

<ul style="list-style-type: none"> <li>- аграрного протекционизма</li> <li>- сочетание экономически и социальных целей</li> <li>- программного регулирования</li> <li>- стабилизация агропродовольственного рынка</li> <li>- принцип учета региональных условий и особенностей сельского хозяйства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- организационно-административные</li> <li>- финансово - экономические</li> <li>- технологические</li> <li>- экологические</li> <li>- социальные</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- прямого и косвенного регулирования</li> <li>- экономический</li> <li>- программно - индикативный</li> <li>- балансовый</li> <li>- нормативный</li> </ul>
Государственное регулирование		
Цели	Стимулы	Функции
<ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение продовольственной безопасности гос-ва и населения страны доступными продуктами питания</li> <li>- развитие инфраструктуры сельской местности</li> <li>- регулирование импорта и экспорта</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- дотации, субвенции, субсидии</li> <li>- налоговые льготы</li> <li>- льготные кредитования</li> <li>- гос. участие</li> <li>- управление долгом</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- контрольная</li> <li>- регулирующая</li> <li>- правового обеспечения</li> <li>- стимулирующая</li> <li>- кадрового обеспечения</li> </ul>

Чтобы привести в действие имеющиеся резервы, необходима переориентация государственной поддержки преимущественно на создание условий для оптимального долгосрочного кредитования сельского хозяйства.

Важным условием построения социально-экономического механизма госрегулирования на региональном уровне является разграничение компетенции между федеральными и региональными органами власти.

Повышение устойчивости предприятий агробизнеса – это одно из стратегических направлений развития сельскохозяйственного производства. Проведенная оценка устойчивости развития предприятий агробизнеса позволяет выбрать наиболее целесообразную для каждой предпринимательской структуры стратегию развития.

Речь при этом идет, прежде всего, о достижении компромисса с позиций взаимосвязанных сторон. Для этого нами предлагается блок-схема программы по устойчивому развитию предпринимательских структур сельского хозяйства в условиях кризиса (рисунок 1).

