

государственного регулирования в этой связи является поддержание устойчивого спроса на продукты питания и сельскохозяйственное сырье.

Государство способствует образованию платежеспособного спроса населения, воздействуя на формирование доходов основных групп населения, через регулирование системы цен на продукцию АПК, государственный заказ, закупки продовольствия в федеральные и региональные фонды.

4. Проведение политики разумного протекционизма, обеспечение продовольственной безопасности с помощью системы таможенных тарифов, налогов на импортируемые продовольственные товары.

5. Создание благоприятного климата для иностранных инвесторов, образование совместных предприятий АПК, предоставление государственных гарантий для иностранных кредиторов при импорте передовых техники и технологий.

6. Финансирование ключевых направлений науки по проблемам АПК, участие в финансировании инвестиционных проектов по созданию новых технологий, отвечающих мировым стандартам.

2.2 Методы государственного регулирования агропромышленного комплекса

Основными конкретными методами, применяемыми для обоснования прогнозных показателей развития АПК, являются:

- программно-целевой;
- балансовый;
- нормативный.

Программно-целевое планирование развития АПК. Отечественная многолетняя практика, современный опыт программно-целевого планирования агропромышленной сферы в зарубежных странах выработали механизм такого

регулирования. В США в рамках целевых программ АПК, финансируемых из федерального бюджета, ежегодно выделяются на поддержку аграрной сферы десятки миллиардов долларов, не считая сумм, предоставленных на субсидирование закупочных цен и кредитование оборотных средств.

В аграрно-промышленном комплексе России разработаны и утверждены конкретные отраслевые программы «Зерно», «Молоко», «Лен», «Повышение плодородия почвы» и др. Правительством РФ утверждена федеральная комплексная программа «Социальное развитие села на период до 2010 года» [6]. Кроме того, утверждены ведомственные программы: «Создание Единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса России (2013 - 2015 годы)», «Развитие льняного комплекса России на 2013-2015 годы», «Развитие производства и переработки рапса в Российской Федерации на 2013- 2015 годы», «О неотложных мерах по борьбе с подкожным оводом, профилактике и оздоровлению крупного рогатого скота от гиподерматоза в Российской Федерации на 2013-2015 годы».

Балансовый метод. Для обеспечения пропорциональности в развитии отраслей АПК разрабатывается система балансов АПК. С ее помощью обеспечивается балансовая увязка объемов производства сельскохозяйственной продукции с материально-техническим оснащением сельского хозяйства, объемов переработки сельскохозяйственной продукции с мощностями перерабатывающей промышленности, капитальными вложениями на развитие отраслей АПК.

Система балансов АПК включает: материальные балансы производства и использования основных продуктов сельского хозяйства (баланс зерна, мяса и др.), балансы производственных мощностей, межотраслевой баланс АПК и др. С помощью динамической модели, разработанной применительно к АПК, обеспечиваются межотраслевая увязка и сбалансированное развитие отраслей и сфер АПК, а также можно определить потребность АПК в капитальных вложениях, трудовых и материальных ресурсах.

Объемы производства продукции АПК в долгосрочной перспективе определяются задачами обеспечения потребностей населения страны в продуктах питания и непродовольственных товарах в соответствии с научно обоснованными нормами потребления высокого качества продукции и расширения ее ассортимента.

Для обоснования общих объемов производства продукции АПК используются следующие данные прогноза:

- численности населения, его демографической структуры;
- натурально-вещественной структуры фонда потребления, научно обоснованных норм потребления продуктов питания, рациональных норм потребления непродовольственных товаров;
- изменения структуры потребления в зависимости от изменения доходов населения и цен на потребительские товары;
- экспорта и импорта сельскохозяйственной и промышленной продукции с учетом прогноза мировых цен.

Нормативный метод. Для определения объемов и структуры потребностей в продукции сельского хозяйства используются рекомендуемые рациональные нормы потребления пищевых продуктов и непродовольственных товаров на душу населения.

В планировании сельскохозяйственного производства используются нормы затрат материальных ресурсов семян, кормов, удобрений и др.

