

### 3. Социально-экономические последствия безработицы в России

#### 3.1 Направления государственной политики в области занятости населения

Отношения в сфере занятости определяются международными и национальными нормативными правовыми актами. Законодательство РФ о занятости населения состоит из Конституции РФ, [1] Трудового кодекса РФ [2], Закона РФ №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», [3] принятого 19.04.2013 г. с последующими изменениями и дополнениями, других ФЗ и нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере занятости населения. В статье 37 Конституции РФ [1] установлены базы занятости населения о свободе труда, запрещении принудительного труда, о вознаграждении за труд без какой-нибудь дискриминации, о праве свободно распоряжаться возможностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Направления политики страны в сфере содействия следуют также из международно-правовых актов. Так, указание на необходимость сотворения государством критерий для более полного существования права на труд содержится также в Международном акте об экономических, социальных и культурных правах [5, С.47 -48].

Основные направления политики страны по содействию реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость закреплены в ст. 5 «Закона о занятости населения в Российской Федерации»:

- развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защита государственного рынка труда;
- обеспечение равных способностей всем гражданам РФ независимо от национальности, пола, возраста, общественного положения, политических убеждений и дела к религии в реализации права на добровольный труд и вольный выбор занятости;
- создание критерий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное раз-

витие человека;

-поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляющейся в рамках законности, содействие развитию их возможностей к производительному, творческому труду;

- осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

-предупреждение массовой и сокращение долговременной (наиболее 1-го года) безработицы; -поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающие новейшие рабочие места, прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

-объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения; -координация деятельности государственных органов, профсоюзов, других представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения;

-международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, включая вопросы, связанные с трудовой деятельностью граждан Российской Федерации за пределами местности Российской Федерации и иностранных граждан на местности Российской Федерации, соблюдение международных трудовых норм. [3]

Приведенные выше направления государственной политики, обычно, получают свое развитие в других нормативных правовых актах (прежде всего – федеральных и территориальных программах содействия занятости), также в коллективных соглашениях с ролью органов страны. В зависимости от содержания главных направлений государственной политики в сфере занятости можно выделить два её вида: 1) активную государственную политику в сфере занятости; 2) пассивную государственную политику в сфере занятости. Активной политике свойственно наличие форм обеспечения занятости, направленных на скорейшее подыскание работы, также на переобучение и профессиональное

обучение безработных, другими словами правительство устанавливает дополнительные стимулы для тех, кто пробует получить работу. Закон о занятости также закрепляет право профсоюзов на роль в разработке государственной политики в области содействия занятости населения.

В особенности принципиальным является роль профсоюзов в проведении мероприятий, связанных с массовыми высвобождением работников.

Примечательно, что в отношении отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите на рынке труда, правительство воспринимает на себя обязательства по созданию завышенных гарантий в сфере их трудоустройства (квотирование рабочих мест для инвалидов и молодежи, создание особых программ трудоустройства и др.), что позволяет говорить об обеспечении их занятости.

Таким образом, подобные обязательства страны конкретизируются в нормативных правовых актах, в том числе в принимаемых Правительством РФ (также государственными органами субъектов Федерации) особых целевых программ по обеспечению занятости указанных групп населения.

### 3.2 Меры борьбы с безработицей в России

В 2010 году в России был принят комплекс региональных программ снижения напряженности на рынке труда. Как заявил глава Федеральной службы по труду и занятости – наиболее востребованными у населения и наиболее эффективными оказались программы по содействию в организации собственного дела, по повышению квалификации и переподготовка персонала, а также стажировка молодых специалистов на предприятиях.

Всего за три года реализации дополнительных программ по содействию занятости населению в РФ на цели в сфере занятости населения из федерального бюджета было выделено 100 млрд. рублей. В программах приняли участие

почти 10 миллионов человек.

За три года (2010-2013) в программе приняли участие 400 тысяч молодых специалистов почти 80% специалистов, которые прошли стажировку на предприятиях продолжили там работать.

Особый интерес у россиян вызвала программа по содействию открытия собственного дела. Очень активно эта программа развивается в сельских поселениях. По словам замминистра здравоохранения и соц. развития РФ программа получения субсидии на открытие собственного дела.

Таким образом, основными Государственными мероприятиями по борьбе с безработицей в 2013 году были и остаются:

- стажировка (выпускники, СПО и ВУЗов);
- переподготовка (повышение квалификации);
- профессиональное обучение (смена вида деятельности);
- создание собственного дела (самозанятость);
- общественные и временные работы;
- переезд в другую местность с целью временного трудоустройства.