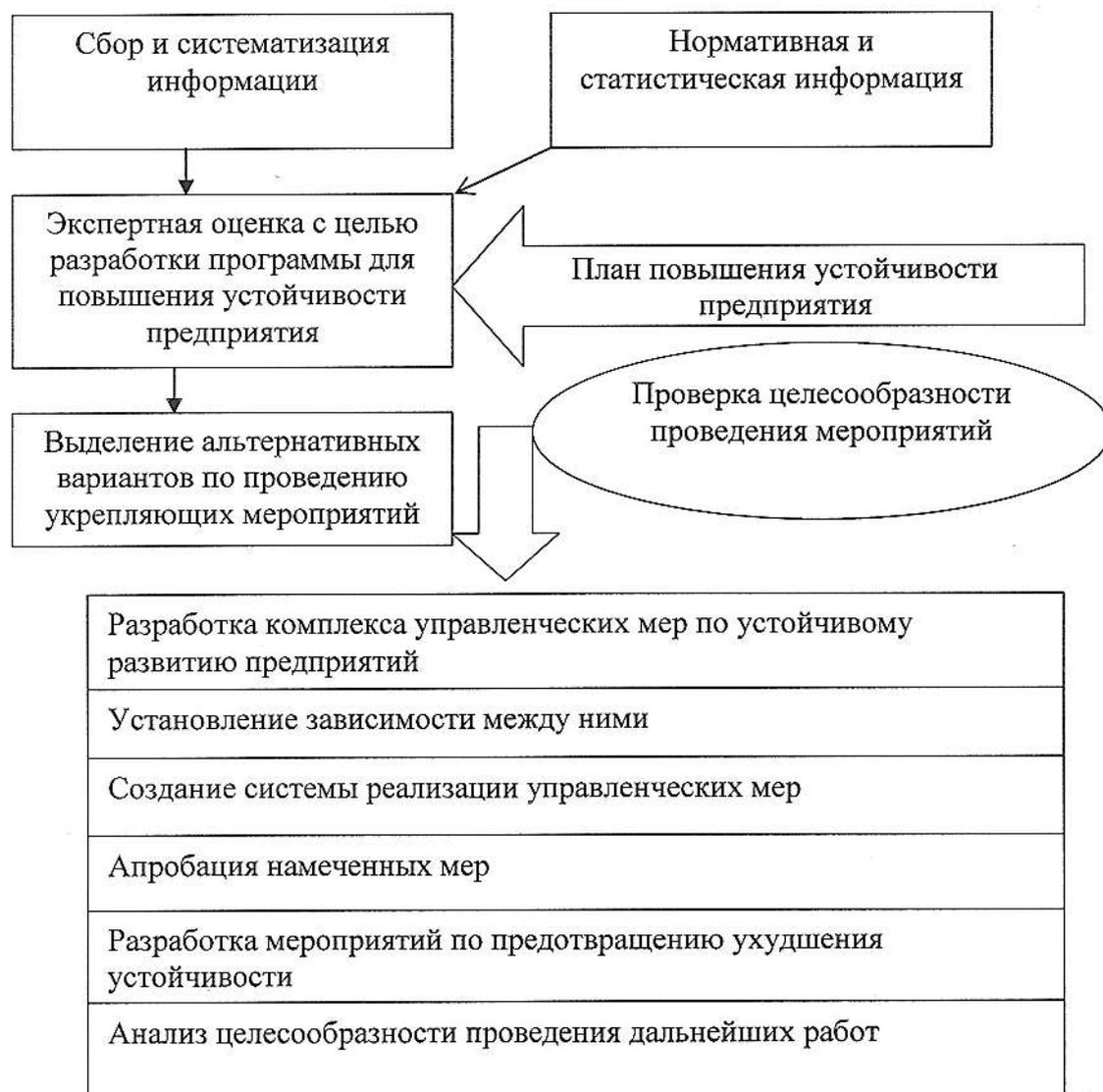


Рисунок 1 – Развитие важных предпринимательских структур сельского хозяйства в условиях кризиса

В условиях системного кризиса и хронической неплатежеспособности ряда сельскохозяйственных предприятий возникает проблема реформирования социально-экономического механизма внутривозрастных отношений.

Это может стать главным рычагом подъема аграрной экономики и социальной сферы депрессивных территорий, потому что хозрасчет приводит в действие противозатратный механизм на основе коммерческого расчета.

Хозрасчет – это постоянно действующий рычаг, для эффективной работы сельскохозяйственных формирований и их внутрихозяйственных подразделений. В этих условиях последние сами должны систематически совершенствоваться в сфере организационно-экономических отношений.

Следует особо подчеркнуть, что аномальные территориальные различия по уровню и качеству жизни местного населения тесно связаны с высокой долей безработных – до 40–60%. В целом неблагоприятный рынок труда, сложная демографическая ситуация в северных районах края, низкий уровень жизни и доходов населения в большей части и предопределяют депрессивность данных территорий. Формирование рынка труда в ряде сельских районах Краснодарского края в 90-х годах происходило в условиях сложной социально-политической и экономической обстановки, что негативным образом сказалось на общем состоянии занятого населения края сегодня.

Выравнивания ряда сельских предприятий Краснодарского края по уровню социально-экономического развития можно добиться в том случае, если темпы прироста валового регионального продукта на душу населения в депрессивных районах будут превышать положительные темпы прироста в более развитых территориях. Для этого, необходимо:

- 1) создание в крайне депрессивных районах особых экономических зон с целью привлечения инвестиций;
- 2) меры по укреплению экономической базы депрессивных районов путем господдержки для решения их социальных и экологических задач;
- 3) скорейшее развитие экономики данных депрессивных территорий с использованием конкурентных преимуществ приоритетных отраслей;

Для выхода ряда сельских территорий края из состояния депрессивности им необходимо изменить структуру аграрной экономики, приспособив её в первую очередь к рыночным отношениям и доведя выпускаемую продукцию до уровня необходимых стандартов.

