

- высокий процент труднодоступной древесины.

Стратегическая цель №3: Формирование стабильной инвестиционной основы для дальнейшего развития агропромышленного комплекса муниципального образования путем разработки и реализации инвестиционных проектов в сфере:

- животноводства и овцеводства;
- строительство тепличных комплексов, в том числе и на основе имеющихся термальных источников.

Обоснование к стратегической цели

Предполагается, что развитие агропромышленного сектора в Мостовском районе приведет к активизации спроса на экологически чистую сельскохозяйственную продукцию местных производителей, а также даст импульс развитию малого предпринимательства.

Одним из приоритетных направлений развития АПК Мостовского района, является разведение племенного поголовья крупного рогатого скота мясного направления.

Формирование племенного мясного скотоводства предусматривает создание сети хозяйств племенных репродукторов, что позволит обеспечить район необходимым количеством племенного молодняка для организации товарных мясных ферм, а также выращивание быков-производителей для промышленного скрещивания с молочными породами крупного рогатого скота. В районе содержится 6.2 тыс.голов крупного рогатого скота мясного направления, в т.ч. 1,8 тыс. коров.

Мясное скотоводство с малозатратными технологиями будет способствовать снижению в животноводстве трудовых, энергетических затрат, уменьшению капитальных вложений, а конечном итоге повышению экономики сельхозпредприятий и экономики района в целом.

- Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет 100248 га, в т. ч. пашни 47082 га. Хозяйствами всех форм собственности используется 40922 га, в том числе пашни - 21612 га.

- Основное поголовье сосредоточено: ООО ПЗ «Герефорд», специализируется по разведению герефордской породы; ООО КФХ «Чалова В.Н.» - абердин-ангусской, и ОАО АК «Губское» - шаролеизской и абердин-ангусской породы.

На территории района расположено 27 скважин геотермальной воды, с температурой воды на выходе от 84 до 112 градусов С.

В настоящее время объем использования воды составляет не более чем 15%. В условиях возрастания энергетического дефицита это позволяет значительно сократить расход газа, дополнительно производить тепловую энергию, способствовать производству сельскохозяйственной продукции (теплицы).

Ограничения:

- отсутствие резерва энерго мощностей для строительства крупных перерабатывающих предприятий.

3. Мероприятия по совершенствованию регулирования управления муниципальными земельными и другими природными ресурсами местного хозяйства на примере Мостовского района

3.1 Основные направления на совершенствование управления муниципальными земельными и другими природными ресурсами местного хозяйства на примере Мостовского района

Политика администрации Мостовского муниципального района в сфере управления муниципальной собственностью должна преследовать следующие цели:

- Увеличение доходов и сокращение расходов бюджета Чугуевского муниципального района - за счет повышения эффективности управления муниципальными предприятиями (учреждениями), имущественными правами в коммерческих организациях, недвижимым и движимым имуществом, земельными ресурсами, вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенных строительством.

Считаю, что разработка направлений совершенствования механизма управления муниципальной территорией в своей основе должна ориентироваться на формирование научно обоснованной стратегии социально-экономического развития муниципального образования и представлять собой комплексную стратегическую программу, реализация которой обеспечит получение наибольшего экономического эффекта при использовании механизмов муниципального управления территорией.

Основными составляющими структуры механизма управления муниципальной территорией являются организационно-правовые, экономические, политические, социальные и информационные механизмы. Все они должны быть ориентированы на обеспечение стабильного роста собственных доходов муниципальных образований, в том числе и за счёт

вовлечения хозяйствующих субъектов, действующих на территории муниципалитета, в систему местного хозяйствования.

Таким образом, следует говорить о совершенствовании организационно-правовых, экономических, политических, социальных и информационных механизмов.

Первое направление – совершенствование экономических механизмов управления муниципальной территорией. Данное направление включает в себя целый ряд задач. На мой взгляд, совершенствование экономического механизма управления муниципальной территорией заключается, в первую очередь, в оптимизации налоговой политики.

В связи с сокращением перечня налоговых источников местных бюджетов практически все муниципальные образования стали дотационными – даже среди наиболее обеспеченных городских округов таковых более 92 %. Направления совершенствования экономических механизмов управления муниципальной территорией состоит в достижении финансовой самостоятельности управления муниципальной территорией. Стратегическим ориентиром здесь должно стать замещение в бюджетах муниципальных образований с относительно высоким уровнем социально-экономического развития финансовой помощи федерального и регионального бюджетов поступлениями от собственных доходных источников.

В рамках совершенствования экономических механизмов муниципального управления территорией следует говорить об эффективности экономической стратегии развития муниципальной территории, которая должна охватывать обширный круг направлений деятельности, ключевыми из которых нам, как мне видится, представляются следующие: поддержка местного бизнеса, привлечение внешних и поддержка внутренних инвестиций, содействие расширяющимся предприятиям, становление рыночной инфраструктуры, укрепление имиджа муниципального образования. При наличии чётко разработанной стратегии

можно будет осуществить переход к сбалансированным показателям стратегического развития муниципальных образований.

