

3 Стратегия преодоления бедности в Российской Федерации

3.1 Основные направления повышения уровня жизни РФ

Согласно философии Организации Объединенных Наций (ООН) каждая страна должна отвечать за свою экономическую политику [19, с.3], основываясь на базовых направлениях (в рамках данной проблемы), предполагающих открытие рынков развитых государств для сельскохозяйственной продукции бедных стран, увеличение инвестиций в их экономику, упорядочивание экономической базы и ввод так называемого «благого правления». Под этим имеются в виду господство права на всех этажах власти и во всех сферах общественной жизни, борьба с коррупцией, упорядоченная макроэкономическая политика, государственные расходы, преимущественно направленные «в человека» (базовое образование, здравоохранение, развитие сельских районов, повышение статуса женщин в обществе).

В случае с Россией у ООН большую озабоченность вызывает тот факт, что за десятилетие реформ уровень реальных доходов населения снизился в два раза, увеличилось неравенство в распределении доходов: раньше разрыв между бедными и богатыми составлял четыре целых пять десятых раза, а сейчас он увеличился в пятнадцать целых три десятых раза. «Теперь это не просто разрыв, это – пропасть». По статистике ООН, каждый третий россиянин живет в зоне бедности, хотя это и не та бедность, которая существует в Африке.

Исходя из ситуации в России, эксперты ООН рекомендуют такие меры преодоления бедности:[20, с.22]

– создавать работающему человеку условия, чтобы его семья не доходила до состояния бедности, то есть устанавливать реальный уровень зарплаты, а не символический;

- создавать системы поддержки социально уязвимых групп населения (престарелые, инвалиды, беженцы, семьи с большим числом иждивенцев);
- противостоять дискриминации бедных при доступе к бесплатным и дотационным социальным услугам.

ООН оказывает достаточно большую помощь тем странам, которые относятся к разряду развивающихся. Россия, как и другие страны Содружества Независимых Государств (СНГ), а также часть государств Восточной Европы, имеет статус государства с переходной экономикой и поэтому больших объемов помощи не получает.

Когда в начале девяностых годов ООН принимала решение о статусе стран с переходной экономикой, исходили из того, что этот статус временный, необходимый для того, чтобы Россия справилась с текущими проблемами переходного периода. Такой статус позволяет направлять в Россию миссии ООН для оказания технической помощи, например составления рекомендаций по совершенствованию законодательства.

Вместе с тем нельзя не отметить, что такой институт ООН, как Всемирный банк, оказывает помощь России, предоставляя займы на цели развития здравоохранения, борьбу с синдромом приобретенного иммунного дефицита (СПИДом), туберкулезом, на инфраструктурные проекты и т. д. На данный момент в мире сильны ожидания, что, когда экономика в России выправится, страна перейдет в категорию крупных доноров [21].

Однако, в настоящее время, согласно новым оценкам Всемирного Банка на 2014 год, в результате снижения темпов экономического роста из-за наступившего мирового финансового кризиса, число людей, имеющих доход менее одной целой двадцати пяти тысячной долларов США в день, увеличится на сорок шесть миллионов человек, по сравнению с тем, что ожидалось до кризиса. Еще пятьдесят три миллиона человек не смогут достичь уровня дохода в два долларов США в день. При этом в 2013г. от ста тридцати трех до ста пятидесяти миллионов человек оказались ниже черты бедности в результате резкого роста цен на продовольствие и топливо [22].

Эти новые прогнозы подчеркивают серьезную угрозу достижению установленных ООН Целей в области развития Декларации тысячелетия, которые предусматривали конкретные целевые показатели сокращения масштабов бедности к 2015 году. Результаты последнего исследования свидетельствуют о том, что резкое снижение темпов экономического роста существенно задержит процесс сокращения детской смертности. Согласно предварительным прогнозам на период с 2011 по 2015 год, если кризис будет продолжаться, показатель детской смертности увеличится в среднем на двести – четыреста тысяч детей в год, при этом общая цифра составит от одной целой четырех десятых до двух целых восьми десятых детей [23].

«Во многих странах глобальный экономический кризис может перерасти в гуманитарный кризис, если в этих странах не будут приняты целенаправленные меры, призванные защитить уязвимые группы населения» – сказал Президент Всемирного Банка Роберт Б.Зеллик. «В то время как внимание всего мира сосредоточено в основном на спасении банков и мерах по стимулированию экономики, мы не должны забывать, что бедное население гораздо более уязвимо от последствий нарушения нормального функционирования экономики. Это глобальный кризис, и для его урегулирования требуются глобальные решения. Необходимо учитывать потребности бедного населения».