Таким образом, в аномальных условиях рынка труда неизбежно возникает проблема формирования социально ориентированного

хозяйственного механизма отраслей и предприятий АПК, прежде всего, на базе полного трудоустройства сельского населения. Следует учитывать, что субъекты агросферы, и прежде всего ЛПХ депрессивных территорий имеют «селообразующий» характер, являясь единственным местом трудовой деятельности для местных жителей. Поэтому реформирование и реорганизация хронически неплатежеспособных сельскохозяйственных структур, на наш взгляд, должны проводиться не с целью немедленного банкротства.

Переход к доходной экономике возможно осуществлять эволюционным путем за счет присоединения организаций-должников к рентабельным предприятиям АПК, выделения из их состава жизнеспособных структурных подразделений, добровольной санации, государственной поддержки, помощи кадрами и инновациями, смены руководителей, кредиторской поддержки и т. д.

## 2.2 Механизмы государственного регулирования экономики в регионе

Механизм государственного регулирования экономики – это системная совокупность способов, форм, методов, институтов, ресурсов, инструментов, автоматических регуляторов направления социально-экономических процессов в желаемое для государства русло его экономической политики

Механизмы регионального управления формируются из необходимости выполнения иерархии поставленных целей и должен выражаться в достижении показателей качественного развития регулируемой социально-экономической системы, определяемых субъектами управления.

Главной целью для данного формирования механизма государственного регулирования регионального экономического развития является определение направления управляющих процессов в условиях ограниченности ресурсов через разработку программы эффективных действий для системы в целом и непосредственно для каждого из уровней иерархической структуры, что, в конечном итоге, должно способствовать переходу региональной экономики к качественно новому уровню развития.

Процесс формирования механизма государственного регулирования региональной экономики реализуется в следующих основных задачах:

- 1) разработка концепции и принципов государственного управления региональной экономикой с учетом современных тенденций госрегулирования;
- 2) структурирование управленческих связей и распределение полномочий для реализации целей механизма госуправления;
- 3) формирование стратегий, программ и планов реализации мер госрегулирования исходя практической реализации функций механизма государственного регионального управления.

Наряду с генеральной целью существует большое количество конкретных целей:

- улучшения условий жизни населения региона;
- формирование условий устойчивого функционирования экономики региона как рыночной системы;
- динамичное развитие реального сектора экономики;
- укрепление государственности и единой системы исполнительной власти как фактора повышения эффективности экономики.

Помимо этого, механизм регулирования экономики включает:

- 1) Ресурсы регулирования;
- 2) Объекты регулирования;
- 3) Формы регулирования;
- 4) Методы регулирования;
- 5) Инструменты регулирования.

К ресурсам регулирования относятся: государственные финансы (расходы государства и налоговые поступления в бюджет, а также во внебюджетные фонды); государственный сектор экономики; денежная масса под контролем центрального банка; законодательное право; возможность сбора и обработки информации.

Объекты государственного регулирования - экономические циклы, совокупный спрос, совокупное предложение, денежное обращение, уровень цен, занятость, доходы населения, инвестиционная активность, темпы социально-экономического развития, его пропорции, условия конкуренции, внешнеэкономические связи, платежный баланс, окружающая среда, социальные отношения и т.п.

Формы регулирования современной смешанной экономики:

- 1) конкурентно-рыночная
- 2) корпорационная
- 3) государственная
- 4) межгосударственная

Государственное регулирование регионального развития осуществляется прямым и косвенным методами.

