

Основной целью органов государственной власти в регионе является создание достаточного количества рабочих мест, обеспечивающих рост занятости населения и снижение безработицы [25].

Показателями конечного результата решения задачи являются:

- количество созданных новых рабочих мест (показатель носит информационный характер для деятельности службы занятости населения);
- уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год;
- численность граждан, признанных безработными;
- численность безработных граждан на конец отчетного периода;
- уровень регистрируемой безработицы на конец отчетного года.

Стратегия развития Краснодарского края до 2020 года включает следующие плановые показатели: к 2015 году в Краснодарском крае планируется создание не менее 26 тыс. новых рабочих мест.

Снижение уровня безработицы по методологии МОТ к 2015 году до 4,8 % от экономически активного населения может быть достигнуто за счет:

- модернизации экономики края и ввода новых рабочих мест, в том числе в приоритетных отраслях экономики края;
- повышения территориальной мобильности рабочей силы;
- стабилизационных мер в посткризисный период: оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей; организация и проведение опережающего обучения женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет;
- принятия оперативных мер по регулированию регистрируемого рынка труда по результатам ежемесячного мониторинга органами службы занятости состояния рынка труда в городских и сельских поселениях края [26].

По прогнозу департамента труда и занятости населения на конец 2015 года численность безработных граждан составит 24 тыс. человек (численность

граждан, зарегистрированных в качестве безработных в органах службы занятости, на 1 января 2012 года составила 25 497 человек).

Среднегодовой уровень регистрируемой безработицы по прогнозу в 2015 году составит 0,9% от численности экономически активного населения края.

Основываясь на принципе преемственности, политика в области регулирования регионального рынка труда в 2014-2016 годах будет направлена на создание правовых, экономических и институциональных условий для повышения эффективности занятости населения.

Целью политики является развитие эффективного цивилизованного рынка труда, оперативно обеспечивающего граждан соответствующей работой, а работодателей - необходимой рабочей силой.

Основными задачами политики на муниципальном уровне в области регулирования рынка труда являются:

- 1) реализация специальных программ и осуществление социальной поддержки безработных граждан;
- 2) совершенствование системы социального партнерства на рынке труда, поиск новых направлений их взаимодействия;
- 3) реализация мер информационной поддержки государственной политики занятости населения;
- 4) повышение эффективности деятельности центров занятости населения путем совершенствования технологии работы, улучшения качества оказания государственных услуг в области содействия занятости населения;
- 5) развитие и повышение качества системы профессиональной подготовки безработных граждан и профессиональной ориентации населения в целях обеспечения их конкурентоспособности на рынке труда и удовлетворения спроса организаций города на рабочую силу;
- 6) анализ обеспеченности организаций кадрами разного уровня профессионального образования, оценка перспективной потребности края в профессиональных кадрах.

Для достижения этих задач разработана концепция краевой целевой программы «Содействие занятости населения Краснодарского края» на 2014-2016 годы.

Программа предусматривает дальнейшее развитие социального партнерства на рынке труда, поскольку функционирование и регулирование рынка труда в крае является сферой интересов не только органов службы занятости, но и органов местного самоуправления муниципальных образований городов и районов края, учебных заведений, объединений организаций профсоюзов, работодателей.

Приоритетными группами населения, на которые распространяется действие программы, являются: безработные граждане, работники предприятий, находящиеся под риском увольнения, а также незанятые граждане, нуждающиеся в поддержке государства.

Государственным заказчиком программы является администрация Краснодарского края. Разработчиком и координатором краевой целевой программы выступает департамент труда и занятости населения Краснодарского края. Исполнителями программы являются органы службы занятости края, департамент экономического развития Краснодарского края, департамент образования и науки развития Краснодарского края.

Управление реализацией программы базируется на принципах социального партнерства и ответственности всех участников программы. Реализация программы осуществляется координатором программы с участием органов службы занятости Краснодарского края, департамента экономического развития Краснодарского края, департамента образования и науки развития Краснодарского края и других.

Координатор программы осуществляет:

- формирование заявки на финансирование мероприятий программы;

- перечисление средств органам службы занятости края на софинансирование мероприятий программы, которое осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств;
- согласование с основными участниками программы возможных сроков выполнения мероприятий;
- оценка целевых индикаторов и показателей реализации программы в целом;
- нормативное правовое и методическое обеспечение реализации программы;
- проведение мониторинга реализации программы;
- контроль за ходом выполнения мероприятий программы.

Контроль за реализацией программы и целевым использованием средств федерального бюджета и краевого бюджета осуществляют Федеральная служба по труду и занятости, Администрация Краснодарского края и Законодательное Собрание Краснодарского края.

Реализация мероприятий программы позволит за 2014-2016 годы:

- трудоустроить не менее 366 тысяч человек, в том числе 100,2 тысячи несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;
- оказать профориентационные услуги не менее 851 тысяче человек;
- направить на профессиональное обучение не менее 22,6 тысячи человек;
- организовать общественные работы для 69 тысяч человек;
- оказать содействие в самозанятости не менее 3000 безработным гражданам;
- оказать социальную поддержку (выплата пособий по безработице, стипендий в период профессионального обучения по направлению службы занятости населения, досрочных пенсий, материальной помощи) не менее 225,4 тысячи безработных граждан [28].

В текущем году в рамках ведомственной целевой Программы утверждены мероприятия по содействию в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Программа утверждена постановлением главы администрации (губернатором) Краснодарского края от 31 января 2013 года № 62 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Содействие трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Краснодарском крае на 2013 год». Участниками Программы являются незанятые инвалиды, обратившиеся в центр занятости населения в целях поиска подходящей работы, а также признанные в установленном порядке безработными.

