии.
2. Политическая нестабильность.
3. Несовершенное законодательство.
4. Ограниченность свободных финансовых средств.
5. Недостаточная квалификация персонала.
6. Отсутствие эффективной системы страхования иностранных инвестиций.

Кроме того, инвестиционная безопасность зависит от масштабов национальной экономики и емкости рынка, уровня инфляции, налогооблагаемой ставки.

На данный момент, инвестиционная безопасность Российской Федерации подвержена основной угрозе, такой как отток капиталов частных инвесторов, как иностранных, так и отечественных. Главной причиной такого масштабного оттока выступают сложные экономико-политические условия, такие как, санкционные режимы со стороны США и Европейских стран.

Американская организация Global Financial Integrity провела исследование, и по ее данным, незаконный вывод средств из России составлял в 2004-2013 гг. в среднем 104,98 млрд. долларов в год, а за весь период около 1,05 трлн.долл. В 2008 и 2011 годах — Россия нелегальный вывоз капитала составлял 107,8 млрд. долларов и $183,5 млрд. долларов [ [16](https://www.rbc.ru/finances/09/12/2015/566824a89a7947a41a89d73b)].

Инвестиционная безопасность дает возможности для формирования конкурентоспособности национальной экономики страны, которая основывается на движении отечественных и зарубежных инвестиций.

Для государства крайне важна разработка инвестиционной политики. Ее цель заключается в формировании благоприятного делового климата, стимулировании предпринимательства, совершенствование социальной сферы, минимизирование рисков частных инвесторов, предоставления налоговых и иных льгот.

В России, инвестиционная политика делится на три уровня:

1. Государственная. На этом уровне, основным инструментом является налоговая, денежная и кредитная политика.
2. Налоговая политика формирует государственный бюджет, часть которого будет направлен на реализацию инвестиционных проектов, а также она создает благоприятные условия для привлечения зарубежных инвесторов.
3. Монетарная и кредитная, создают учетную ставку, кредитование, таким образом, влияя на стимулирование инвестиционного спроса.

Основные субъекты – Правительство РФ, Министерство финансов, Министерство экономического развития, Государственная дума, Центральный банк.

Инвестиционная политика регионов и муниципалитетов зависит от их специфики, а именно: особенности географического положения, природные ресурсы, уровень развития транспортной инфраструктуры, уровень инвестиционной привлекательности.

На данный момент, существуют приоритетные направления в обеспечении инвестиционной безопасности Российской Федерации:

1. Формирование нового качества жизни, что подразумевает развитие таких сфер, как медицина, образование, строительство, обновление жилого фонда и т.д.
2. Формирование комфортного пространства, а именно строительство, ремонт электросетей, автомобильных дорог, аэропортов, портов, парков, скверов и т.д.
3. Создание новых высокотехнологических и инновационных промышленных производств в области машиностроения, авиастроения, металлургии, судостроения и судоремонта, реконструкция, создание и модернизация заводов.

Таким образом, во-первых, инвестиционная деятельность, несомненно, является необходимой для развития экономики страны, так как притоки иностранных инвестиций дают возможность развития различных общественных сфер жизни. Но, эта возможность порождает риск, а именно риск негативного влияния зарубежных инвестиций на решение вопросов в области экономики и политики страны.

Именно поэтому, в данном вопросе важно соблюдать равновесие между обеими сторонами интересов инвесторов, избегать жестких ограничений и запретов, но в тоже время, сохранить независимость от влияния зарубежных вливаний.

Во-вторых, на сегодняшний день, категория инвестиционной безопасности в России, практически не раскрыта, что вызывает сложности при выявлении и предотвращении возможных возникающих рисков и угроз в инвестиционной сфере.

В-третьих, выделены две группы факторов:

* снижающие инвестиционную безопасность, а именно: инвестиционный потенциал (природные, финансовые ресурсы, основные фонды) и инвестиционная привлекательность (уровень развития инфраструктуры, стабильность правового пространства, эффективность производства).
* повышающие инвестиционную безопасность, то есть риски (инфляционный, валютный, политический, кредитный, ликвидности) и угрозы (отсутствие инвестиционной стратегии, несовершенное законодательство, политическая нестабильность).

В-четвертых, для обеспечения инвестиционной безопасности, важна инвестиционная политика, которая формирует благоприятный деловой климат, стимулирует предпринимательство, минимизирует риски частных инвесторов.

Развитие инвестиционной политики и инвестиционной безопасности страны даст возможность определения соотношения числа инвестиций, как на уровне государства, так и на уровнях регионов и муниципалитетов, которое сможет обеспечить необходимое развитие общества.

* 1. **Нормативно-правовое регулирование инвестиционной**

**деятельности в России: эволюционный подход**

Инвестиционные отношения включают в себя различных участников, которыми являются как частные инвесторы, так и государство, которое в свою очередь выступает и регулятором этих отношений. Для каждой сферы деятельности необходимо регулирование, а в особенности - законодательное. Методы государственного регулирования инвестиционной деятельности различны, но основными являются:

1. Издание законов и подзаконных нормативных актов.
2. Государственный контроль над соблюдением принятых норм и стандартов.
3. Прямое управление государственными инвестициями.
4. Принятие государственных инвестиционных программ.
5. Экспертиза инвестиционных проектов.

Кроме того, существуют экономические методы регулирования, такие как:

1. Налогообложение.
2. Участие государственных органов в инвестиционной деятельности.
3. Создание свободных экономических зон.
4. Распределение и перераспределение финансовых ресурсов.
5. Кредитно-финансовый механизм.

Развитие Российского инвестиционного законодательства начинается еще в царской России. Уже тогда страна осознала необходимость в регулировании, при помощи создания правовой базы. В 1699 г., был создан первый нормативный акт, который регулировал деятельность акционерных обществ. То есть, на тот момент, участие в хозяйственном обществе считалось первым опытом инвестирования в России [17 с.158].

Но все же, период активного развития инвестиционного законодательства начинается в связи с возможностью привлечения инвестиций из иностранных государств, подтверждением тому служит Указ Президента СССР от 26.10.1990 г. «Об иностранных инвестициях в СССР» [18].

Данный Указ является первым нормативным актом, где ранее регулирующиеся отношения были названы инвестициями, а также он является последним законом СССР.

После распада СССР, появляется ряд законов регулирующих инвестиционные отношения, а именно: ФЗ от 22.04.1996 N 39-ФЗ  «О рынке ценных бумаг», ФЗ от 05.03.1999 N 46-ФЗ  «О защите прав инвесторов», ФЗ  от 26.12.1995 N 208-ФЗ «Об акционерных обществах», ФЗ от 25.02.1999 N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений», ФЗ от 09.07.1999 N 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ» (рисунок 1).

Данные законы вводили новые правовые категории, понятия, которые были характерны для перехода к новой, рыночной экономике.

В России нормативные акты, регулирующие инвестиционную деятельность, делятся на три уровня: законодательные, подзаконные, локальные.

Нормативные акты

Подзаконные

Законодательные

Локальные

1.Федеральные конституционные и федеральные законы;

2.Международные договоры;

3.Законодательство субъектов федерации.

1.Указы Президента РФ;

2.Постановления правительства РФ;

3.Приказы и постановления Министерств и ведомств РФ;

4.Постановления и решения органов местного самоуправления.

1.Административные акты участников инвестиционной деятельности;

2.Нормативно-правовые договоры.

Рисунок 1 – Уровни нормативно-правовых актов

инвестиционной деятельности [19, с.2]

Законодательные акты, которые действуют в Российской Федерации в настоящее время, можно подразделить на две большие группы.

В первую входят правовые акты, которые осуществляют общее регулирование инвестиционной деятельности. К данной группе относятся:

1. Гражданский кодекс РФ.
2. Градостроительный кодекс РФ.
3. Налоговый кодекс РФ.
4. ФЗ от 02.12.1990 N 395-1 «О банках и банковской деятельности».

Вторая группа включает в себя нормативные акты, которые являются специальными, то есть регулируют порядок привлечения отечественных и зарубежных инвестиций. К этой группе относятся:

1. ФЗ от 25.02.1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений».
2. ФЗ от 09.07.1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ».
3. ФЗ от 22.04.1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг».
4. ФЗ от 05.03.1999 г. № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг».
5. ФЗ от 16.07.1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)».

Рассмотрим подробнее представленные нормативные акты.

Гражданский кодекс РФ (1,2 части), устанавливает перечень юридических лиц, для инвестиционной деятельности, регулирует основные принципы инвестиционной деятельности. Закрепляет объекты инвестиционной деятельности.

Налоговый кодекс РФ закрепляет виды налогов, налоговые ставки, льготы. В нем закреплена глава, устанавливающая особенности налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов.

Градостроительный кодекс регулирует отношения в области градостроительного планирования, застройки, благоустройства городов, сохранения объектов историко-культурного наследия, в целях обеспечения благоприятных условий проживания населения. Он определяет компетенцию органов государственной власти РФ и субъектов РФ, права и обязанности граждан и значение градостроительной документации.

Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», устанавливает гарантии защиты прав и интересов инвесторов, защиты имущества инвестиционной деятельности, которая осуществляется в форме капитальных вложений. Федеральный закон дает понятия, правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, основы государственного регулирования, государственные гарантии прав инвесторов.

Основы государственного регулирования заключаются в:

1. Совершенствовании системы налогов, механизма начисления амортизации.
2. Установлении субъектами специальных налоговых режимов.
3. Защите интересов инвесторов.
4. Предоставлении субъектам льготных условий, не противоречащих законодательству РФ.
5. Принятии антимонопольных мер.
6. Возможность формирования субъектами инвестиционных фондов.

Также, закон устанавливает прямое государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

1. Разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых РФ совместно с иностранными государствами, инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.
2. Формирования перечня строек и объектов технического перевооружения для федеральных государственных нужд и финансирования их за счет средств федерального бюджета.
3. Проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством РФ.

Федеральный закон от 9июля 1999 г. №160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ». Закон устанавливает гарантии прав зарубежных инвесторов на инвестиции, доходы и прибыль от них. Кроме того, закон направлен на эффективное вливание в экономику страны иностранных инвестиций, а так же их использование. Также он обеспечивает стабильные условия для деятельности таких инвесторов на территории нашей страны и обязывает соблюдать правовой режим иностранных инвестиций нормам международного права. Но, важным пунктом этого закона является то, что он не распространяется на вложения иностранного капитала в банки и кредитные организации, страховые организации, а также некоммерческие организации.

Для создания благоприятного инвестиционного климата созданы такие нормативно правовые акты как:

1. Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" от 30.12.1995 №225-ФЗ, который регулирует отношения, возникающих при осуществлении национальных и иностранных инвестиций в поиски, разведку и добычу полезных ископаемых, на территории Российской Федерации, а также в пределах исключительной экономической зоны Российской Федерации на условиях соглашений о разделе продукции.
2. Федеральные законы "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 N 116-ФЗ11 и "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" от 29.12.2014 N 473-ФЗ12, создают территории, участники которых обладают правом пользоваться определенным налоговыми и таможенными, энергетическими льготами при соблюдении определенных условий.