Для эффективной реализации этих методов требуется выявить факторы, детерминирующие соотношение спроса и предложения рабочей силы. Очевидно, что только факторно-ориентированная политика воздействия на рынок труда может принести результаты. Сокращение безработицы является чрезвычайно сложной задачей, так как существует множество её типов. Поэтому невозможно выработать единый способ борьбы с безработицей и любому государству приходится использовать различные методы для решения этой проблемы. Описанные ниже меры рассматриваются применительно к рыночной экономике, но некоторые могут применяться в рамках командной экономики или только в ней, о чём будет особо отмечено.

Не все из мер активной политики считаются эффективными и могут подвергаться критике, так как степень их воздействия на уровень безработицы трудно проверить. Существуют несколько разных методов активного влияния

на рынок труда:

- Непосредственное создание новых рабочих мест за счёт государственных расходов, чаще всего для выполнения работ в интересах общества.
- Стимулирование большого и малого предпринимательства позволяет относительно быстро создать новые рабочие места.
- Политика протекционизма, то есть государство должно способствовать в развитии отечественных производителей, по отношению к иностранным конкурентам.
- Монетарные и фискальные меры, направленные на повышение спроса и регулирование цен путём борьбы с инфляцией. Такая политика, позволяя уменьшить инфляцию и улучшить сальдо торгового баланса, мало влияет на уровень безработицы
- Воздействие на рынок труда с целью его развития. Например помочь молодым специалистам в интеграции на рынок труда, устранение препятствий мобильности рабочей силы.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что при разработке федеральных и региональных программ обеспечения занятости населения необходимо учитывать определенную специфику России исходя при этом из неоднократно проверенного факта: предотвратить безработицу невозможно, но можно и нужно минимизировать ее, одновременно смягчая социальные, политические и нравственные последствия неполного обеспечения трудоспособного населения работой.

### 3.3 Перспективы снижения уровня безработицы в России

В целях снижения безработицы государство располагает различными методами, связанными с разработкой способов переподготовки безработного на-

В целях снижения безработицы государство располагает различными методами, связанными с разработкой способов переподготовки безработного населения, социальной поддержкой безработных, содействием в создании дополнительных рабочих мест и т.д. Данные методы можно классифицировать следующим образом: активные и пассивные.

Активные методы нацелены на создание дополнительных рабочих мест, организацию системы образования и производственно– технического обучения кадров в соответствии с требованиями современной экономики; регулирование отраслевой и региональной мобильности кадров, создание рабочих мест для молодежи, субсидии по занятости лиц, нуждающихся в социальной защите и т.д.

Пассивные методы включают создание системы социального страхования и материальной помощи безработным. Система социального страхования предусматривает выплату пособий по безработице с учетом прежних заработков, система материальной помощи направлена на обеспечение безработному прожиточного минимума.

Рассматривая вопрос государственного регулирования безработицы, следует определить, какие виды политики непосредственно воздействуют на уровень безработицы в стране. На основе данного критерия выделим следующие три вида государственной политики: социальная, макроэкономическая, политика в сфере занятости населения.

Виды государственной политики в области безработицы представлены на рисунке 3.1.

| Виды государственной политики в области безработицы                                |   |   |
|--|---|---|
| Социальная<br>Оказание помощи безработным для поддержания их уровня благосостояния | Макроэкономическая<br>Использование денежно-кредитных, бюджетных и налоговых мер для сокращения безработицы | В сфере занятости<br>Создание новых рабочих мест, системы переподготовки кадров, центров по трудоустройству |

Рисунок 3.1 - Виды государственной политики в области безработицы

Данные виды политики государства тесно взаимосвязаны между собой и в совокупности определяют влияние на уровень занятости населения.

Для реализации государственной политики в области занятости населения и обеспечения гражданам соответствующих гарантий в Российской Федерации на базе действующих центров по трудуустройству, переобучению и профориентации населения создана Государственная служба занятости.

Законодательство предусматривает обязанность вынуждено незанятого гражданина заявить об этом. Это один из новых принципов, определяющих правила поведения гражданина и государства на рынке труда: не государство выявляет неработающих, а незанятый гражданин сам обращается за помощью к государству, в Государственную службу занятости. Человека регистрируют как лицо, ищущее работу. И с этого момента у государства наступает обязанность в течение 10 календарных дней предоставить ему подходящую работу. Если по истечении этого периода предложений о подходящей работе нет, то он приобретает статус безработного и начинает получать государственное пособие.

Государственная служба занятости является структурой специальных государственных органов, призванных обеспечить координацию, решение вопросов занятости населения, регулировать спрос и предложение на рабочую силу, содействовать неработающим гражданам в трудуустройстве, организации их профессиональной подготовки, оказании социальной поддержки безработным. Услуги предоставляются службой занятости бесплатно.

Таким образом, России потребуется не один год для разрешения этой проблемы безработицы, но если упорно стремиться к цели, то когда-нибудь она обязательно будет достигнута.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема безработицы является ключевым вопросом в рыночной экономике любой страны. Безработными, согласно Международной организации труда, признаются те люди, которые в данный момент времени, не будучи трудоустроеными, ищут работу и готовы работать. Российское законодательство говорит, что безработным является каждый трудоспособный гражданин, не имеющий работы и заработка, зарегистрированный в органах службы занятости с целью найти подходящую вакансию.