Реализация различных программных мероприятий позволит обеспечить предоставление государственных услуг по содействию занятости населения в соответствии с административными регламентами Федеральной службы по труду и занятости, в части переданных полномочий в области занятости населения, создать условия для регулирования ситуации на рынке труда Краснодарского края, с учетом экономических и социальных интересов работника, работодателя и потребности развития экономики края на основе улучшения сбалансированности спроса и предложения на рабочую силу, повышения ее качества, снижения социальной напряженности посредством эффективной целевой поддержки лиц, потерявших работу, смягчения последствий долговременной безработицы.

Экономика региона является целостной системой, а потому самые лучшие начинания могут не получить развития, если в какой-либо подсистеме произойдут сбои и нарушения. Поэтому, при реализации вышеперечисленных целей и программ, необходимо учитывать: во-первых, непрерывно происходящие изменения во всех сферах жизни общества; во вторых, высокую ответственность всех без исключения лиц, задействованных в планируемых мероприятиях.

3.2 Основные направления по повышению эффективности управления рынком труда в муниципальном образовании город Армавир

Основной задачей деятельности в сфере занятости и социальной защиты населения, в муниципальном образовании город Армавир является преодоление тех негативных тенденций. Решение проблем занятости, приостановка роста безработицы, постепенное ее сокращение и в дальнейшем поддержание на уровне, обеспечивающем нормальное функционирование экономики.

Учитывая современную ситуацию, характеризующуюся крайней ограниченностью бюджетных и внебюджетных средств, оценка масштабов реальной незанятости и нуждаемости населения должна стать одним из первоочередных мероприятий в деятельности органов управления.

Важное направление совместной работы органов управления различных уровней - это выработка механизмов погашения задолженностей хозяйствующих субъектов по отчислениям в бюджеты и различные социальные фонды всех уровней (в т.ч. и ФЗН). Проведение вышеуказанных мероприятий позволит увеличить объем финансовых средств, направляемых на борьбу с безработицей и социальную поддержку бедного населения.

Следует отметить, что на современном этапе и в ближайшей перспективе достижение положительных результатов в работе по повышению уровня занятости (снижению уровня безработицы) населения кризисных городов возможно лишь при проведении последовательной комплексной активной политики на рынке труда. Обоснованность такой политики обеспечивается разработкой ежегодных и среднесрочных программ занятости населения, базирующихся, в свою очередь, на прогнозах социально-экономического развития и комплексных программах преодоления кризисной ситуации в городе в целом и в отдельных его подсистемах (и в первую очередь - в экономической базе).

Основными направлениями в реализации активной политики на рынке труда кризисных городов, проводимой органами службы занятости населения и способствующей в определенной степени решению проблем занятости населения и снижению социальной напряженности, на ближайшую перспективу могут быть [30]:

1. Консолидация деятельности органов местного самоуправления, государственной службы занятости, хозяйствующих субъектов, общественных и других заинтересованных организаций.

В этом направлении важным моментом является создание в кризисных городах специальных комиссий, курирующих вопросы занятости населения, из представителей органов местного самоуправления, городских ЦЗН, основных работодателей, руководителей учебных заведений, общественных и других организаций; регулярное обсуждение на заседаниях созданных комиссий ситуации на рынке труда и хода выполнения городских Программ содействия занятости населения; в случае критического обострения ситуации целесообразно рассмотрение вопросов занятости на заседаниях городских представительных органов и администраций с последующим обращением за поддержкой в органы государственного управления субъектов Российской Федерации и Государственной службы занятости населения (при условии невозможности разрешения кризисной ситуации местными силами и средствами). К работе в вышеуказанной комиссии в обязательном порядке должны привлекаться руководители основных предприятий. Кроме того, со стороны органов местного самоуправления и региональных органов государственной власти необходима законодательно-нормативная поддержка деятельности городских ЦЗН по таким направлениям, как организация временной занятости и общественных работ, квотирование рабочих мест для слабозащищенных категорий населения, предоставление налоговых льгот для безработных, желающих заняться предпринимательской или индивидуальной трудовой деятельностью и др.

Целесообразно постоянно проводить работу по изысканию и привлечению дополнительных средств для решения проблем занятости в городе; в случаях острого дефицита средств в городских и региональных отделениях ФЗН возможно участие в его формировании бюджетов различных уровней.

Положительный результат в деятельности по повышению уровня занятости населения кризисных городов может дать создание в них бизнес-центров, занимающихся организацией и управлением малого бизнеса, разработкой бизнес-планов предприятий, осуществляющих маркетинговые исследования, содействующих подготовке и переподготовке кадров.

2. Поддержка рабочих мест и работников, находящихся под риском увольнения. Основная задача в этом направлении — сдерживать сокращение, прежде всего, экономически целесообразных и перспективных рабочих мест, обеспечить сохранение трудовых коллективов. Стимулировать использование гибких форм занятости на предприятиях, испытывающих экономические трудности.

3. Поддержка незанятого населения и содействие его трудоустройству.

Данное направление - основное и наиболее традиционное в работе городских подразделений Государственной службы занятости населения. В кризисных городах, где напряженность на рынке труда имеет критический уровень — количество вакантных мест, официально заявляемых в ЦЗН, в несколько десятков и даже сотен раз превышает количество ищущих работу граждан, реализация рассматриваемого направления зачастую превращается в малоразрешимую задачу.

В связи с этим необходимы поддержка и участие со стороны органов управления различных уровней в организации работы городских ЦЗН с работодателями. Первым шагом в такой поддержке может быть принятие правового акта об обязательности предоставления предприятиями и организациями кризисных городов информации о наличии свободных рабочих мест и ожидаемом высвобождении работников. В свою очередь, для