Федеральный закон от 06.12.2011 N 409-ФЗ «О банках и банковской деятельности». Банк России имеет лицензию, в соответствие с которой, он имеет право на осуществление выпуска, покупки, продажи, учета, хранения и других операций, связанных с ценными бумагами, которые выполняют функции платежного документа и подтверждают привлечение денежных средств во вклады и на банковские счета. Также, он имеет право осуществлять доверительное управление указанными ценными бумагами по договору с физическими и юридическими лицами.

Для активного привлечения инвестиций в экономику, в России Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1994 г. №1108 «Об активизации работы по привлечению иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации», был создан Консультативный совет по иностранным инвестициям.

Данный совет является постоянно действующим органом, который рассматривает возникающие проблемы инвестиционной привлекательности России и выносит предложения по их решению, а также предполагает создание подразделений помощи иностранным инвесторам в реализации инвестиционных проектов на территории России.

Совет определяет основные ориентиры на плановый год, которые исходят из приоритетов развития национальной экономики.

Основные задачи Консультативного совета являются:

1. Содействие по привлечению иностранных инвестиций в экономику.
2. Улучшение инвестиционного климата для привлечения внешних инвестиций.

Таким образом, во-первых, законодательство в области инвестиционной деятельности зародилось еще в царской России, когда страна осознала необходимость в правовом регулировании. Но, активное развитие законодательства, начинается в связи с возможностью привлечения инвестиций из иностранных государств, после распада СССР.

Во-вторых, инвестиционные нормативные акты являются сложной системой, которые разделены на соответствующие уровни и группы. Данные акты устанавливают субъектов инвестиций, основы и принципы правового регулирования инвестиционной деятельности на территории РФ, обеспечивают гарантии прав инвесторов.

В-третьих, особое внимание уделено иностранным инвесторам, а именно регламентирована их деятельность на территории страны, гарантии их прав, обязанности по соблюдению правового режима. Создан Консультативный совет по иностранным инвестициям, для содействия по привлечению иностранных инвестиций в экономику, а также улучшения инвестиционного климата для привлечения внешних инвестиций.

В-четвертых, действуют Федеральные законы, которые создают территории с определенными налоговыми и таможенными, энергетическими льготами, при соблюдении определенных условий.

В-пятых, государственное регулирование инвестиций является важным условием развития национальной экономики страны. Несмотря на обширную и многопрофильную законодательную базу инвестиционной сферы, данное направление требует постоянных, своевременных изменений, которые позволят создать стимулы для эффективного привлечения инвестиций.

1. **Анализ и оценка современного состояния инвестиционной**

**безопасности России: проблемы противоречия**

* 1. **Оценка инвестиционной привлекательности экономики**

**России: проблемы и противоречия**

Постоянное развитие экономики государства напрямую связано с инвестиционной сферой, именно поэтому, важной задачей для России является содействие по привлечению инвестиций в отечественную экономику. Этому можно найти подтверждение в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [20].

В данном Указе разработан план действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал, а также повышение до 25% доли инвестиций в ВВП и реализация условий для их эффективного привлечения в экономику.

На данном этапе Россия находится в сложной ситуации, которая является результатом политической нестабильности в мире. Очередной финансовый кризис, ухудшил экономическую обстановку в России с возникновением санкций, а также привел к оттоку иностранных инвестиций из страны, увеличил уровень инфляции, а также уменьшил реальные доходы населения. Помимо перечисленных последствий, не меньшую роль играет сильное за последние годы снижение инвестиционной привлекательности страны.

Инвестиционная привлекательность страны зависит от созданных на ее территории условий, которые обеспечивают эффективное привлечение инвестиций и наоборот, приток зарубежных инвестиций полностью зависит от инвестиционной привлекательности как страны в целом, так и определенного региона. Какие же причины оказывают влияние на снижение инвестиционной привлекательности в России?

В своих трудах, Н.А. Машкина и А.Е. Велиев указывают следующие причины: «…девальвация российского рубля, обвал рынков энергетических ресурсов, рост процентных ставок по кредитам, ухудшение позиций России на внешней политической арене» [21, с.135].

Для того чтобы оценить состояние инвестиционной деятельности России, необходимо провести анализ экономических показателей характеризующих инвестиционную деятельность в период сложной экономической ситуации в стране, а именно с 2014 по 2018 гг.

Рассмотрим некоторые основные макроэкономические показатели инвестиционной деятельности России, представленные в таблице 4.

Таблица 4 – Макроэкономические показатели инвестиционной деятельности за 2014-2018 гг. [22, с. 11-13]

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Валовой внутренний  продукт: млрд. руб. | 79289,7 | 83184,3 | 86034,2 | 92211,3 | 104775,8 |
| в процентах  к предыдущему году  (в постоянных ценах) | 100,8 | 97,6 | 100,2 | 101,5 | 102,4 |
| Валовое накопление: млрд. руб. | 17624,6 | 18605,4 | 20352,8 | 22289,2 | 237211,2 |
| в процентах  к предыдущему году  (в постоянных ценах) | 93,9 | 88,2 | 98,8 | 100,1 | 102,6 |
| Инвестиции в основной капитал: млрд. руб. | 13802,6 | 13896,2 | 14548,8 | 16047,3 | 17585,0 |
| в процентах  к предыдущему году  (в сопоставимых ценах) | 98,5 | 89,9 | 99,8 | 104,8 | 104,3 |
| Степень износа основных фондов (на конец года),% | 49,5 | 47,8 | 48,3 | 47,5 | 46,7 |

Показатель валового внутреннего продукта в исследуемом периоде неизменно растет, начиная с 2015 года, также и в процентном соотношении, ВВП увеличивается каждый год на 1%. 2014 год для российской экономики стал, несомненно, сложным, поэтому наблюдается небольшой спад. За весь период происходит рост данного показателя, который поможет в формировании благоприятного климата для привлечения инвестиций.

Следующим показателем, который мы рассмотрим, является валовое накопление основного капитала. Данный показатель характеризуется как, вложение средств резидентными единицами в основной капитал, для создания дохода в будущем, путем использования этих средств. Мы можем наблюдать постоянное увеличение показателя за весь исследуемый период, что свидетельствует об увеличении инвестиционной деятельности в стране.

Инвестиции в основной капитал это затраты, которые идут на приобретение объектов, строительство, реконструкцию, что приводит к увеличению первоначальной цены объектов. Мы можем видеть, что данный показатель также имеет постоянный рост за весь анализируемый период, а последние два года, а именно 2017-2018 года их уровень примерно одинаковый, что говорит об улучшении инвестиционного климата в стране.

Показатель, характеризующий степень износа основных фондов, каждый год в исследуемом периоде уменьшается на 1 %, что является положительной тенденцией, так как это говорит об увеличении объемов инвестиций в основной капитал.

В целом, результаты таблицы 4, говорят о положительной тенденции, которая выражается в увеличении объемов вложений во всем анализируемом периоде, что свидетельствует о некотором подъеме экономики России после кризисного положения.

Для того чтобы понять, какие именно отрасли Российской Федерации имеют наибольшую инвестиционную привлекательность, а какие наоборот требуют больших инвестиционных вложений, рассмотрим структуру инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности за исследуемый период (таблица 5).

За исследуемый период, а именно с 2015 по 2018 годы, наиболее инвестируемыми областями являются обрабатывающая промышленность, транспортировка и хранение, а также добыча полезных ископаемых, так как они обладают наибольшими показателями.

Таблица 5 – Инвестиции в основной капитал по видам экономической

деятельности, в млрд. руб. [22, с.18-19]

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Инвестиции в основной капитал  по видам экономической  деятельности | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Всего | 10 8439 | 12 040 | 13 412,3 | 14 459,3 |
| Сельское, лесное хозяйство | 623,4 | 705,5 | 781,5 | 838,8 |
| Добыча полезных ископаемых | 2 710,4 | 3 023,2 | 3 225,8 | 3 282 |
| Обрабатывающие производства | 2 103,3 | 2 296,5 | 2 513,2 | 2 798,3 |
| Обеспечение электроэнергией, газом | 866 | 943,7 | 1 013 | 1 054,2 |
| Водоснабжение | 148 | 147,7 | 160,8 | 192,8 |
| Строительство | 443,7 | 511,5 | 638,4 | 653,7 |
| Транспортировка и хранение | 2 424,1 | 2 659,4 | 3 083 | 3 263,1 |
| Деятельность в области информации  и связи | 459,7 | 478,4 | 626,6 | 791,8 |
| Торговля оптовая и розничная | 638 | 647,4 | 784,3 | 786,4 |
| Финансовая и страховая деятельность | 212,6 | 324,9 | 379,8 | 414,3 |
| Государственное управление,  социальное обеспечение | 271,4 | 285,3 | 270,9 | 294,3 |
| Образование | 210,5 | 225,3 | 268,8 | 352,2 |
| Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 186,7 | 198,8 | 232,3 | 297,9 |
| Деятельность в области культуры, спорта | 184,1 | 239,8 | 218,2 | 225,9 |

Областями с наименьшими инвестиционными вложениями выступают: социальные области, обеспечение электроэнергией, водоснабжение, строительство, а также сельское и лесное хозяйство.

Добыча полезных ископаемых имеет положительную тенденцию, так как всем известен статус России как сырьевой страны на международном уровне.

То же самое мы можем сказать и об обрабатывающем производстве, эксперты отмечают, что к концу 2018 года, произошло замедление данных отраслей, что было крайне неожиданно для Минэкономразвития, но это не критично, так как показатели все равно имеют тенденцию к росту [23].

Увеличение показателя транспортировки и хранения произошло в результате повышение цен на товары российского экспорта, а также расширении спроса внутри страны. Также, большое влияние на данный показатель оказывает промышленное производство, а именно обрабатывающие отрасли и добыча полезных ископаемых, благодаря чему увеличиваются грузоперевозки железнодорожного транспорта.

Таким образом, по данным таблицы видов экономической деятельности, мы можем сделать вывод о том что, большей инвестиционной привлекательностью обладают лишь некоторые сферы, а именно: обрабатывающее производство, добыча полезных ископаемых, а также транспортировка и хранение, которые тесно взаимосвязаны между собой. Для того чтобы определить какова доля финансирования государством, иностранными инвесторами в основной капитал, проведем анализ структуры инвестиций по формам собственности.

Таблица 6 – Структура инвестиций в основной капитал по формам

собственности 2014-2018 г., в % [22, с.41]

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Инвестиции в основной капитал всего | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.Государственная собственность | 17,2 | 14,9 | 14,8 | 15,2 | 14 |
| Федеральная собственность | 9,7 | 8,9 | 9,4 | 8,8 | 7,9 |
| Собственность субъектов | 7,5 | 5,9 | 5,4 | 6,4 | 6,1 |
| 2.Муниципальная собственность | 3,4 | 3,4 | 3 | 2,7 | 2,3 |
| 3.Частная собственность | 53,9 | 56,3 | 56,8 | 55,9 | 59,7 |
| 4.Смешанная российская собственность | 9,5 | 9,7 | 8,2 | 7,8 | 7,5 |
| 5.Собственность государственных  Корпораций | 1,7 | 1,7 | 1,4 | 1,4 | 1,2 |
| 6.Иностранная собственность | 7,7 | 7 | 8,3 | 7,4 | 6,5 |
| 7.Совместная российская  и иностранная собственность | 6,5 | 6,9 | 7,4 | 9,5 | 8,7 |

Итак, из таблицы 6 мы видим, что показатели финансирования за счет всех российских форм собственности, а также иностранной собственности в 2018 году снизились.

