

УДК 004

ГРНТИ 20.51.23

*М.А. Мирошниченко,
доцент кафедры общего, стратегического, информационного
менеджмента и бизнес-процессов, к. э. н., доцент, Кубанского
государственного университета, г. Краснодар*

*В.С. Биленко,
магистрант Кубанского государственного университета, г. Краснодар*

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация. В статье рассматривается мониторинг процесса реализации стратегии, который предусматривает контроль выполнения ее мероприятий, соответствия результатов ее реализации установленным критериям и целевым индикаторам. Определение стратегии развития представляет собой необходимое условие для достижения взаимопонимания и социального согласия между разными слоями населения, которое проживает на территории конкретного региона. Созданная стратегия развития стабилизирует политическую обстановку в регионе, является основой экономического созидания, определяя направления преобразования региональной социально-экономической системы в целях повышения качества жизни населения и обеспечения для субъектов хозяйствования благоприятных условий функционирования и развития.

Ключевые слова: мониторинг, муниципальное образование, социально-экономическое развитие, стратегия, эффективность.

*М.А. Miroshnichenko,
associate Professor, Department of General, strategic, information management
and business processes, PhD, associate Professor, Kuban state University, Krasnodar
V.S. Bilenko,*

IMPLEMENTATION OF THE STRATEGY OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITY

Annotation. The article considers the monitoring of the strategy implementation process, which provides for the control of its activities, compliance with the results of its implementation with the established criteria and target indicators. The definition of a development strategy is a necessary condition for achieving mutual understanding and social harmony among the different segments of the population living in the territory of a particular region. The established development strategy stabilizes the political situation in the region, is the basis of economic creation, determining the directions of transformation of the regional socio-economic system in order to improve the quality of life of the population and to ensure favorable conditions for economic entities and development.

Key words: monitoring, municipal formation, social and economic development, strategy, efficiency.

Мониторинг процесса реализации стратегии предусматривает контроль выполнения ее мероприятий, соответствия результатов ее реализации установленным критериям и целевым индикаторам. Кроме того, в ходе мониторинга осуществляется системный анализ процесса реализации стратегии – для предупреждения негативных тенденций и корректировки стратегических ориентиров и мероприятий.

Системный анализ процесса реализации стратегии исходит не из текущих проблем, а из меняющейся позиции относительно намеченной перспективы, изменение позиции – главная отслеживаемая и управляемая характеристика в процессе мониторинга. Мониторинг осуществляется ежегодно.

Оценку ожидаемых результатов реализации стратегий развития муниципальных образований края рекомендуется осуществлять по тем же

критериям, что и результаты реализации Стратегии развития Краснодарского края, на основе определения:

- коммерческой эффективности на основе расчета величины дополнительной прибыли инвесторов, а также повышения капитализации компаний и экономики в целом;
- бюджетной эффективности на основе расчета прироста суммарной величины налоговых поступлений в краевой и муниципальный бюджеты;
- социальной эффективности на основе расчета прироста доходов населения;
- общей экономической эффективности на основе расчета прироста валового регионального/локального продукта.

Для определения различных видов эффективности полученные результаты сопоставляются с затратами, осуществляемыми в рамках реализации стратегии [3].

Рекомендуемая система управления реализацией стратегии в основном ориентирована на мониторинг основных целевых индикаторов (промежуточных и итоговых). Типовое описание системы управления (мониторинга) должно включать:

- описание центра ответственности за реализацию муниципальной стратегии в целом;
- порядок его взаимодействия с ответственными (должностными лицами и структурами) за реализацию отдельных направлений развития и конкретных мероприятий;
- процедуры мониторинга выполнения плана мероприятий в рамках стратегии (результаты);
- процедуры мониторинга достижения промежуточных целевых индикаторов;
- процедуры предоставления отчетности по результатам мониторинга: сроки, ответственные, форма предоставления результатов и прочее.

В качестве информационной базы системы мониторинга предполагается использовать информационные ресурсы и отчетность органов статистики.

Положения стратегии могут корректироваться с уточнением отдельных ее приоритетов и изменением финансово-экономической, а также социальной ситуации.

Например, в муниципальном образовании город Армавир контроль за реализацией стратегии осуществляется постоянной комиссией Армавирской городской Думы по промышленности, сельскому хозяйству, строительству, транспорту, связи и предпринимательству, реализуется под координацией управления экономического развития.