При прямом экономическом регулировании используются административные методы управления социально-экономическим развитием региона. Направлениями прямого регулирования являются:

- выделение финансовых средств на текущие нужды из федерального бюджетного фонда финансовой поддержки регионов и посредством установления льготных нормо-отчислений в региональные бюджеты от федеральных налогов;

- размещение, в том числе на конкурсной основе, государственного заказа на поставку продукции для народнохозяйственных нужд;

- участие государства в финансировании инвестиционных проектов.

Косвенное регулирование заключается в применении экономических методов.

Региональное развитие регулируется на трех уровнях – федеральном, региональном и местном.

Регулирование регионального развития базируется на использовании совокупности методов: балансовый, программно-целевой, нормативный, метод оптимизации регионального развития.

Основные инструменты государственного регулирования:

1) фискальная политика

Важный инструмент для достижения стабилизации экономики. Манипулируя государственными расходами и налогами, можно стимулировать деловую активность, воздействовать на безработицу и инфляцию. Неразумное применение этого инструмента превращает фискальную политику в фактор, дестабилизирующий экономику.;

2) денежная политика

Денежно-кредитная политика состоит в воздействии государства на денежное обращение и объем денежной массы. Государство через центральный банк способно регулировать эмиссию и общую денежную массу, устанавливая

предельные ставки банковского процента и влиять на них через учетную ставку, норму резервирования и другие нормативы, устанавливаемые центральным банком. Предоставлять льготные займы, выпускать облигации и другие ценные бумаги. Такое регулирование способно изменять денежные потоки и накопления и тем самым оказывать воздействие на экономические процессы, бороться с высоким уровнем инфляции.

### 3) политика регулирования доходов

Как инструмент борьбы с инфляцией используют политику регулирования доходов («замораживание» цен и зарплаты).

### 4) социальная политика

Социальное регулирование со стороны государства направлено на обеспечение социальной справедливости, поддержку социально незащищенных или слабо защищенных слоев населения, создание социальных гарантий, поддержание уровня условий жизни, достойных человека.

### 5) государственное регулирование ценообразования

Государственные мероприятия по регулированию цен бывают трех типов: законодательного, административного и судебного. Принятые парламентами законы создают правовую основу отношений между хозяйственными субъектами, а также между ними и государством в сфере ценообразования. Комплекс этих законов представляет собой ценовое право. Мероприятия по регулированию цен осуществляют министерства экономики, финансов и центральный банк.

### б) внешнеэкономическое регулирование

Экономические средства государственного регулирования подразделяются на средства денежной кредитной и бюджетной политики. Отдельным самостоятельным инструментом государственного регулирования экономики является государственный сектор в экономике.

Таким образом, основная цель механизма госрегулирования региональной экономики – достижение принципиально нового уровня и

качества социально-экономического развития регионов на основе формирования и реализации перечня мероприятий, воздействующих на социально-экономические процессы путем консолидации ресурсов и направления их на достижение целей госрегулирования в условиях децентрализации и модернизации.[10]

В результате формируется система регионального управления социально-экономическим развитием, где, с одной стороны, обеспечиваются текущие расходные функции, обусловленные, главным образом, совокупностью социальных обязательств, с другой стороны – формируются качественно новые условия социально-экономической среды, направленные на развитие и обеспечивающие экономическую безопасность региона.

### 2.3 Формирование механизмов стимулирования экономического развития в регионе на примере сферы туризма

Одним из адекватных механизмов эффективного развития туризма, способными эффективно регулировать туристский комплекс региона, являются механизмы взаимного сотрудничества муниципальных и региональных органов власти и частных предпринимательских структур. В новых условиях развития отечественной экономики эти отношения приобрели новые характеристики, и становятся по преимуществу системой стимулирования, координирования и согласования. Важнейшим направлением обеспечения ее действенности является создание механизма реализации управленческих функций, которые определяются методами и формами государственного регулирования, а также теми правами и обязанностями, которыми наделены местные и региональные органы власти. Формирование такого механизма происходит под влиянием рыночных отношений в экономике региона, а также самостоятельности хозяйствующих субъектов.