Показатель частного инвестирования за исследуемый период заметно вырос на 5,8 % с 2014 года. Также можно отметить хороший рост показателя совместной иностранной и российской собственности, с 2014 года он вырос на 2,2%. Из этого следует, что иностранные инвесторы имеют интерес в расширении используемого основного капитала и его обновлении.

Вопрос финансирования инвестиций, является очень важным, так как для успешного развития России, необходимо чтобы основной частью финансирования выступали собственные средства, а средства из внешних источников лишь необходимым дополнением. Для того чтобы определить какие источники финансирования преобладают в основном капитале, рассмотрим следующую таблицу.

Таблица 7 – Структура инвестиций в основной капитал по источникам

финансирования за 2014 – 2018 г., в % [22, с.45]

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| 1.Собственные средства | 45,2 | 45,7 | 50,2 | 51,2 | 52,1 |
| 2.Привлеченные средства | 54,8 | 54,3 | 49,8 | 49 | 47,9 |
| 2.1.Кредиты банка | 10 | 10,6 | 8,1 | 10,4 | 10,9 |
| 2.2.Заемные средства других  Организаций | 6,2 | 6,4 | 6,7 | 6 | 5,1 |
| 2.3.Зарубежные инвестиции | 0,8 | 0,9 | 1,1 | 0,8 | 0,7 |
| 2.4.Средства из бюджета | 19 | 17 | 18,3 | 16,4 | 16,3 |
| Федеральный бюджет | 10 | 9 | 11,3 | 9,3 | 8,2 |
| Бюджеты субъектов | 7,5 | 6,5 | 5,7 | 6 | 6,8 |
| Местные бюджеты | 1,5 | 1,5 | 1,3 | 1,1 | 1,3 |
| Государственные внебюджетные фонды | 0,3 | 0,2 | 0,3 | 0,2 | 0,2 |
| 3.Средства населения  и организаций | 2,9 | 3,5 | 3,2 | 3 | 2,7 |

По результатам таблицы 7, мы можем сказать о положительной тенденции, которую мы наблюдаем в изменении показателей по источникам финансирования как, величина собственных и заемных средств. Собственные средства в 2014 году составляли 45,2%, а в 2018 году 52,1%, то есть произошло увеличение на 6,9%. Показатель же привлеченных средств наоборот уменьшился с 54,8% до 47,9%, уменьшение его составило 6,9%. Данное соотношение может говорить нам о том, что заемные средства не являются основой финансирования, а лишь необходимое дополнение.

При подробном рассмотрении структуры привлеченных средств, мы можем сказать, что большая часть принадлежит бюджетам различных уровней страны. Данные показатели не имеют определенной тенденции к увеличению или уменьшению, за весь исследуемый период они находятся примерно на одном уровне, но на 2018 год мы можем видеть, уменьшение источников всех бюджетов.

За период с 2014 по 2018 года, произошло изменение соотношения показателей собственных и привлеченных средств. Данная тенденция является положительной, так как это говорит нам об отсутствии необходимости организаций, предприятий в использовании привлекаемых средств.

На данный момент, стране необходимы инвестиции, которые ускорят экономический рост, такими инвестициями являются прямые. Прямые иностранные инвестиции это рискованный способ инвестирования, так как данное вложение происходит на такой стадии, как становление «идеи».

Как известно, для экономики характерно как ввод в страну финансовых вложений, так и вывод этих средств из нее. Для того чтобы увидеть тенденцию движения прямых инвестиций, а также сравнения показателей ввода и вывода таких инвестиций, проведем анализ их динамики в данных следующей таблицы.

Таблица 8 – Динамика прямых инвестиций Российской Федерации за 2015-2018 [22, с.14]

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Прямые инвестиции, млн.долл. | 9449 | 15233 | -10226 | 22593 |
| Отток, млн.долл. | 22086 | 22315 | 36756 | 31376 |
| Приток, млн.долл. | 6854 | 32538 | 28558 | 8786 |

За исследуемый период прямые инвестиции не показывают нам определенной стабильности, наоборот, мы видим чередование роста и падения объема инвестиций. На 2018 год произошел наиболее высокий рост инвестиций.

Можно отметить значительную разницу между инвестициями, вливаемыми в экономику страны и инвестициями, которые выводятся из страны. Разница между этими показателями за все 4 года была не так велика, но если мы посмотрим на показатели 2018 года, то мы увидим определенную тенденцию субъектов инвестиционной деятельности выводить финансовые средства за территорию страны.

Вывод финансовых средств из страны может происходить из-за вложений российских компаний в свой бизнес за рубежом, либо хранения валюты на счетах в иностранных банках, что также входит в категорию «оттока капитала». Многие приобретают недвижимость, акции за рубежом, получают дивиденды, способствуя выводу денег из страны.

Но существует другая категория, которая выводит нелегально средства за рубеж, в оффшорные зоны, пытаясь скрыть свои доходы. Именно это и находит негативное отражение в экономике страны.

Рассмотрим подробнее показатели потоков прямых иностранных инвестиций в России в исследуемом периоде (таблица 9).

Из данных таблицы 9, мы видим, что объем входящих инвестиций гораздо меньше объема исходящих, что снова говорит нам о том, что страна не обладает необходимым уровнем инвестиционной привлекательности.

Таблица 9 - Потоки прямых иностранных инвестиций [22, с.17]

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Входящие иностранные инвестиции, млн.долл. | 22 | 11 | 35 | 27 | 6,46 |
| Исходящие иностранные инвестиции, млн.долл. | 80 | 30 | 55 | 65 | 40 |

Инвестиции должны способствовать развитию экономики и увеличивать капитал страны, а в данной ситуации в 2018 году мы наблюдаем наибольший отток зарубежных инвестиций за весь период, что говорит о том, что инвесторы активно выводят финансовые средства из страны. За предыдущие 2016 и 2017 годы, в стране наблюдался приток капитала, что говорит о том, что заинтересованность в российской экономике у зарубежных инвесторов все же есть.

Показатель входящих иностранных инвестиций не показывает желательной тенденции к постепенному увеличению объемов. За весь исследуемый период, с 2014 по 2018 годы, потоки находятся примерно на одном и том же уровне, который крайне низок, в 2018 году зафиксирован самый низкий уровень.

Как отмечают в своей статье А. Кнобель и Ю. Зайцев: «…по итогам 2018 г. Центральным банком России был зафиксирован наибольший показатель оттока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) из капитала российских компаний за всю историю статистических наблюдений, составивший 6,46 млрд долл. Стимулы для притока ПИИ в Россию уменьшаются из-за наличия рисков политического, в том числе санкционного, характера»[24, с.5].

На сегодняшний день, характерной чертой России, является активный отток финансовых средств. Главной причиной оттока выступает нестабильная экономика, но существует также ряд причин, которые провоцируют отток инвестиций из страны.

Одной из таких причин является увеличивающаяся налоговая нагрузка, которая явно отпугивает инвесторов. Сильное влияние также оказывают нестабильная валюта, высокая бюрократизация, взяточничество.

Государство пытается усилить и без того сильное влияние и контроль в экономике, что также снижает инвестиционную привлекательность России у зарубежных инвесторов.

Еще одной важной причиной является очень слабо развитое страхование рисков в России, не смотря на это, ставки страховых тарифов высокие. Некоторые виды рисков, такие как, например, киберриски, экологические, катастроф, не страхуют вообще.

Не малую роль играют санкции США, в отношении российской экономики, а особенно отрасли добычи полезных ископаемых, так как Россия является сырьевой страной. Еще одной причиной оттока выступает завершение сделок по продаже акций на рынке иностранными компаниями.

Следующей группой показателей, будут показатели характеризующие склонность к инвестированию. Валовые сбережения выступают финансовой основой инвестиций, то есть это часть дохода, которую не израсходовали на конечное потребление товаров и услуг.

Валовое накопление это приобретение резидентами товаров, работ, услуг, которые произвели в данном периоде, но не потребили в нем. Два данных показателя должны быть примерно на одном уровне, а для того чтобы понять их соотношение в исследуемом периоде, рассмотрим следующую таблицу.

Показатель отношения валового сбережения к ВВП за исследуемый период показал положительную динамику, на 2018 год он увеличился на 5,2%. Валовое сбережение выступает одним из главных факторов повышения инвестиционной активности, так как он свидетельствует о возможности накоплений у населения, предприятий, которые в конечном итоге трансформируются в инвестиции.

Таблица 10 – Показатели характеризующие склонность к инвестированию за 2014-2018 гг., в % [22, с.14]

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Отношение валового сбережения  к ВВП | 25 | 26,9 | 25,4 | 26 | 30,2 |
| Отношение валового накопления основного капитала к валовым  Сбережениям | 86,7 | 77,6 | 86,5 | 85,8 | 70,9 |
| Отношение инвестиций в основной капитал к ВВП | 20,8 | 20 | 21,2 | 21,5 | 20,7 |

Отношение валового накопления основного капитала к валовым сбережениям в период с 2014 по 2018 годы уменьшился на 15,8 %. Данное соотношение показывает, какая часть сберегаемых ресурсов используется в целях накопления. Так как показатель снизился, это сигнализирует о том, что большая часть сбережений не направляется на цели накопления. В развитых странах, уровень данного показателя более чем 100%.

Отношение инвестиций в основной капитал к ВВП за весь исследуемый период находился примерно на одном уровне, увеличение произошло лишь на 0,1%. Данный показатель является ключевым в экономическом развитии страны, который показывает часть затрат на строительство и технологическое обновление, производимые в реальном секторе экономики.

Мы можем сказать о том, что положительные изменения произошли только с показателем отношение валового сбережения к ВВП, однако, несмотря на его увеличение, большая часть средств не направлена на цели накопления.

В Указе Президента РФ от 07.05.2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», содержится 4 пункта, которые должны способствовать увеличению доли инвестиций в основной капитал до 25% ВВП.

1. Принять меры по улучшению делового климата, а именно реформа контрольно-надзорной деятельности, стабильность в области налогообложения, понижение давления правоохранительных органов.
2. Меры по решению проблем инфраструктуры, то есть развитие магистральной инфраструктуры.
3. Меры по сокращению доли государства на рынках, а также повысить эффективность госкомпаний.
4. Меры по финансированию инвестиционной активности, путем утверждения законопроекта о защите и поощрении капиталовложений. В данном проекте компаниям было предложено обменять инвестиции на льготы.

Таким образом, во-первых, нужно отметить, что за 2013-2018 года, происходит постоянный рост ВВП, который поможет сформировать благоприятные условия для инвестиций, а также инвестиции в основной капитал, что говорит о том, что инвестиционный климат в стане улучшается.

Во-вторых, анализ инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности показал, что наиболее инвестируемыми областями являются: добыча полезных ископаемых, так как Россия является сырьевой страной, обрабатывающее производство, транспортировка и хранение, так как произошел рост цен на экспортные товары, а также товары внутреннего потребления.

В-третьих, проведя анализ источников финансирования, мы можем отметить сокращение доли привлеченных средств, и увеличение доли собственных. Данное соотношение является положительным, так как это говорит нам о том, что у организаций хватает собственных средств, а заемные являются лишь дополнением.