Безработица в России сегодня стала экономической проблемой, оказы-вающей сильное воздействие на человека. Для большинства людей сейчас, осо-бенно во время последствий экономического кризиса потеря работы означает существенное снижение уровня жизни. Сокращение на работе как резкая пере-мена сложившегося за долгие годы привычного образа жизни может стать при-чиной серьезной психологической травмы.

Говоря о таком явлении, как безработица в России нельзя обойти вниманием и сезонную ее форму. Она является неотъемлемым элементом некоторых видов деятельности и носит временный характер. Безработица является одним из важнейших индикаторов, по которому можно судить о состоянии экономики в данный момент. Безработица напрямую влияет на уровень доходов населения, а значит, снижается покупательская способность. Компании, работающие с внутренним рынком страны, страдают от резкого снижения своих доходов. Еще одно негативное последствие безработицы в России – понижение уровня за-работной платы на конкурентных рабочих местах. Происходит это потому, что количество предложений значительно превосходит количество вакансий, и что-бы получить работу соискатели готовы работать и за меньшую зарплату. В ито-ге издержки предприятий, конечно, снижаются, но ситуацию с занятостью в положительную сторону это не решает. Из-за растущего уровня безработицы банки ограничивают выдачу кредитов физическим лицам.

В сфере государственного регулирования занятости следует в первую

очередь повышать экономическую и социальную эффективность занятости путем изменения ее структуры и форм. Должны быть созданы необходимые условия для развития рабочей силы и совершенствования экономических отношений занятости. Для этого потребуется снизить уровень избыточной занятости, который отмечается на некоторых предприятиях. Высвобожденную рабочую силу нужно грамотно перераспределить по другим сферам и видам занятости. Эффективно проводить подобные мероприятия в России поможет полное взаимодействие между региональными центрами занятости и работниками отделов кадров организаций и предприятий. Это взаимодействие на сегодняшний день проявляется исключительно в виде единоразово проводимых мероприятий. Несмотря на то, что снизить уровень избыточной занятости – это по большому счету проблема самих организаций, в роли инициаторов подобных мероприятий выступают службы занятости.

Снижению роста безработицы будет способствовать улучшение уровня образования. Развиваясь, система профессионального образования сможет способствовать повышению квалификации работников, делая их более приспособленными к изменениям на рынке труда. Особое внимание при этом должно уделяться дефицитным профессиям.

Немалую роль на рынке труда играют и госорганы. Им отводится важная функция регулирования механизмов, с целью создания рабочих мест, а также реализация экономических преобразований и реформ, направленных на стабилизацию и улучшение ситуации с занятостью. Ведущую роль со стороны государства играет служба занятости. Её задачей является сохранение кадрового потенциала предприятий и организаций, а также обеспечение потребностей экономики трудовыми ресурсами.

Из всего высказанного можно сделать вывод, что забота государства о достижении в стране наиболее низком уровне безработицы является важнейшим аспектом государственного регулирования рынка труда, механизм формирования которого должен постоянно совершенствоваться применительно к новым условиям развития рыночной экономики, структурной перестройки.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ)// СПС «Консультант-Плюс».
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197 – ФЗ (ред. От 31. 12.2014) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032 – 1 (ред. От 22.12.2014) «О занятости населения в Российской Федерации»// СПС «КонсультантПлюс».
4. Безработица, структурная перестройка экономики и рынок труда в Восточной Европе и России /Под ред. Р. Емцова и др. - М.: ИНФРА-М, 2010. - 143 с.
5. Боровик В.С. Занятость населения: Учеб. Пособие. - Ростов-на-Дону: «Феникс», 2010. – 296 с.
6. Бреев Б.Д. Безработица в современной России: М.:Наука, 2011.
7. Бреев Б.Д. Безработица в современной России. - РАН. Центр экон.-мат. ин-т. - М.: Наука, 2008. -211 с.
8. Булатов А.С.. Экономика. 4-е издание. М.: Экономист. 2009
9. Булатов А.С.. Экономика. 4-е издание. М.: Экономист. 2012
- 10.Булатов А.С.. Экономика. 4-е издание. М.: Экономист. 2013
- 11.Видяпин В.И., Добрынин А.И., Журавлев Г.П., Тарасевич Л.С.,«Экономическая теория», 2-е издание, М: Инфра - М, 2012.
- 12.Романов П. Формальные организации и неформальные отношения: Кейсты практик управления в современной России. Саратов, 2011.-300 с.
- 13.Шевин И.Н. Государственное регулирование рынка труда. М.:ЮНИТИ, 2010. -420 с.
- 14.Шумен П.Г. Экономическая теория. М.: Экономика, 2011.-с. 210.