2.3 Механизмы государственного регулирования агропромышленного комплекса

Регулирование цен в АПК. Цены - один из основных элементов в рыночной экономике. По российскому законодательству любой хозяйствующий субъект может повышать цену независимо от массового

спроса, цен на другие товары, на средства производства и т.п. Либерализация цен в России привела к сокращению как предложения, так и спроса, а также к диспаритету цен. Необходимо ликвидировать диспаритет между потребительскими ценами и уровнем оплаты труда. Требуется урегулирование диспаритетов цен по основным ценообразующим звеньям АПК: энергоносители - транспортные тарифы - продукция машиностроения для АПК - услуги для села - сельскохозяйственное сырье - переработка, торговля продуктами питания [7].

Диспаритет цен проявляется в двух формах:

- в завышении цен поставщиков товаров и услуг для сельского хозяйства по отношению к уровню издержек, при котором возможно расширенное воспроизводство;
- в занижении закупочных цен на продукцию сельского хозяйства ниже уровня покрытия издержек и обеспечения необходимой рентабельности.

Например, начиная с 1995 г. цены на пахотный трактор «ДТ-75» выросли в 20 раз, на зерноуборочные комбайны - в 27, а на зерно - в 4 раза.

Чтобы купить сельскохозяйственную технику, необходимо за один только трактор отдать более 200 т продовольственной пшеницы, за зернокомбайн «Дон-1500» - около 900 т, т.е. примерно 15 вагонов зерна; 10 лет назад эти соотношения были соответственно 44 и 130 т. За этот же период цена на дизельное топливо увеличилась в 28 раз. В 1990 г. за 1 т дизельного топлива необходимо было продать: зерна 0,3 т, мяса - 0,03 и молока - 0,2 т; в 1999 г. соответственно 2; 0,26 и 1,1 т.

В настоящее время обеспеченность техникой сельского хозяйства снижается, а парк машин и оборудования стареет и существенно не обновляется. АПК имеет не более 50% техники от нормативной потребности, а средний возраст эксплуатируемых машин в 1,5 раза превышает сроки амортизации.

Расчет уровня диспаритета цен на основе целевых цен показывает, что, начиная с 1990 г., из сельского хозяйства изъято более 200 млрд. руб.

Новый этап в преобразовании АПК и регулировании цен на его продукцию начался с принятием Федерального закона «О государственном регулировании агропромышленного производства» от 14 июля 1997 г. № 100-ФЗ [8]. Закон создал правовую основу для построения системы государственного регулирования АПК. Важной ее частью являются ценовые механизмы, включающие введение в действие целевых, гарантированных, пороговых и других цен.

Необходимость введения регулируемой системы цен была вызвана резким падением платежеспособного спроса населения, убыточностью сельскохозяйственного производства, что во многом послужило следствием осуществления политики либерализации цен.

В Федеральном законе «О государственном регулировании агропромышленного производства» определено, что:

- основой экономических отношений на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия являются рыночные (договорные) цены, складывающиеся под влиянием спроса и предложения;
- гарантированные цены на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие применяются в случае, если средние рыночные цены ниже гарантированных, при реализации продукции непосредственно государству или при осуществлении доплат товаропроизводителям АПК, предусмотренных Правительством РФ. С учетом других форм поддержки они обеспечивают доходы, необходимые для ведения расширенного воспроизводства;
- целевые цены (нормативные индикаторы) устанавливаются для обеспечения паритетного соотношения цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию; покрытие расходов, вызванных взиманием налогов, уплатой процентов по кредитам и т.д. Целевые цены являются основой для установления гарантированных, залоговых цен, расчета дотаций и компенсаций;
- пороговые цены введены для определения уровня цен, сложившихся на внутреннем рынке страны;

- залоговые цены (ставки) применяются при залоге сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с целью получения товаропроизводителями необходимых кредитных ресурсов.

Паритеты цен сельского хозяйства должны включать паритет с потребительскими ценами для сельских жителей. Заработная плата наемных работников на селе должна обеспечивать воспроизводство рабочей силы и развитие социальной сферы. На федеральном уровне регулируются цены на основные сельскохозяйственные продукты - зерно, мясо, молоко, яйца. Цены на овощные, плодовые и прочие продукты сельского хозяйства устанавливаются на муниципальном и городском уровнях.