В-четвертых, анализ инвестиционных потоков показал нам вывод из страны финансовых средств намного превышает вводимые. Это объясняется высокими налоговыми ставками, отсутствием страхования рисков, санкционными режимами США против российской экономики. Также, это является показателем того, что Россия не обладает необходимой инвестиционной привлекательностью.

В-пятых, по итогам рассмотренных показателей характеризующих склонность к инвестированию, мы можем сказать, что за исследуемый период увеличились валовые сбережения, несмотря на это, большая часть данных средств не используется в целях накопления, что не является положительной тенденцией.

* 1. **Влияние внешних вызовов и угроз на инвестиционную**

**безопасность России**

Инвестиционная безопасность играет огромную роль в обеспечении экономической и национальной безопасности, так как она способствует улучшению экономики и конкурентоспособности страны. Повышению инвестиционной безопасности может способствовать имеющийся инвестиционный потенциал и формирование благоприятного инвестиционного климата.

Негативное влияние, на инвестиционную безопасность, оказывают внутренние и внешние угрозы и проблемы. Если угрозы можно устранить довольно быстро, с применением различных методов и приемов, то проблемы могут формироваться десятилетиями. Устранить их довольно сложно, с поэтапным введением мероприятий по улучшению сложившейся ситуации [25, с 1-2].

В.П. Шпалтаков, отмечает в своем труде: «… Неблагоприятный инвестиционный климат одна из главных проблем России. Отрицательное влияние оказывают санкции западных стран, так как они в полной мере запрещают вводить инвестиции в важнейшие отрасли страны. Иностранные компании, которые вступают в деловые отношения с Россией, подвергаются санкциям. Доступ российских компаний к долгосрочным кредитам закрыт, банковские структуры отключены от международных платежных систем, а финансовая свобода российских компаний за рубежом ограничена. Санкции введены против российских нефтяных компаний, ограничен доступ к инвестиционным проектам»[26, с.4-5].

Из этого видно, что основной проблемой улучшения инвестиционного климата и повышения инвестиционной безопасности, являются санкции против России. Для того чтобы иметь полное понимание картины, нам необходимо глубже изучить проблемы и угрозы существующие на сегодняшний день.

Сегодня, основой мирового валютного рынка являются две валюты – евро и доллар США, так как они используются в большинстве международных платежных операций. Эти валюты так прочно закрепились на рынке, что некоторые страны привязывают свой курс валют к ним, а иные отказываются от своей национальной валюты в пользу ведущих.

В России, курс этих валют формирует цену импортных товаров, а также товаров экспорта. Колебание этих валют оказывает большое влияние на состояние экономики и ее стабильность. Рассмотрим динамику курсов доллара США и евро в России за период 2013-2018 г., представленные на рисунке 2.

Рисунок 2 – Динамика курсов евро и доллара США [27]

Приведенный рисунок показывает, что соотношение курсов валют находится примерно на одном уровне. За весь исследуемый период не существует определенной тенденции, до 2016 года мы видим рост валют, после же мы наблюдаем переменные скачки и падения.

Ввод санкций Европейских стран против Российской Федерации в начале 2014 года, привел к резкому скачку валют, а в 2016 году произошел исторический максимум: евро достигло отметки в 91,1814, а доллар США 83,5913. Причиной послужило падение цены на баррель нефти до 27,5 долларов. Но данный курс продержался всего один день. В феврале котировки стали стабильны, на уровне 33 долларов за баррель.

В этот момент была выявлена новая проблема для экономической безопасности, а именно сырьевая зависимость, так как Россия ориентирована в большей степени на добычу и экспорт полезных ископаемых, сырья, а не на инновационное направление.

Также, на повышение курсов повлияло обострение русско-турецких отношений в 2015-2016 году, наложение ограничения на импорт турецких товаров, на деятельность турецких фирм в России, а также приостановление действия соглашения о безвизовом режиме между странами.

Исходя из проведенного исследования, можно сказать, что зарубежные инвесторы не будут иметь заинтересованности в осуществлении инвестиционной деятельности на территории России, так как существуют проблемы в виде политической нестабильности, а также отсутствия твердого курса национальной валюты [25, с. 1500].

Для любой развитой страны, важной способностью экономики является участие в международной торговле, расширение сегментов на мировом рынке, а также производство товаров, работ и услуг, которые будут востребованными и соответствовать требованиям мирового рынка. Для инвестиционной безопасности России, на сегодняшний день, одной из главных угроз является низкая конкурентоспособность товаров на мировом рынке, производство которых было проинвестировано.

Конкурентоспособность страны определяется по 12 основным показателям, при составлении рейтинга аналитической группой Всемирного экономического форума, который включает в себя 141 экономику. Для того чтобы проследить динамику изменения положения России в этом рейтинге за исследуемый период, рассмотрим следующую таблицу.

Таблица 11 – Динамика конкурентоспособности России на основе рейтинга глобальной конкурентоспособности за 2013-2018 гг.[28, с. 99]

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Итоговый рейтинг страны | 64 | 53 | 45 | 43 | 38 | 43 |
| Учреждения | 121 | 97 | 100 | 88 | 83 | 72 |
| Инфраструктура | 45 | 39 | 35 | 35 | 35 | 51 |
| Макроэкономическая среда | 19 | 31 | 40 | 91 | 53 | 55 |
| Здравоохранение и начальное  Образование | 71 | 56 | 56 | 62 | 54 | 100 |
| Высшее образование и обучение | 47 | 39 | 38 | 32 | 32 | 50 |
| Эффективность рынка товаров | 126 | 99 | 92 | 87 | 80 | 83 |
| Эффективность рынка труда | 72 | 45 | 50 | 49 | 60 | 67 |
| Развитие финансового рынка | 121 | 110 | 95 | 108 | 107 | 67 |
| Внедрение информационных  Технологий | 59 | 59 | 60 | 62 | 57 | 86 |
| Размер рынка | 7 | 7 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| Динамизм бизнес процессов | 107 | 86 | 80 | 72 | 71 | 51 |
| Инновации | 78 | 65 | 68 | 56 | 49 | 36 |

Итак, по результатам таблицы 11, мы можем сказать о том, что итоговый рейтинг России за весь исследуемый период оставался на низком уровне. В 2018 году он составил 43 место, что на 21 строчку выше, в сравнении с 2013 годом. Низкий рейтинг обусловлен преобладанием слабых сторон, над сильными сторонами. Слабыми сторонами России оказались:

1. Слабо развитый финансовый рынок. Это связано с сокращением количества финансовых институтов, отсутствием роста банковской сферы, сложным процессом выхода на финансовый рынок, а также нехваткой инвестиционных ресурсов.
2. Слабое развитие общественных институтов. Для динамичного развития необходимо уменьшить степень вмешательства государства в частный сектор экономики, улучшить качество осуществляемой бюджетной политики.
3. Ухудшение состояния рынка товаров и услуг говорит о неконкурентоспособности отечественной продукции. Зарубежный инвестор не заинтересован вкладывать свои средства в страну, товары которой не будут пользоваться высоким спросом на мировом рынке.
4. Большим минусом для страны является слабо развитое здравоохранение. Низкий уровень продолжительности жизни, порождает издержки предприятий, так как им приходится заботиться о подготовке новых кадров.

Основными факторами повышения конкурентоспособности России являются:

* 1. Усиление инновационного потенциала происходит в связи с возрастанием расходов на научно-исследовательские работы, увеличением внедрения информационных технологий.
  2. По размеру внутреннего рынка, Россия занимает 6 место на протяжении нескольких, обеспечивая себе лидерство в Евразии.
  3. Развитие бизнес процессов улучшилось на 56 строк, что свидетельствует повышении конкурентных преимуществ национального бизнеса, увеличение квалифицированного персонала.

Таким образом, мы можем сказать, что на данный момент, для повышения рейтинга конкурентоспособности, России необходимо преодолеть ряд барьеров, таких как слабый финансовый рынок, рынок товаров и услуг, институциональная среда, здравоохранение.

Следующей угрозой инвестиционной безопасности, которую мы рассмотрим, являются санкционные ограничения банковского сектора, так как эффективность экономики во многом зависит от состояния банковской системы. В результате введения санкций, у российских банков отсутствует возможность получения полного доступа к иностранным финансовым рынкам. Зарубежные кредитные организации выставляют клиентам более жесткие требования, увеличивают процентные ставки [29, с.144].

Санкционное давление, геополитическое влияние ухудшают инвестиционные процессы. Для инвесторов, показателем для вложения своих инвестиций в компанию, проект, отрасль, приобретения государственных облигаций, являются кредитные рейтинги.

Данные рейтинги служат инструментом оценки готовности государства своевременно и в полном объеме выполнять свои финансовые обязательства. Учитываются риски вложений в экономику страны, темпы инфляции, политическая, социальная обстановка, общий государственный долг, баланс бюджета.

Рейтинги составляются специализированными агентствами, самыми влиятельными являются - Standard and Poor's, Moody's и Fitch. При присвоении рейтинга используют такие шкалы:

**AAA** – наивысший уровень кредитоспособности;

**AA –** очень высокий уровень кредитоспособности;

**A –** высокий уровень кредитоспособности;

**BBB** – умеренно высокий уровень кредитоспособности;

**BB** – удовлетворительный уровень кредитоспособности;

**B** – невысокий уровень кредитоспособности;

**CCC** – низкий уровень кредитоспособности;

**CC** – очень низкий уровень кредитоспособности;

**C** – неудовлетворительный уровень кредитоспособности;

**D**– дефолт, страна не обеспечивает выполнение всех своих финансовых обязательств.

За все время введенных ограничений, рейтинги России сильно изменились. Рассмотрим эти изменения в следующей таблице.

Таблица 12 – Кредитные рейтинги России за 2013-2018 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинговое  Агентство | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Fitch Ratings | BBB | BBB- | BBB - | BBB - | BB+ | BB+ |
| Standard & Poor's | BBB | BBB - | BB + | BB + | BB+ | BBB- |
| Moody's | Baa1 | Baa2 | Baa3 | Ba1 | Baa1 | Вa1 |

Как мы видим из данных таблицы, за исследуемый период, кредитный рейтинг России ухудшился. Агентство Fitch в 2014 году в связи с санкциями и кризисом на Украине изменило прогноз на умеренно высокий «отрицательный», вплоть до конца 2016 года, а в 2017 году, прогноз стал удовлетворительным с «положительным» прогнозом и не изменялся до конца исследуемого периода.

Следующий рейтинг, составленный агентством Standard & Poor's, также свидетельствует об ухудшении позиций России. В 2014 году наблюдается понижение до умеренно высокого с «негативным» прогнозом, а в 2015 прогноз уменьшился до удовлетворительного с «положительным» прогнозом. Изменения начались с начала 2018 года, тогда агентство снова присвоило России BBB+, что говорит о положительной тенденции инвестиционной привлекательности Российской Федерации.

Последний рейтинг, составленный агентством из «большой тройки», рейтинг Moody's. Агентство в 2014 году, как и предшествующие понизило рейтинг конкурентоспособность России до Ваа2, то есть удовлетворительной платежеспособностью и умеренным кредитным риском. В 2015 году продолжилось снижение до Ваа3. В 2016 году мы также наблюдаем понижение рейтинга до Ва1, это означает, что экономическая нестабильность страны может повлиять на способность выплат и существовании определенного кредитного риска. В 2017 году прогноз вновь стал стабильным. Moody's отметил, что Россия восстанавливается после двухлетнего спада. В 2018 году агентство снова указывает на понижение рейтинга до Ва1.