Управление экономического развития администрации МО г. Армавир подводит итоги реализации стратегических мероприятий. На основе отчета разрабатываются и корректируются целевые программы развития, формируется ежегодный доклад о результатах и основных направлениях деятельности администрации МО г. Армавир [2].

Оценка результатов реализации стратегии развития Армавира, анализ полученных данных должны стать основой для выявления имеющихся слабых звеньев, неучтенных факторов, появившихся возможностей, положительного опыта с целью выработки в дальнейшем предложений по корректировке стратегического плана.

Муниципальные образования, как незамкнутые хозяйственные системы, подлежат государственному управлению как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта Российской Федерации, в состав которого они входят. Государство через свои органы управления участвует в управлении социально-экономическим развитием на всех уровнях в стране как хозяйственной системе. Это относится как к макроэкономическим, так и к микроэкономическим воздействиям. Причем управление конкретными, локальными хозяйствующими субъектами (в том числе, как имущественными объектами) осуществляется государственными и муниципальными органами власти в сочетании с внутренним управлением, которое проводят руководители самих этих предприятий, учреждений.

Кроме нормативно-правового регулирования деятельности хозяйствующих субъектов государство осуществляет также контроль за

соблюдением ими законов, оказывает экономическую поддержку и содействие определенным фирмам и предприятиям как напрямую, так и косвенно, через систему муниципальных образований, в том числе и в вопросах организации и обеспечения социального процесса.

При формировании стратегии развития муниципальных образований и разработке мероприятий для реализации этой стратегии возможно как за счет привлечения инвестиций, так и за счет повышения эффективности использования собственного социально-экономического потенциала. Органы муниципального управления в состоянии с определенной степенью достоверности прогнозировать и планировать инвестиционные бюджетные вложения всех трех уровней – федеральные, региональные и местные [5].

Учитывая механизм и степень их участия в деятельности субъектов хозяйствования, в муниципальном развитии, и, следовательно, в развитии всего комплекса местного хозяйства.

При планировании развития муниципального сектора экономики следует выделять имущество, находящееся в муниципальной собственности. Технология подготовки местных бюджетов должна включать в себя прогнозы и планы развития муниципальной собственности в части роста доходов от нее, сокращения эксплуатационных расходов и так далее.

Со стороны государства необходимо прямое целевое финансирование ее воспроизводства, установление льгот по налогообложению, определение минимально необходимых для жизнеобеспечения деятельности муниципального управления размеров и оптимальной структуры. В своей основной массе муниципальное имущество представляет объекты жилищно-коммунального хозяйства, убыточные, морально и физически изношенные.

В рамках обеспечения реализации стратегии формируется и утверждается краткосрочный план мероприятий инвестиционного развития.

План мероприятий инвестиционного развития представляет собой перечень заданий, проектов, мер, выполнение которых необходимо в целях достижения целей стратегии.

Для исполнения принятого плана мероприятий инвестиционного развития в случае необходимости могут создаваться рабочие группы, в состав которых могут включаться соответствующие специалисты и должностные лица.

Контроль за реализацией стратегии осуществляется постоянной комиссией Армавирской городской Думы по промышленности, сельскому хозяйству, строительству, транспорту, связи и предпринимательству, реализуется под координацией управления экономического развития администрации МО г.Армавир совместно с другими органами администрации МО г.Армавир, ответственными за выполнение отдельных мероприятий.

Несмотря на всю важность текущего управления, функция управления социально-экономическим развитием приобретает все большую значимость, ибо без стратегического регулирования со стороны государства бессистемная деятельность хозяйствующих субъектов в лучшем случае способна обеспечить стихийное, несбалансированное, неустойчивое развитие, результаты которого, современное общество не удовлетворят. Поэтому соответствующие органы государственного управления на всех уровнях власти должны проводить системное регулирование регионального развития.

Целенаправленно оказывать с помощью имеющихся экономических, административных, информационных, правовых механизмов воздействие на условия, приоритеты и ограничения развития определенных территориальных образований с целью воспроизводства потенциала социально-экономической системы территории [6].

Системой жизнеобеспечения муниципального образования является система муниципального хозяйствования, которую формируют муниципальные образования на прямую зависит от структуры, функций и механизмов системы муниципального управления и направлена на всю совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, ориентированную на развитие самих субъектов муниципального хозяйствования и удовлетворение общественных потребностей населения.