Антимонопольная политика в АПК. Антимонопольная политика представляет собой борьбу с монопольным поведением хозяйствующих субъектов. Курс на разукрупнение предприятий наносит ущерб сложившимся технологическим комплексам во всех отраслях, включая сельское хозяйство. Механическое увеличение числа предприятий не ведет к автоматическому переходу на конкурентные отношения. Увеличение числа малых фирм, занимающихся посредническими операциями, является одной из основных причин инфляции, обусловленной монопольным, т.е. спекулятивным завышением цен посредниками.

Свыше 54% объема валовой продукции сельского хозяйства производится в личных подсобных хозяйствах населения. Для создания сельскохозяйственного рынка России требуется заново сформировать товаропроизводящие сети.

Бюджетная политика. В странах Европейского союза расходы на реализацию целевых программ и иную поддержку АПК достигают 30% государственного бюджета. В России бюджетная поддержка сельского хозяйства составляет 1,4% расходов бюджета, а в абсолютном выражении по сравнению с расходами США на программы села она меньше в 1000 раз. Необходима минимально допустимая доля расходов на развитие агропромышленной сферы в консолидированном и федеральном бюджетах.

Налоговая политика. Налогообложение предприятий АПК регулируется в рамках общего налогового законодательства.

Кредитная политика. В связи с сезонностью производства сельское хозяйство нуждается в льготном кредитовании оборотных средств под незавершенное производство. Долгосрочное кредитование сельского хозяйства также объективно должно быть льготным, поскольку данная отрасль не является высокорентабельной.

В мировой практике есть несколько подходов к организации системы льготного кредитования сельского хозяйства. Функции кредитования выполняют [9]:

- кооперативные сельскохозяйственные банки;
- государственные банки;
- специализированные банки под контролем и при поддержке государства;
- бюджетное кредитование.

Финансово-кредитная система, адекватная рынку, включает:

- ценовые дотации и компенсации;
- денежный кредит, выделяемый на льготных условиях;
- субсидии из федерального бюджета на поддержку отдельных отраслей сельского хозяйства.

Во всех случаях государство берет на себя обязательство поддерживать льготное кредитование сельских товаропроизводителей. В 1997 г. в России был создан Фонд льготного кредитования АПК, но объемы кредитования села постоянно сокращались из-за невозврата выданных кредитов.

3 Современное состояние, проблемы и вопросы регулирования аграрно-промышленного комплекса Краснодарского края

С 2014 года на территории края действует государственная программа Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», разработанная в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 июня 2013 года № 607 «О государственных программах Краснодарского края», со сроком действия до 2020 года.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального, краевого, местных бюджетов и внебюджетных источников.

Общий объем финансирования программы предусмотрен в объеме 60,4 млрд. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 31,6 млрд. рублей. Ежегодно планируется привлечение средств из федерального бюджета (средства федерального бюджета утверждаются распоряжениями Правительства Российской Федерации).

В 2014 году на реализацию программных мероприятий, за счет средств краевого бюджета, предусмотрено 2,01 млрд. рублей. Также привлекаются средства из федерального бюджета (по соглашению с Минсельхозом России на сегодняшний день предусмотрено 2,09 млрд. рублей).

Государственная программа включает следующие подпрограммы с направлениями государственной поддержки:

1. Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства. В рамках данной подпрограммы планируется поддержка:

- приобретения элитных семян сельскохозяйственных культур по перечню, утверждаемому МСХ РФ, по ставке за 1 тонну или 1 посевную единицу;
- развития садоводства, чаеводства, на закладку и уход за многолетними

насаждениями;

- развития системы страхования рисков в подотраслях растениеводства на случай утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры;
- возмещение части затрат на уплату процентов по полученным кредитам и займам (по краткосрочным и долгосрочным кредитам) в области растениеводства;
- оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

2. Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства.

В рамках данной подпрограммы планируется:

- поддержка племенного животноводства,
- развитие системы страхования рисков в области животноводства на случай утраты (гибели) сельскохозяйственных животных;
- поддержка коневодства;
- субсидии на возмещение части затрат на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока;
- субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по полученным кредитам и займам (по краткосрочным и долгосрочным кредитам) в области животноводства.

3. Устойчивое развитие сельских территорий.

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности (предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья молодым семьям и молодым специалистам, проживающим в сельской местности);
- развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности.

4. Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель в Краснодарском крае.

- субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на строительство, реконструкцию и техническое