

Субъективная бедность – базируется на оценках собственного положения самими людьми; чувствующие, что не имеют достаточно, чтобы жить, сами для себя определяющие уровень бедности [1, с.17].

Бедность может быть обусловлена безработицей, массовым переселением людей (Северный Кавказ в России, Карабах в Азербайджане, Косово в Югославии, Абхазия в Грузии и т. д.), многодетностью, низким уровнем пенсионного обеспечения, дискриминацией по полу, цвету кожи, национальности, проживанием в экономически неблагоприятном районе, материальными трудностями родителей, которые не могут оказывать необходимую поддержку своим детям – студентам, и рядом других факторов и обстоятельств.

Для анализа бедности применяют несколько методов ее количественной оценки:

- статистический, определяемый для 10 – 20% населения при распределении всего населения по размерам получаемых денежных расходов;

- нормативный, определяемый исходя из норм потребления на основе стандартов, предусмотренных минимальной потребительской корзиной;

- экономический, определяющий количество бедных исходя из ресурсных возможностей государства, направляемых на поддержание их материального существования; к нему применяют метод лишений, рассчитывающий недопотребление важнейших продуктов питания и товаров;

- стратификационный, согласно которому к бедным относятся те люди, которые априори не могут себя обеспечить (инвалиды, старики, члены неполных, неблагополучных и многодетных семей, дети без родителей, безработные, иммигранты и т.п.). Расчеты Росстата на 2012 г. показывают, что социальная структура бедного населения также весьма неоднородна. В процентах от общей численности населения ее показатели выглядят следующим образом:

- дети до шестнадцати лет – 21%;

- молодежь от шестнадцати до тридцати лет – 25%;

- трудоспособные от тридцати одного до пятидесяти девяти лет – 40%;

– люди пенсионного возраста свыше пятидесяти шести и шестидесяти лет – 14% [1, с.33].

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что бедные – не просто люди с относительно низкими доходами. Это члены определенного общества, живущие по его законам, но лишённые признаваемого этим же обществом минимально необходимого стандарта потребления.

1.2 Социальная защита как помощь населению в условиях кризисной ситуации

Социальная защита – забота государства, общества о гражданах, нуждающихся в помощи, содействии в связи с возрастом, состоянием здоровья, социальным положением, недостаточной обеспеченностью средствами существования. Социальная помощь (социальная защита, социальное обеспечение) проявляется в виде пенсий, пособий, предоставления материальной помощи, обслуживания больных и престарелых, заботы о детях. Твердо гарантированную систему материального обеспечения нетрудоспособных называют социальным страхованием. Структурную схему социальной защиты населения можно представить в соответствии с рисунком 2 (приложение Б).

Социальная защита включает три основных формы: социальное обеспечение, социальное страхование и социальную помощь.

1) Государственные формы:

- а) доступное здравоохранение;
- б) льготы;
- в) доступное образование;
- г) пенсионное обеспечение (пенсия);
- д) система социального обслуживания и предоставления социальных услуг;
- е) меры социальной поддержки.

2) Негосударственные формы:

- а) добровольное социальное страхование;
- б) благотворительность;
- в) частные системы здравоохранения и др.

Цель социальной защиты населения на современном этапе социально-экономического развития в условиях кризисной ситуации в России следует формулировать как создание материальной основы существования граждан в случае утраты возможности (временной или постоянной) самостоятельно иметь трудовой доход.

Вышеозначенная цель диктует необходимость постановки и решения для России следующих задач:

- разработка стратегического курса, направленного на повышение качества жизни, основанного на новых стандартах;
- разработка системы мер, позволяющих ослабить, а далее устранить кризисные явления, вызывавшие падение жизненного уровня населения, снижение эффективности и темпов роста производства;
- учет интересов каждого человека, в особенности наиболее незащищенных, в социальном плане категорий населения;
- обеспечение минимальных социальных гарантий, позволяющих выбрать каждому приемлемые формы экономического и социального поведения;
- разработка новых социальных нормативов, учитывающих влияние рынка на условия воспроизводства личности.

Социальная защита, являясь комплексной системой, имеет определенную структуру. В системе социальной защиты можно выделить следующие элементы:

- социальные гарантии;
- социальную индексацию;
- социальное страхование и социальную поддержку.

Социальные гарантии определяют как законодательно оформленные и закрепленные права человека, имеющие механизм реализации и ресурсную базу. Основой системы социальных гарантий являются определенные стандарты (нормативы), присущие данному обществу. К ним относятся: гарантия минимума материальной обеспеченности (прожиточный минимум), гарантированный минимальный размер заработной платы, пенсий, пособий.