Итак, все указанные агентства свидетельствуют об ухудшении кредитного рейтинга России, что говорит об ухудшении инвестиционной привлекательности страны в исследуемом периоде.

Одной из главных угроз инвестиционной безопасности России выступает угроза сложности ведения бизнеса, так как государство не предусматривает стимулы для развития малого и среднего бизнеса, а у начинающего предпринимателя зачастую нет большого объема средств, для первоначальных вложений.

Михеева М.В. в своем труде указывает: «к основным проблемам малого предпринимательства относятся:

* высокая стоимость кредита в условиях недостатка стартового капитала для начала ведения бизнеса;
* высокая стоимость арендной платы;
* нехватка оборотных средств;
* высокое налоговое бремя» [30, с.261-262].

Для того чтобы оценить состояние предпринимательской среды, используют рейтинг ведения бизнеса.

Данный рейтинг составляет Всемирный банк, посредством начисления баллов и состоит из 10 показателей:  регистрация предприятий, получение разрешений на строительство, подключение к системе электроснабжения, регистрация собственности, получение кредитов, защита миноритарных инвесторов, налогообложение, международная торговля, обеспечение исполнения контрактов, разрешение неплатежеспособности.

Для того чтобы понять, какие сложности ведения бизнеса возникают в России, рассмотрим следующую таблицу.

Итак, общий рейтинг России за весь исследуемый период существенно вырос, на 77 строк. Но даже при этом, мы не можем сказать, что 35 место является удовлетворительным.

Таблица 13 – Динамика рейтинга сложности ведения бизнеса в России

за 2013-2018 гг. [31]

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Позиция в общем рейтинге | 112 | 92 | 62 | 51 | 40 | 35 |
| Регистрация предприятий | 101 | 88 | 34 | 41 | 26 | 28 |
| Получение разрешений  на строительство | 178 | 178 | 156 | 119 | 115 | 115 |
| Подключение к системе  Электроснабжения | 184 | 141 | 143 | 29 | 30 | 10 |
| Регистрация собственности | 46 | 17 | 12 | 8 | 9 | 12 |
| Получение кредитов | 104 | 55 | 61 | 42 | 44 | 29 |
| Защита миноритарных инвесторов | 117 | 115 | 100 | 66 | 53 | 51 |
| Налогообложение | 64 | 56 | 49 | 47 | 45 | 52 |
| Международная торговля | 162 | 157 | 155 | 170 | 140 | 100 |
| Обеспечение исполнения контрактов | 11 | 10 | 14 | 5 | 12 | 18 |
| Разрешение неплатежеспособности | 53 | 55 | 65 | 51 | 51 | 54 |

Некоторые показатели находятся на крайне низком уровне, такие как международная торговля (100), получение разрешений на строительство (115), налогообложение (52), разрешение неплатежеспособности (54), защита миноритарных инвесторов (51). Эти показатели тормозят повышение инвестиционной привлекательности России.

Страны, входящие в первую пятерку, такие как Новая Зеландия, Сингапур, Дания, Южная Корея, Гонконг, уступают России в ресурсах, но находятся на высоких позициях, и по большинству критериев ведения бизнеса эти страны гораздо привлекательнее России. Главной причиной таких низких позиций в настоящее время являются санкционные ограничения, политическая нестабильность, ухудшение объемов экспортируемой нефти.

Следующей немаловажной угрозой является подрыв научно-технического потенциала, который связан, прежде всего, с недостатком финансирования науки в стране. Для того чтобы понять какое внимание уделяется расходам бюджетных средств в науку, рассмотрим таблицу 14.

Таблица 14 - Расходы на науку из средств федерального бюджета 2015-2018гг. [32]

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Расходы на науку из средств  федерального бюджета,  млн руб. | **439392,8** | **402722,3** | **377882,2** | **363698,7** |
| Фундаментальные  Исследования | 120203**,**8 | 105247**,**6 | 116977**,**6 | 148589**,**2 |
| Прикладные научные  исследования | 319188**,**9 | 297474**,**7 | 260904**,**6 | 215109**,**5 |
| В процентах: к валовому внутреннему продукту | 0,53 | 0,47 | 0,41 | 0,37 |
| к расходам  федерального бюджета | 2**,**81 | 2**,**45 | 2**,**30 | 2**,**61 |

Исходя из данных таблицы, мы увидели, что за весь исследуемый период, государственные вложения в науку из средств федерального бюджета, заметно сократились. Но в то же время, мы видим увеличение вложений в фундаментальные исследования, но в соотношении к ВВП, эти расходы уменьшаются.

Следующей угрозой выступает завоевание иностранными фирмами внутреннего рынка Российской Федерации, которые прочно укоренились в жизни общества, так как многие поставляемые товары являются дешевыми, в большинстве случаев качественные и доступные для всех слоев населения.

Основными иностранными компаниями на российском рынке выступают: торговые, машиностроительные, пищевой промышленности. Список крупнейших составляют: Groupe Auchan, Metro Group, Philip Morris International, IKEA, PepsiCo, Daimler, Leroy Merlin, Procter&Gamble, Volkswagen Group, Toyota Motor, Japan Tobacco International, Kia Motors, British American Tobacco. Рассмотрим выручку данных компаний на внутреннем рынке России за исследуемый период в таблице 15.

Таблица 15 - Выручка крупнейших зарубежных компаний в России в 2014–2018 гг., млрд руб.[25, с.1506]

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование компании | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Groupe Auchan | 313 | 372 | 414 | 404 | 327,7 |
| Metro Group | 252 | 294 | 305 | 310 | 217,4 |
| Philip Morris International | 152 | 194 | 234 | 269 | 272 |
| Toyota Motor | 231 | 249 | 230 | 278 | 313,2 |
| IKEA | 157 | 184 | 200 | 198 | 218 |
| PepsiCo | 157 | 171 | 172 | 177 | 226,7 |
| Volkswagen Group | 241 | 231 | 171 | 191 | 289,2 |
| Daimler | 120 | 148 | 157 | 160 | 135 |
| Leroy Merlin | 95 | 124 | 152 | 188 | 275,8 |
| Procter & Gamble | 111 | 130 | 141 | 144 | 139 |

Из проведенного анализа таблицы 15 мы видим, что за исследуемый период, приведенные зарубежные компании прочно закрепились на российском рынке товаров и услуг, благодаря большому обороту от продаж. Данный факт свидетельствует об отсутствии необходимых административных барьеров, неконкурентоспособности товаров российского производства на внутреннем рынке, что создает угрозу подрыва инвестиционной безопасности России.

Теперь проведем SWOT-анализ, который поможет определить сильные и слабые стороны инвестиционной деятельности России, а также возможности для дальнейшего развития и угрозы.

Таблица 16- SWOT-анализ инвестиционной деятельности России

|  |  |
| --- | --- |
| Сильные стороны | Слабые стороны |
| 1) Выгодное экономико-географическое положение России.  2) Большое количество сырьевых ресурсов.  3) Размеры внутреннего рынка.  4) Развитие инновационной деятельности.  5) Развитие государственно-частного партнерства и разработка системы льгот. | 1) Низкая инвестиционная активность.  2) Сырьевая зависимость России.  3) Несовершенная нормативно-правовая база.  4) Отсутствие страхования инвестиционных рисков.  5) Несовершенство налогооблагаемой базы.  6) Неравномерное распределение инвестиций по регионам.  7) Низкая конкурентоспособность товаров и услуг на мировом рынке. |
| Возможности | Угрозы |
| 1) Развитие нормативно-правовой базы.  2)Повышение конкурентоспособности товаров и услуг России на мировом рынке.  3) Развитие страхования инвестиционных рисков.  4) Переориентация с сырьевой направленности на инновационную. | 1) Зависимость рубля от доллара США и евро.  2) Политическая нестабильность.  3)Санкционные ограничения США и Европейских стран.  4) Санкции против банковского сектора.  5) Завоевание иностранными фирмами внутреннего рынка России. |

Проведенный SWOT-анализ, освящает основные проблемы России, существующие в инвестиционной деятельности, и указывает угрозы, которые могут послужить причиной снижения инвестиционной безопасности России. Сильные и слабые стороны, дадут возможность наглядно увидеть, какие задачи необходимо решить России, для активного привлечения инвестиций, на территорию страны, улучшения инвестиционного климата.

Исходя из этого, следует, что для преодоления угроз, необходимо акцентировать внимание на сильные стороны и возможности страны.

Таким образом, во-первых, главной проблемой, которая, имеет огромное влияние на возникновение различных внешних угроз, являются санкции против России, так как под их давлением состояние инвестиционного климата в стране за исследуемый период заметно ухудшилось.

Во-вторых, одной из главных угроз инвестиционной безопасности, является неустойчивость национальной валюты, и оказываемое на нее влияние мировых валют – евро и доллара США, которые формируют цены на импортные товары, товары экспорта и стабильность экономики в целом.

В-третьих, рассмотрев рейтинг глобальной конкурентоспособности России, мы сделали вывод о низкой конкурентоспособности товаров и услуг страны на мировом рынке, что является серьезной угрозой.

В-четвертых, проведя исследование кредитного рейтинга России за 2013-2018 года, мы увидели ухудшение позиций страны в данном рейтинге, что свидетельствует об ухудшении инвестиционной привлекательности страны.

В-пятых, на состояние инвестиционной безопасности оказывает большое влияние условия для ведения бизнеса. Так как государство не предусматривает стимулы для развития предпринимательства, это сказывается на снижении инвестиционной привлекательности России среди других стран.

В-шестых, внутренний рынок стоит перед угрозой завоевания иностранными торговыми, машиностроительными, пищевыми производствами, что говорит нам об отсутствии конкурентоспособности российских товаров даже на внутреннем рынке.

* 1. **Проблемы и противоречия в обеспечении инвестиционной**

**безопасности России: нормативно-правовой аспект**

Законодательные нормативно-правовые акты в инвестиционной деятельности, играют ключевую роль в обеспечении инвестиционной безопасности России. Но, на сегодняшний день, основной проблемой выступает отсутствие в нормативно-правовой базе выделения инвестиционной безопасности, а регулируется только процесс инвестирования.

В своем труде, Ю. В.Илясова, пишет: «…факторами препятствующими обеспечению приемлемого уровня инвестиционной безопасности России, выступают: неудовлетворительная защита прав инвесторов, несовершенная законодательно-нормативная база»[33, с.96].

В законодательном регулировании инвестиционной деятельности, существуют пробелы, которые снижают эффективность инвестиций, а также ухудшают благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности.

Формирование эффективной законодательной базы, поможет в повышении уровня инвестиционной привлекательности страны, так как и для иностранного и для отечественного инвестора важны защищенность, гарантии их прав.

Инвестиционная деятельность в России регулируется правовыми актами двух групп, общим законодательством и специальным. То есть, если встает вопрос, который невозможно решить в пределах специальных актов, в силу отсутствия соответствующего положения, инвестору приходится обращаться к общегражданским актам. Для того чтобы понять, какие проблемы существуют в инвестиционном законодательстве на сегодняшний день, исследуем нормативно-правовой аспект.