Необходимо создавать специальный «Фонд поддержки уязвимых групп населения», в которых каждая из стран, попавшая в группу риска должна отчислять ноль целых семь десятых процента средств, предназначенных для финансирования мер по стимулированию экономики. При этом тремя приоритетными направлениями деятельности, финансируемой средствами этого Фонда должны стать программы социальной защиты населения, инвестиции в инфраструктуру и поддержка малых и средних предприятий, а также учреждений микрофинансирования.

Так, к примеру, Международная финансовая корпорация (МФК) [24], являясь одним из учреждений в составе Группы Всемирного Банка, сотруд-

начающая с частным сектором, – создала новые механизмы финансирования, предусматривающее выделение порядка тридцати миллиардов долларов Соединенных Штатов Америки (США) в ближайшие три года по следующим направлениям:

- обеспечение нормального функционирования системы международной торговли. На протяжении ближайших трех лет МФК планирует вдвое увеличить объем ресурсов, выделенных на программу финансирования глобальной торговли, до трех миллиардов долларов США, и мобилизовать средства из других источников.

- поддержание терпящие бедствие банковские системы. МФК создает глобальный фонд акционерного капитала, предназначенный для рекапитализации банков, находящихся в трудной финансовой ситуации. В течении трех лет МФК планирует инвестировать один миллиард долларов США, а правительство Японии – два миллиарда долларов США;

- обеспечение реализации инфраструктурных проектов. В ближайшие три года МФК планирует инвестировать по меньшей мере триста миллионов долларов США и мобилизовать не менее полутора миллиардов долларов США для предоставления возобновляемых кредитов и рекапитализации испытывающих финансовые проблемы, но жизнеспособных инфраструктурных проектов в частном секторе;

- поддержание учреждения микрофинансирования. МФК и Правительство Германии учредили фонд на сумму пятьсот миллионов долларов США для оказания помощи учреждениям микрофинансирования, испытывающим трудности в плане рефинансирования в условиях глобального финансового кризиса. Средства этого фонда призваны обеспечить доступ малоимущих заемщиков к источникам финансирования;

- повышение эффективности консультационных услуг, помогая компаниям пережить кризис. МФК вносит коррективы в свои программы консультационных услуг таким образом, что основное внимание уделялось оказанию помощи клиентам, старающимся пережить кризис. Согласно оценкам, в бли-

жайшие три года потребности в финансировании этих программ составят по меньшей мере сорок миллионов долларов США.

Эти рекомендации, действия международных организаций, стратегические направления, варианты борьбы с бедностью, а также достигнутые результаты в крупнейших развивающихся странах мира, таких, как Индия, Китай, Бразилия через совместные рабочие группы, которые созданы ооновскими институтами и российскими министерствами, доведены до правительства и законодательных органов России с тем, чтобы они стали частью их работы по искоренению бедности, которая в сфере мирового финансового кризиса носит острый характер.

Проблема бедности в России является самой приоритетной в сфере социальной политики. Она решается двумя путями. Первый путь предполагает ведение эффективной борьбы с бедностью на основе оживления национальной экономики, ускорения темпов ее роста, наиболее полного использования всех инструментов макроэкономической и региональной политики. Другой путь борьбы с бедностью – это введение пособий всем нуждающимся, доходы которых меньше прожиточного минимума. У такого пути есть сторонники и противники. Раздача денежных пособий по принципу «всем сестрам по серьгам» не стимулирует к труду тех, кому будет предоставлена гарантия получения от государства денежного дохода в размере прожиточного минимума. В то же время иждивенческая нагрузка на тех, кто работает, возрастет, что необоснованно ухудшит условия воспроизводства наиболее активной части населения (сокращение свободного времени, ухудшение здоровья, уменьшение внимания к воспитанию собственных детей и т.п.). Подобный путь к изменению числа бедных в стране мало приемлем и носит исключительно неэффективный затратный характер. Поэтому стратегический путь борьбы с бедностью предполагает прежде всего экономическое оздоровление экономики на основе ускорения темпов производительности общественного труда, ускорения реструктуризации отдельных народно-хозяйственных комплексов.