В том случае, когда социальные гарантии недостаточны для поддержания нормального уровня жизни, применяется система социальных компенсаций и индексаций доходов населения. [1, с.22]. Индексация представляет собой компенсацию за повышение уровня цен путем систематического регулирования номинальных показателей (дохода, процентных ставок, заработной платы и т.п.) в целях поддержания ранее установленного уровня доходов на момент времени в который происходит изменение индекса стоимости жизни.

Особым институтом социальной защиты населения является социальное страхование. В действующем у нас финансовом механизме социального страхования не оценивается финансовая нагрузка на плательщиков, страхования отстранены от участия в управлении фондами, размер страховых выплат не увязан с уровнем профессионального и социального риска. В связи с этим формирование взаимосвязанной системы социальной защиты на основе принципов социального страхования рассматривается сегодня как концептуальный подход к разрешению социальных проблем.

Социальная поддержка осуществляется в самых разнообразных формах: в виде денежной помощи, предоставления материальных благ, бесплатного питания, приюта, оказания медицинской, юридической, психологической помощи, покровительства, опекуновства, усыновления. Многочисленные направления социальной поддержки как содействия человеку в преодолении его жизненных трудностей, решении личностных проблем можно сгруппировать по нескольким основаниям:

– по содержанию социальная поддержка может быть материально-экономической, социально-бытовой, организационно правовой, коммуникативно – психологической, профессионально – трудовой;

– по деятельности осуществления различают постоянную, периодическую и ситуационную поддержку. Постоянная социальная поддержка оказывается, например, престарелым, проживающим в домах интернатах или детям-сиротам, периодическая – работникам, обучающимся без отрыва от производства, ситуационная – людям, оказавшимся в трудной ситуации.

Сущность социального обеспечения как экономической категории наиболее полно и последовательно раскрывается в пенсионном обеспечении, которое является важнейшей составной частью общественных фондов потребления. Именно поэтому пенсионное обеспечение при переходе к рынку, как и прежде должно оставаться основным и наиболее значимым направлением реализации социальной защиты населения, а пенсии и пособия – центральным звеном системы прямых денежных выплат.

Разновидностью социального обеспечения является такое направление социальной защиты нетрудоспособных граждан, как социальное обслуживание. Под социальным обслуживанием понимается «деятельность социальных служб по оказанию социально-бытовых, медико – социальных, психологических, педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации» [1, с.81]. Социальное обслуживание может осуществляться как государственными, так и муниципальными учреждениями системы социальной защиты.

Для лиц, оказавшихся в критической ситуации, социальная поддержка осуществляется в виде социальной помощи – обеспечение в натуральной и денежной форме, посредством предоставления льгот и услуг, носящих характер единовременных доплат к пенсиям и пособиям. Социальная помощь также оказывается в целях ликвидации и нейтрализации неблагоприятных жизненных ситуаций, в виде предоставления кредитов на строительство жилья и

приобретение домашнего имущества. Особым видом социальной помощи является медицинская помощь, в значительной степени бесплатная.

Особенность социальной защиты населения базируется на следующих основных принципах:

а) адресность мероприятий, предусматривающая предоставление социальной помощи конкретным гражданам с учетом их индивидуальных потребностей. Реализация указанного принципа предполагает выделение определенных критериев, в соответствии с которыми предоставляется социальная помощь. В первую очередь – это нуждаемость, т.е. отсутствие дохода, обеспечивающего величину установленного прожиточного минимума;

б) дифференцированный подход при определении размеров и видов помощи, предусматривающий выравнивание материального положения различных групп социально незащищенных групп населения и восстановления их статуса как полноценных членов общества;

в) комплексность социальной помощи, предполагающая возможность предоставления одновременно несколько ее видов;

г) динамичность оказания социальной защиты, понимаемая как систематический пересмотр социальных нормативов по мере роста индекса потребительских цен, а также повышения минимального размера оплаты труда и величины прожиточного минимума;

д) доступность и бесплатность информации о порядке и условиях предоставления всех видов социальной помощи, предполагающие, прежде всего широкую публикацию в печати сведений о порядке и условиях предоставления социальной помощи;

е) всеобщность социальной защиты населения, предусматривающая одинаковую для каждого возможность ее получения при наступлении трудной жизненной ситуации вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, местожительства и иных признаков;

ж) социальное партнерство и солидарность всех слоев населения в решении задачи социальной защиты;