Основными Федеральными законами, регулирующими инвестиционную деятельность, являются: ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 N 39-ФЗ, ФЗ «Об иностранных инвестициях» от 09.07.1999 N 160-ФЗ, Федеральный закон "Об инвестиционных фондах" от 29.11.2001 N 156-ФЗ.

Основным преимуществом ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» выступает четко установленная сфера применения закона, а именно инвестиции в основной капитал в реальном секторе экономики. Закон рассматривает основные понятия, субъекты, объекты инвестиционной деятельности, регулирует права, устанавливает обязанности субъектов. Но здесь возникает существенный минус, так как законодатель указывает в основе диспозитивный метод правового регулирования, то есть субъекты определяют свои взаимоотношения самостоятельно, с использованием договоров, что вынуждает их использовать Гражданский кодекс Российской Федерации.

Закон выделяет две формы государственного регулирования:

1. Создание условий, благоприятных для развития инвестиционной деятельности, с помощью совершенствования системы налогов, предоставления субъектам льготных условий, принятие мер по прекращению и предупреждению нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации и т.д.
2. Прямое участие государства в инвестиционной деятельности, путем разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, формирования федеральной адресной инвестиционной программы, проведения экспертизы инвестиционных проектов и т.д.

Минусом в представленных формах регулирования, мы можем выделить недостаток конкретики. Приведены возможные меры поддержки, но они не дают точного представления о предоставлении государственного финансирования инвестиционных проектов. Также, закон не гарантирует инвестору полной защиты от изменения налогового законодательства.

В 12 статье данного закона указано государственное регулирование инвестиционной деятельности, в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций, но, вместо конкретных мер, законодатель снова отсылает нас к общегражданскому акту.

Проанализировав Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», мы увидели прямые и косвенные ссылки на иные нормативно-правовые акты, то есть, никаких конкретных отличий от общего законодательства в данном законе нет.

ФЗ «Об иностранных инвестициях», регулирует отношения, которые связаны с предоставлением гарантий и льгот зарубежным инвесторам при осуществлении инвестиционной деятельности на территории России.

Данный закон содержит основные определения, правовой режим деятельности иностранных инвесторов, область его применения, но в законе отсутствуют цели и задачи привлечения зарубежных инвестиций.

В настоящем Федеральном законе перечислены такие гарантии, как: правовая защита деятельности, переход прав и обязанностей другому лицу, обеспечение надлежащего разрешения спора, приобретение ценных бумаг, участия иностранного инвестора в приватизации.

Помимо гарантий, указаны льготы: по уплате таможенных платежей, льготы предоставляемые субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Но настоящий Федеральный закон не распространяется на отношения, которые связаны с вложением иностранного капитала в банки, кредитные, страховые организации, некоммерческие организации, что является существенным минусом данного Федерального Закона.

Исследовав ФЗ «Об иностранных инвестициях», мы можем сказать, что указанные в нем гарантии являются общими, так как не несут четкого определения последствий принятых государством мер, которые нарушают или ущемляют права зарубежных инвесторов. Также, а законе имеют место отсылки к Гражданскому, Таможенному, Бюджетному кодексам, а также другим Федеральным Законам[19, с. 3-4].

Так как иностранные инвестиции являются важным фактором для развития национальной экономики, им уделяется большое внимание, при нормативном регулировании, как на международном, так и на государственном уровне. Сложившаяся система международных договоров помогает в формировании инвестиционного климата в стране.

Заключение соглашений на международном уровне обусловлено недостаточностью для иностранных инвесторов гарантий российского законодательства. Основными положениями этих договоров являются: обеспечение равноправного режима, как для российского, так и для иностранных инвесторов, защита иностранной частной собственности, предоставление беспрепятственного перевода за границу дохода от инвестиций.

Большим плюсом, такого вида договоров является прямое действие не только на государство, но и на самих субъектов, а также содержание в них принципов, которые обязаны к исполнению, даже если они отсутствуют в национальном законодательстве.

Как отмечает И.О. Хлестова: «…на сегодняшний день, между Россией и иностранными государствами действуют более 80 международных договоров. Последние договора заключены между Россией и республикой Сингапур в 2010 году, а с Королевством Бахрейн в 2014 году» [34, с.101].

Наиболее четкими и определенными указаниями обладает Указ Президента РФ от 17 сентября 1994 г. N 1928 «О частных инвестициях в Российской Федерации». Данный документ устанавливает конкретные размеры капитальных вложений для финансирования высокоэффективных инвестиционных проектов, а также дает право инвестору самому выбирать форму государственной поддержки:

1. Предоставление средств федерального бюджета на возвратной основе на срок не более 24 месяцев.
2. Предоставление государственных инвестиционных ресурсов на условиях закрепления в государственной собственности части акций, создаваемых акционерных обществ.
3. Предоставление государственных гарантий по возмещению за счет средств федерального бюджета части вложенных инвестором финансовых ресурсов в случае срыва выполнения инвестиционного проекта не по вине инвестора.

Важной проблемой для России является постоянные изменения в законодательстве, которые порождают проблему не соответствия регионального законодательства федеральному законодательству, что влечет за собой ухудшение условий развития инвестиционной деятельности. Для регионального законодательства, большую роль играет соответствие Конституции РФ и Федеральным Законам.

Например, А.М. Хайруллина, в своем труде указывает: «…Не подлежат применению части 3 и 4 ст. 2 Закона Санкт-Петербурга № 191-35 «Об инвестициях в недвижимость Санкт-Петербурга». Настоящий закон противоречит п. 2 ст. 4 Закона РФ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», так как исключает из числа потенциальных инвесторов, объединения юридических лиц, не имеющих статуса юридического лица, и действующих на основании договора о совместной деятельности, государственные органы и органы местного самоуправления, создавая тем самым для одной категории инвесторов более благоприятные условия инвестиционной деятельности, по сравнению с другими» [35, с.41].

Другой острой проблемой, является принятие законов на региональном уровне раньше, чем на федеральном уровне. Например, Закон Свердловской области от 23.05.2011 №28-ОЗ «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве», вступил в силу, на 4 года раньше, чем Федеральный Закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 224-ФЗ.

Таким образом, мы можем сделать некоторые выводы о проблемах обеспечения инвестиционной безопасности в правовом блоке.

Во-первых, в российском нормативно-правовом регулировании отсутствует само понятие инвестиционной безопасности как вида, тем самым формируя угрозу ее подрыва.

Во-вторых, законодательство в сфере инвестиций, имеет пробелы и в большинстве случаев, не обладает доверием иностранных инвесторов, что вынуждает заключать международно-правовые договоры и соглашения, которых на сегодняшний день довольно много, что сигнализирует о необходимости изменений и дополнений.

В-третьих, в российском праве не хватает комплексного документа, который полностью мог бы регулировать инвестиционную деятельность, так как на данном этапе инвестиционное законодательство довольно разрозненно и при применении какого-либо специализированного закона, возникает необходимость ссылки на другие нормативно-правовые акты общего законодательства.

В-четвертых, зачастую законодательство на региональном уровне не соответствует федеральному уровню, либо региональные законы вступают в силу раньше федеральных законов.

1. **Приоритетные направления обеспечения инвестиционной**

**безопасности России**

* 1. **Стратегические ориентиры в обеспечении инвестиционной безопасности России**

На сегодняшний день, одной из главных проблем для России выступает сокращение входящих потоков инвестиций, но так как инвестиции выступают катализатором развития экономики, необходимо обеспечить их приток, а на данный момент рост инвестиций обеспечен преимущественно государственными ресурсами.

Одной из главных причин оттока выступают санкции Европейских стран, русско-турецкий конфликт. Иностранные инвесторы не готовы вкладывать свои средства в страну с высоким уровнем политической нестабильности. Другими важными причинами являются: сырьевая направленность России, высокий уровень коррумпированности, несовершенство законодательно-нормативной базы, нехватка квалифицированных специалистов; отсутствие действенной системы страхования зарубежных инвестиций.

В документе, разработанном Министерством экономического развития, «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года», в блоке «инвестиционная деятельность», указаны три сценария улучшения инвестиционного климата – консервативный, форсированный и инновационный [36].

Консервативный сценарий предусматривает реализацию инвестиционных проектов в сырьевых отраслях, транспортной инфраструктуре.

Инновационный сценарий обусловлен развитием машиностроительных производств, реализацией крупных инфраструктурных проектов, строительство.

Форсированный сценарий предусматривает активное обновление производственного оборудования, расширение финансирования перспективных технологий во всех отраслях экономики.

На данный момент, мы наблюдаем развитие консервативного сценария, а для того чтобы увеличить приток зарубежных инвестиций, необходимо сменить ориентиры на переход к инновационному сценарию [36].

Итак, для того чтобы улучшить меры по обеспечению инвестиционной безопасности, необходимо стимулировать развитие инвестиционной деятельности:

1. Предоставить экономике необходимый объем негосударственных инвестиций, для возможности постоянного развития.
2. Осуществлять как можно больше инвестиционных проектов на инновационном уровне.
3. Усовершенствовать механизм получения налоговых льгот, налоговых кредитов, а также расширить диапазон оснований для их выдачи.
4. Обеспечить создание понятной, улучшенной нормативно-правовой базы.

Создать благоприятный климат для привлечения инвестиции, можно с помощью активного развития государственно-частного партнерства, которое может предусмотреть различные льготы, послабление, софинансирование, субсидии.

Для осуществления данных направлений, по привлечению иностранных инвестиций, государство уже создает инвесторам комфортные условия, с помощью специальных льгот.

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации, статьи 284.9 «особенности применения налоговой ставки к налоговой базе, определяемой организациями, имеющими статус налогоплательщика - участника специального инвестиционного контракта», участники вправе выбирать способ определения налоговой базы, а также размер налоговой ставки налога может быть понижен до 0 процентов. Данные условия могут быть отнесены:

1. Ко всей налоговой базе, если доходы от реализации товаров, произведенных в рамках реализации инвестиционного проекта, составляют не менее 90 процентов всех доходов.
2. К налоговой базе от деятельности, осуществляемой в рамках реализации инвестиционного проекта, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности.

Данные изменения в Налоговом кодексе связаны с поправками в [Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации",](https://base.garant.ru/70833138/) в соответствии, с которым в России, для привлечения долгосрочных негосударственных инвестиций в высокотехнологичные проекты, с 2015 года действует механизм специальных инвестиционных контрактов.

В обмен на льготы компания обязана модернизировать свое производство, либо заключить контракт, начиная дело «с нуля», но с внедрением инноваций. С 2015 года заключено 33 договора на общую сумму 434 млрд. руб. Проекты могут быть в промышленной сфере, в сельском хозяйстве, энергетике, ограничения коснутся технологий военного, специального или двойного назначения.

Сторонами выступают не только федеральные, но и региональные, и муниципальные власти. До 2015 года, контракты действовали до 10 лет, с 2019 года срок продлен до 15 лет с инвестициями до 50 млрд. руб., и 20 лет с инвестициями свыше 50 млрд. руб.

Но, объем государственной поддержки в данном Законе ограничен, налоговые и неналоговые вложения из бюджета не превысят 50% от вложений инвестора в контракт. Главным условием является прохождение конкурсного отбора.