Рассмотрев теоретические и методические подходы управления развитием муниципального образования в условиях ограниченности ресурсов показало важность разработки механизма формирования и реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования как подсистемы региональной экономики.

Существующая нормативно-правовая база стратегического планирования в Краснодарском крае позволяет сделать следующие выводы:

- рекомендуемая структура стратегии развития муниципального образования совпадает со структурой Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года [1];
- методология стратегического планирования в целом соблюдена – структура стратегии отражает основные этапы стратегического планирования;
- методология планирования предполагает использование таких эффективных инструментов как SWOT-анализ, разработка сценариев развития;

В предлагаемой методологии стратегического планирования можно выделить ряд существенных недостатков [4]:

- определение стратегических целей развития муниципального образования предполагается осуществлять на основе сложившейся социально-экономического положения и ресурсного потенциала, а не потребностей местных сообществ, которые являются объективной основой стратегического выбора направлений развития;
- информационная база для анализа фактического состояния и определения перспектив социально-экономического развития муниципальных образований и края в целом слабо структурирована;
- не предусмотрено привлечение стейкхолдеров (групп влияния местного сообщества) в разработку и реализацию стратегии развития муниципального образования;
- при определении целей развития акцент делается на роль муниципального образования в развитии Краснодарского края, а не на собственных интересах и потребностях местных сообществ, что не соответствует идеологии местного

самоуправления, закреплённой в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

- прослеживается патерналистский подход органов власти Краснодарского края по отношению к органам местного самоуправления; так, распоряжением № 505 от 14.06.2007 г. департаменту экономического развития Краснодарского края и Государственному учреждению Краснодарского края «Центр стратегических разработок», по сути, был поручен контроль за осуществлением разработки стратегий развития муниципальных образований; сроки планирования и структура стратегий слишком жестко регламентированы;

- механизм реализации стратегий, включая мониторинг достижения качественно и количественно определенных целей, отсутствует.

Для оценки степени достижения стратегических целей развития муниципального образования на основе причинно-следственных связей и статистических зависимостей необходимо осуществлять количественную оценку влияния результатов реализации программ развития на достижение стратегических целей муниципального образования и принимать решения по выбору наиболее эффективных программ и распределению бюджетных средств.

Источники:

1. О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 г.: закон Краснодарского края № 1465-КЗ от 16.04.2008 г.: офиц. текст по состоянию на 01.03.2018 г. // СПС Гарант, 2018.

2. Официальный сайт Администрации МО г. Армавир [Электронный ресурс] URL: www.armavir.ru (дата обращения 12.06.2018).

3. Маршова Т.Н. Принципы формирования статистических данных для анализа и прогноза социально-экономического развития // Экономические и социально-гуманитарные исследования. 2017. – № 2. – С. 25-36.

4. Орешин, В. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие для вузов / В. П. Орешин. – Москва: ИНФРА-М, 2014. – 319.

5. Система муниципального управления: учебник для вузов / Под ред. В.Б. Зотова. – 5-е изд., испр. и доп. – СПб.: Питер, 2011.

6. Юмаев, Е.А. Конкурентоспособность и управление устойчивым развитием муниципального образования // Молодой ученый. – 2015. – №14. – С. 317-320.

References

1. About strategy of social and economic development of Krasnodar Krai till 2020: the law of Krasnodar Krai No. 1465-KZ of 16.04.2008: ofits. text as of 01.03.2018 // ATP Garant, 2018.

2. Official site of Administration MO Armavir [Electronic resource] URL: www.armawir.ru (accessed 12.06.2018).

3. Maršov Tn. Principles of forming of statistical data for analysis and forecast of socio-economic development // Economic and socio-humanitarian studies. 2017. - № 2. – Pp. 25-36.

4. Oreshin, V. System of state and municipal management: textbook for universities / V. P. Oreshin. – Moscow: INFRA-M, 2014. - 319.

5. Municipal management system: textbook for universities / edited by V. B. Zotov. - 5th ed., ISPR. and additional – SPb.: Peter, 2011.

6. Jumaev, E. A. Competitiveness and the management of sustainable development of the municipal formation // Young scientist. - 2015. - №14. – S. 317-320.