Другой мерой государственной поддержки является принятый 1 апреля 2020 года Федеральный закон от 01.04.2020 года №69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», который регулирует отношения, основанные на соглашении о защите и поощрении капиталовложений. В соответствии с ним, были внесены поправки в Налоговый и Бюджетный кодексы РФ.

Настоящий закон вводит специальный инвестиционный режим, для организаций, которые реализуют инвестиционные проекты с использованием соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

Сторонами выступают частный российский субъект (организация), и публично-правовое образование, либо государство или муниципалитет, на территории которого реализуется инвестиционный проект.

Предметом выступает новыйинвестиционный проект в одной из сфер экономики, за исключением: игорного бизнеса, табачного и алкогольного производства, добычи нефти и газа, торговли, финансовых организаций, строительства.

Государство оказывает такому проекту поддержку в виде возмещения энергетических, транспортных, коммунальных затрат, уплаты процентов по кредитам и займам, которые были необходимы, взамен на капиталовложения.

Как мы видим, в последние годы государство делает упор на разработку мер поддержки инновационных проектов, что является одним из главных условий привлечения инвестиций на территорию России, но это лишь часть необходимых мер, для улучшения инвестиционного климата и инвестиционной безопасности страны.

Важным ориентиром в обеспечении инвестиционной безопасности России, должна стать разработка долгосрочной инвестиционной стратегии, как на уровне государства, так и на уровне регионов, так как они ориентированы на свою специфику привлекаемого объема инвестиций, привлекательности и осуществляемой политики.

Арсланов Ш. Д. в своем труде говорит: «Для достижения эффективного развития инвестиционной сферы, необходимо сформировать и реализовывать инвестиционную стратегию, направленную не только на увеличение абсолютных индикаторов, но и на обеспечение инновационных и структурных преобразований экономики. Стратегия должна быть частью стратегии социально-экономического развития и вписываться в рамки приоритетов национального развития»[37, с.68].

Этот документ необходим, так как именно он будет нацелен:

1. Определение приоритетных отраслей, видов деятельности для первоочередного привлечения инвестиций в страну или регион.
2. Формирование необходимого объема инвестиций, для активного развития национальной экономики страны.
3. Формирование желаемых сценариев инвестиционного развития, которые в свою очередь будут формировать цели и задачи привлекаемых инвестиций, а также их эффективное использование.
4. Разработку прогноза и планирования привлекаемых инвестиций;
5. Определение возможных угроз и рисков.
6. Распределение равного объема инвестиций по субъектам.

Благодаря данному документу появится возможность долгосрочного планирования, которое позволит определять приоритетные направления в инвестиционной деятельности, а также постановку целей и задач, необходимых для обеспечения соответствующего уровня инвестиционной безопасности России.

Таким образом, во-первых, для улучшения инвестиционной привлекательности России, необходима переориентация, с сырьевой направленности на инновационную.

Этого можно достичь благодаря принятию Федеральных законов, таких как: [Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации",](https://base.garant.ru/70833138/) в соответствии, с которым в России, для привлечения долгосрочных негосударственных инвестиций в высокотехнологичные проекты, с 2015 года действует механизм специальных инвестиционных контрактов, а также Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», который вводит специальный инвестиционный режим, для организаций, которые реализуют инвестиционные проекты с использованием соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

Во-вторых, для улучшения обеспечения инвестиционной безопасности, необходима разработка документа по долгосрочной инвестиционной стратегии, как на государственном, так и на региональном уровне, которая определит приоритетные направления, для привлекаемых инвестиций, определит возможные риски и угрозы, сформирует цели и задачи для привлеченных инвестиций.

* 1. **Совершенствование нормативно-правовой базы в области**

**инвестиционной безопасности**

На сегодняшний день инвестиционная нормативно-правовая база претерпела множество положительных изменений. Но, несмотря на это, имеет существенные пробелы, которые влияют на инвестиционную привлекательность как страны в целом, так и ее регионов в отдельности. Для иностранного инвестора важен правовой режим, который в силах обеспечить безопасность его инвестиций и гарантировать защиту его прав и гарантий, а если он в этом не уверен, он не будет рисковать и вкладывать свои деньги в экономику такого государства.

Главной проблемой современного законодательства в области инвестиций, остается отсутствие самого понятия «инвестиционная безопасность» как вида и механизма ее обеспечения. Инвестиционная безопасность выступает как часть экономической безопасности страны. В связи с этим уже возникает вопрос, как же государству обеспечить соответствующий уровень инвестиционной безопасности, если этому вопросу в правовом аспекте уделяют так мало внимания?

Итак, существует обоснованная необходимость в дополнении основных действующих Федеральных законов, таких как:

1. ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 N 39-ФЗ.
2. ФЗ «Об иностранных инвестициях» от 09.07.1999 N 160-ФЗ.

Итак, необходимо дополнить нормы Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» в следующих частях:

* 1. Конкретизировать утвержденные меры государственной поддержки в статье 11 «Формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений», случаи оказываемой поддержки, так как на данный момент они являются довольно общими и размытыми.
  2. Внести встатью 17 «Ответственность субъектов инвестиционной деятельности», случаи возникновения ответственности субъектов за нарушения положений закона.
  3. Уточнить в статье 18 «Прекращение или приостановление инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений», случаи прекращения или приостановления инвестиционной деятельности, а также установить виды и размеры штрафов, санкций за нарушение указанных условий.
  4. Внести в настоящий Федеральный закон статью, закрепляющую формы всех возможных типовых договоров, контрактов, со всеми указанными условиями действия, приостановления, расторжения контракта, а также сроками, санкциями и т.д.

Внести в Федеральный закон «Об иностранных инвестициях» поправки в следующих частях:

1. Конкретизировать статьи 5-17 закона, в части предоставления гарантий и льгот, дополнив их условиями которые исключали бы необходимость обращения к нормативно-правовым актам общего законодательства, определить круг иностранных инвесторов, которым подлежат льготы, а также их размер.
2. Внести в Федеральный закон статью, которая устанавливала бы виды заключаемых контрактов, с указанием прав, ответственности субъектов, условий, сроков и т.д.
3. Внести в Федеральный закон статью устанавливающую возможность расторжения (в том числе одностороннего), договора, контракта, а также условия и сроки расторжения, санкции за нарушение условий расторжения, не предусмотренных договором.

Указанные дополнения заметно упростят правовое регулирование инвестиционной деятельности, так как будут отсутствовать отсылки к другим нормативно-правовым актам, а также уточнения в части государственной поддержки, гарантий и льгот, поспособствуют увеличению доверия к российскому законодательству, со стороны зарубежных инвесторов.

Существенным пробелом является отсутствие развития страхования инвестиций в России, в отличие от зарубежья, поэтому следующим направлением совершенствования законодательства, выступает создание нормативного акта о страховании инвестиций.

Международное страхование это сложная процедура, поэтому единых международных норм, соглашений не существует, так как инвестиционное страхование проводится между странами, у которых свои особенности национального законодательства.

В России существуют страховые компании, но отсутствует нормативно-правовой акт, который защищал бы права и вложения частных инвесторов. Рейтинг самых надежных и крупных компаний представлен на рисунке.

Рисунок 3 – Рейтинг страховых компаний 2018[38]

Для страхования принадлежащих гражданам денежных средств и ценных бумаг, разработан проект Федерального закона № 76910-7 «О страховании инвестиций физических лиц на [индивидуальных инвестиционных счетах](https://www.banki.ru/investment/iia_products/)». Данный Федеральный закон устанавливает правовые, финансовые и организационные основы функционирования системы страхования инвестиций физических лиц на индивидуальных инвестиционных счетах и включает в себя:

1. Понятийный аппарат.
2. Принципы системы, участники.
3. Порядок и условия выплаты страхового возмещения.
4. Страховой случай.

Данный законопроект направлен на защиту прав и законных интересов инвесторов (физических лиц), а также на стимулирование привлечения инвестиций на рынок ценных бумаг Российской Федерации.

Профессор кафедры управления рисками, страхования и ценных бумаг РЭУ им. Плеханова Юлия Ахвледиани говорит: «Внедрение страхования инвестиций граждан на индивидуальных инвестиционных счетах является своевременным, социально-значимым и экономически обоснованным страховым механизмом фондового рынка».

Для дальнейшего совершенствования законодательства в сфере инвестиций, необходимы кардинальные изменения и принятие «инвестиционного кодекса». На сегодняшний день, Правительство Российской Федерации разработало комплекс законов о защите и поддержке инвестиций, которые будут формировать инвестиционный кодекс России, так как на данный момент регулирование имеет разрозненный характер. В данный комплекс войдут такие Федеральные законы как:

1. Федеральный закон от 01.04.2020 N 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», который создаёт правовую основу для комплексной работы по поддержанию вложений частными инвесторами. Но большим минусом данного закона является ограничение круга компаний, которые смогут претендовать на предоставляемую государственную поддержку.
2. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» от 03.07.2016 N 250-ФЗ. В рамках данного закона, инвестору гарантируется стабильность правовых условий при осуществлении деятельности в рамках инвестиционного проекта в соответствии с Федеральным законом «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 29.09.2019 N 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», который направлен на создание стабильных налоговых условий при осуществлении инвестиционной деятельности.
4. Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» от 26.04.2007 N 63-ФЗ, обеспечивающий государственную поддержку инвестиционной деятельности, предоставление субсидий не только государственным предприятиям.

Заместитель Руководителя Администрации Президента, Козак Дмитрий Николаевич, высказывая свое мнение о введении в силу Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», считает что: «Закон предполагает избирательный подход при предоставлении господдержки, грозит бюрократизацией и нарушением принципов конкуренции. Механизм, сведет процесс привлечения инвестиций к личным договоренностям с представителями власти вместо работы в правовом поле. Министерство финансов предлагает отбирать инвестиционные проекты при помощи финансово-инвестиционного аудита, но, это не может гарантировать объективности, поскольку документы, предоставляемые инвестором, могут содержать оценочную информацию. Все это чревато злоупотреблениями и коррупционными преступлениями»[16].

Председатель же Комитета по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству Сергей Жигарев подчеркивает: «Мы планируем принять такой инвестиционный кодекс, о котором давно говорит Правительство, и надеемся, что он объединит все те подзаконные акты и законы, приказы министерств в единый свод правил, который бы действовал на всей территории Российской Федерации и носил федеральное значение»[16].

Но рассмотрев Федеральные законы, которые должны войти в основу «инвестиционного кодекса», можно сказать о том, что на данный момент российское законодательство не готово к таким нововведениям, так как оно ограничивает круг проектов, а также ставит приоритетом масштабные проекты, не учитывая, малый и средний бизнес.

Другой важной проблемой для современного законодательства инвестиционной сферы России, выступает решение инвестиционных споров по нормам Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации. Но совершенствование правового регулирования должно предусматривать создание в судебной системе специализированного суда для рассмотрения инвестиционных споров. На сегодняшний день, Правительство поддерживает идею создания инвестиционных судов, которые поспособствуют привлечению иностранных инвесторов, так как на данный момент им неудобно работать в условиях российского административного права.

Заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Александр Крутиков, говорит: «первый такой суд появится во Владивостоке, будет рассматривать споры резидентов территорий опережающего развития и порта Владивосток. Это потребует серьезных изменений в судебной системе, и важно, чтобы решение нашло поддержку Верховного суда». Соответствующий законопроект уже подготовлен Минвостокразвития. Суд должен быть создан в качестве ветви уже существующего арбитражного суда, применять российское административное право, будет возможность выбора другого права.

Процесс создания довольно сложен, так как необходимо разработать средства проверки принимаемых судебных актов, создание специализированных нормативно-правовых актов, установить требованиями к судьям. Но такое дополнение судебной системы может упростить регулирование споров, так как суд будет квалифицироваться только на одном виде деятельности.

Таким образом, во-первых, существует обоснованная необходимость дополнить основные действующие Федеральные законы: ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и ФЗ «Об иностранных инвестициях».

Во-вторых, для обеспечения страхования инвестиций, разработан проект Федерального закона № 76910-7 «О страховании инвестиций физических лиц на [индивидуальных инвестиционных счетах](https://www.banki.ru/investment/iia_products/)», который устанавливает правовые, финансовые и организационные основы функционирования системы страхования инвестиций.

В-третьих, необходимо формирование комплексного документа, а именно «инвестиционного кодекса». Правительство Российской Федерации разработало комплекс законов, которые будут формировать инвестиционный кодекс России: Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование».

* Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».
* Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации».

В-четвертых, необходимо создание в судебной системе специализированного суда для рассмотрения инвестиционных споров. На сегодняшний день, Правительство поддерживает идею создания инвестиционных судов, в связи с этим соответствующий законопроект уже подготовлен Минвостокразвития. Такое дополнение судебной системы может упростить регулирование споров, так как суд будет квалифицироваться только на одном виде деятельности.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Таким образом, на основании проведенного исследования, мы можем сделать некоторые выводы о состоянии инвестиционной деятельности, а также об обеспечении инвестиционной безопасности в России на сегодняшний день.

Инвестиционная деятельность, является необходимой для развития экономики страны, так как притоки иностранных инвестиций дают возможность развития различных сфер жизни общества.

Для того чтобы оценить современное состояние инвестиционной привлекательности России, мы провели анализ показателей ВВП, которые показали постоянный рост за исследуемый период. Данные показатели помогут в формировании благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций.

Также, анализ показал, что на сегодняшний день, основными инвестируемыми видами экономической деятельности являются добыча полезных ископаемых, обрабатывающее производство, транспортировка и хранение. Данные ориентиры объясняются тем, что Россия сырьевая страна, но для привлечения больших объемов инвестиций, необходимо переориентировать страну на инновационный путь развития.

Однако, несмотря на увеличение показателей ВВП, Россия не обладает необходимой инвестиционной привлекательностью. С 2014 года происходит отток иностранных инвестиций, что связано с введением санкционного режима США, под его давлением состояние инвестиционного климата в стране ухудшается. Помимо санкций, Россия подвержена действию внешних угроз. Одной из главных выступает неустойчивость национальной валюты, и оказываемое на нее влияние мировых валют – евро и доллара США, которые формируют цены на импортные товары, товары экспорта.

Санкционные ограничения коснулись и банковского сектора России. Кредитный рейтинг России за исследуемый период следует отрицательной тенденции, что свидетельствует об ухудшении инвестиционной привлекательности страны, так как для зарубежных инвесторов этот рейтинг является показательным, для вложения своих инвестиций в компанию, проект.

Снижение инвестиционной привлекательности грозит ухудшением инвестиционной безопасности, и основной внутренней причиной выступает несовершенная нормативно-правовая база, которая не содержит в себе самого понятия «инвестиционная безопасность».

Законодательное регулирование оказывает прямое воздействие на привлечение инвестиций, так как зарубежный инвестор должен быть уверен в защите своих прав, вкладываемых средств, предоставлении гарантий. Основной проблемой является отсутствие конкретики действующих нормативно-правовых актов, отсутствие комплексного документа, который исключил бы необходимость обращения к множеству законодательных актов, а также создание судебной системы, которая рассматривала бы только споры касаемые инвестиционной деятельности.

На данный момент, правительство Российской Федерации занимается формированием «инвестиционного кодекса», который нуждается в тщательной доработке, а для создания специализированного суда подготовлен законопроект.

Для улучшения состояния инвестиционной деятельности, необходимо правильно расставлять ориентиры. Основным на сегодняшний день является переход России на инновационный путь развития. Для этой цели были приняты Федеральные законы, поддерживающие создание проектов с внедрением инноваций, в обмен на государственные льготы, а также данные законы направлены на развитие государственно-частного партнерства.

Кроме инновационного развития необходимо создание документа разрабатывающего долгосрочную инвестиционную стратегию, как на государственном, так и на региональном уровне, которая определит приоритетные направления, для привлекаемых инвестиций, определит возможные риски и угрозы, сформирует цели и задачи для привлеченных инвестиций.

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что на данный момент Россия не является инвестиционно привлекательной страной для зарубежного инвестора, обладает как внешними проблемами, так и внутренними, что выступает отрицательным фактором в обеспечении инвестиционной безопасности страны.

Для решения существующих проблем, необходимо обращать внимание на возможности России, и для привлечения большего объема иностранных вложений, необходимо провести ряд мероприятий, которые смогут обеспечить соответствующий уровень инвестиционной безопасности.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Инвестиции : учебник для вузов/под ред. Л.И. Юзович, С.А. Дегтярева, Е.Г. Князевой. – Екатеринбург : Изд-во Урал. Ун-та, 2016. – 543 с.
2. Федеральный закон "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" от 25.02.1999 N 39-ФЗ
3. Богатырев А.Г. Инвестиционное право. Москва, 1992
4. Бочаров В., Попова У. Финансово-кредитный механизм регулирования инвестиционной деятельности предприятия. Санкт-Петербург, 1993
5. Воронцовский, А.В. Инвестиции и финансирование. Методы оценки и обоснования – СПб.: ИД Санкт- Петербургского государственного университета, 2003. – 528 с.
6. Бланк, И.А. Инвестиционный менеджмент: Учебный курс – К.: Эльга-Н, Ника-центр, 2001. – 448с.
7. Инвестиционный климат: методика оценки: учебное пособие / И.Б. Максимов. – Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2002. – 132 с.
8. Инвестиционное право : учебник для бакалавриата и магистратуры/А. М. Лаптева, О. Ю. Скворцов. — М.:Издательство Юрайт, 2019. — 535 с
9. Экономическая безопасность. Учебно-методическое пособие/Крутиков В.К., ─ Калуга: ИП Стрельцов И.А. (Изд-во «Эйдос»), –2017 ─ 196 с.
10. Тамбовцев В. Л. Объект экономической безопасности России // Вопросы экономики. – 1994. – № 12.
11. Сенчагов В. К. Мировой финансовый кризис и экономическая безопасность России. Анализ, проблемы и перспективы. М. : Экономика, 2010
12. Каранина Е.В. Финансовая безопасность (на уровне государства, региона, организации, личности): монография. – Киров: ФГБОУ ВО «ВятГУ», 2015 – 239 с.
13. Эминова. Н.Э. Инвестиционная безопасность России в условиях глобализации//Российское предпринимательство2015. №20.
14. Игошин Н.В. Инвестиции. Организация, управление, финансирование — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.— 448 c.
15. Анализ финансового состояния и инвестиционной привлекательности предприятия: Учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям: "Финансы и кредит", "Бух. учет, анализ и аудит", "Мировая экономика", "Налоги и налогообложение" / Э.И. Крылов, В.М. Власова, М.Г. Егорова, И.В. Журавкова. – М.: Финансы и статистика, 2003. – 191с.
16. <https://www.rbc.ru/finances>
17. В.В. Коновалов. Ретроспектива развития инвестиционного законодательства в России; Инвестиционный договор как форма инвестиционных правоотношений. Глаголъ правосудия, no. 1(5), 2013, рр. 152-158
18. Указ Президента СССР от 26.10.1990 г. № УП-945 «Об иностранных инвестициях в СССР»
19. Булавина М.В., Ужегова А.М. Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность Российской Федерации // Гуманитарные научные исследования. 2018. № 3
20. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
21. Велиев А.Е, Машкина Н.А Динамика и перспективы использования прямых иностранных инвестиций в экономике России//Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2019. №1(35)
22. Инвестиции в России. 2019: стат.сб./Росстат. – М., 2019.-228
23. А.М. Жемкова, А.С. Каукин, Е.М. Миллер. Динамика промышленного производства в 2018 г.: рост в добывающем секторе//Экономическое развитие России.2019. №2
24. Мониторинг экономической ситуации в России: тенденции и вызовы социально-экономического развития.2019.№ 9(92). Июнь/Зайцев Ю., Клячко Т., Кнобель А., Полякова А., Тищенко Т. Под р. Гуревича В.С., Дробышевского С.М., Кадочникова П.А., Колесникова А.В., Мау В.А., Синельникова-Мурылева С.Г.;Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.20 с.
25. Шутаева Е.А., Побириченко В.В. Угрозы инвестиционной безопасности в контексте обеспечения экономической безопасности Российской Федерации// Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2018. №8
26. Шпалтаков В.П. Проблемы улучшения инвестиционного климата в России // Вестник ОмГУ. Серия: Экономика. 2018. №1.
27. https://cbr.ru/
28. К.А.Тихонова, И.Г. Монин, С.С. Данилов. АНАЛИЗ РЕЙТИНГА ГЛОБАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИИ//экономика и бизнес: теория и практика. 2019 №12.3
29. Вараев, У. С. Как повлияли санкции на банковскую систему РФ / У. С. Вараев. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2016. — № 16 (120). — С. 144-147
30. Михеева М.В. Оценка современного состояния сектора малого и среднего бизнеса в Российской Федерации и актуальных проблем его развития. 2019;(5):259–62
31. <https://russian.duingbusiness.org/ru/duingbusiness>
32. <https://issek.hse.ru/news/237355281.html>
33. Илясова Ю.В. Современное состояние и проблемы обеспечения инвестиционной безопасности в Российской Федерации//Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернандского. Экономика и управление. 2019. №3
34. Хлестова И.О. Международно-правовые договоры о защите иностранного инвестора// журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. №4(65)
35. Хайруллина А.М. Региональное инвестиционное законодательство: современное состояние и перспективы развития//Юридическая наука и правоохранительная практика.2012.№3
36. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года
37. Арсланов Ш. Д. Совершенствование инвестиционной политики региона на основе корректировки и реализации программ его социально-экономического развития//РППЭ.2017.№2(76)
38. <https://www.banki.ru/insurance/ratings/>
39. Федеральный закон "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" от 09.07.1999 N 160-ФЗ
40. Федеральный закон "Об инвестиционных фондах" от 29.11.2001 N 156-ФЗ
41. Федеральный закон от 01.04.2020 N 69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации"
42. Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" от 31.12.2014 N 488-ФЗ
43. Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 13.07.2015 N 224-ФЗ
44. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1994 г. №1108 «Об активизации работы по привлечению иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации»
45. Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" от 22.04.1996 N 39-ФЗ
46. Федеральный закон "О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг" от 05.03.1999 N 46-ФЗ
47. Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" от 02.12.1990 N 395-1
48. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ
49. Налоговый кодекс РФ (Части 1 и 2) Официальный текст. – М.: Издательство Проспект, 2020 – 1184 с.
50. «Гражданский кодекс Российской Федерации» от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019**)** – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru](http://www.consultant.ru/) (дата обращения 02.03.2020)