Совершенствование организационно-правовых механизмов муниципального управления территорией, по моему мнению, актуализирует вопрос о совершенствовании механизмов ответственности территориальных органов власти, которые в значительной мере определяют функционирование системы управления территорией. Нечёткое правовое решение данного вопроса является источником серьёзных политических рисков. В контексте сказанного следует обозначить следующие основные элементы, обеспечивающие функционирование правового механизма ответственности органов власти муниципальных образований:

- механизм ответственности перед местным населением;
- механизм ответственности перед государством;
- механизм муниципального внутрисистемного контроля в отношении органов власти муниципальных образований.

Существуют три составляющие организационных подсистем органов местного самоуправления: политическая, нормативно-правовая и административно-хозяйственная. Политическая подсистема, организуемая Главой муниципального образования, задаёт цели земельного управления, формирует стратегии, координирует финансы, осуществляет назначения, управление общественными благами, например, образованием, как необходимо гарантированным и доступным для всего населения благом, а не комплексом учреждений.

Политические цели управления муниципальной территорией должны быть ориентированы на создание доверия к органам местного самоуправления, устанавливая предсказуемость и результативность с точки зрения полезности результатов решений и действий для населения муниципального образования [9].

Одной из главных задач органов управления муниципальной территорией является формирование и реализация муниципальной

социальной политики, представляющей собой систему целей, задач и механизмов их реализации, направленных на обеспечение населения социальными услугами, на содержание и развитие социальной сферы муниципального образования.

Муниципальное управление территорией в социальной сфере - это такое управление муниципальной территорией, объектом воздействия которого является целостное развитие местного сообщества соответствующего муниципального образования, обеспечивающее создание благоприятных условий жизнедеятельности населения. Наличие в социальной среде элементов неопределённости обуславливает в данном случае в качестве одного из направлений совершенствования социального механизма муниципального управления - создание технологий защиты социальных интересов населения муниципального образования, что может быть обеспечено за счёт проведения регулярного мониторинга с целью определения качества жизни населения муниципального образования, выявления социальных проблем и учёта его результатов при формировании плана стратегического развития муниципального образования.

Совершенствование управления муниципальной территории должно предусматривать также использование маркетинга как важного средства поступательного развития всей социально-экономической системы и отдельных её подсистем на территории, обеспечение её сбалансированного развития и формирования оптимальных макроэкономических пропорций между её элементами [14].

Использовать маркетинг территории следует, в первую очередь, для решения следующих основных задач:

- формирование и улучшение имиджа территории, ее престижа, деловой и социальной конкурентоспособности;
- расширение участия территории и её субъектов в реализации международных, федеральных, региональных программ;

- привлечение на территорию государственных и иных внешних по отношению к территории заказов;
- повышение притягательности вложения, реализации на территории внешних по отношению к ней ресурсов;
- стимулирование приобретения и использования собственных ресурсов территории за ее пределами к ее выгоде и в ее интересах.

Важнейшими инструментами маркетингового анализа территорий являются SWOT-анализ (анализ сил, слабостей, возможностей и угроз), анализ и выбор целевых рынков и позиционирование (определение нынешних и желаемых позиций) территорий.

Таким образом, мною сформулированы основные направления совершенствования механизмов управления муниципальной территорией:

1) совершенствование экономических механизмов:

- размещение на территории объектов землепользования с целью развития доходной базы муниципалитета при помощи налогов, поступающих от них за счёт их функционирования;

- эффективность экономической стратегии развития управления муниципальной территории с целью перёхода к сбалансированным показателям стратегического развития муниципальных образований;

2) совершенствование организационно-правовых механизмов:

- совершенствование механизма ответственности органов власти муниципального образования за строительство объектов землепользования перед местным населением;

- совершенствование механизма муниципального внутрисистемного контроля за развитие инфраструктуры в отношении органов власти муниципальных образований.

3) совершенствование политических механизмов:

- введение в муниципальное управление контрактного менеджмента и расширение участия граждан в принятии стратегических политических и экономических решений в развитии территории;

4) совершенствование социальных механизмов:

- проведение регулярного мониторинга с целью определения основных потребностей населения в инфраструктуре, объектах строительства муниципального образования, выявления социальных проблем и учёта его результатов при формировании плана стратегического развития муниципальной территории;

- развитие муниципального маркетинга муниципальной территории;

5) совершенствование информационных механизмов:

- совершенствование информационной инфраструктуры системы муниципального управления территорией;

- развитие системы оказания публичных услуг на основе внедрения «безбумажных» информационно-коммуникационных технологий;

- использование в муниципальном управлении геоинформационных систем (ГИС) [16].

3.2 Экономическая эффективность управления муниципальными земельными и другими природными ресурсами местного хозяйства на примере Мостовского района

За последние годы ситуация на финансовом рынке Мостовского района характеризуется стабильной работой кредитных организаций, устойчивым ростом основных показателей их деятельности, расширением банковской сети.

По состоянию на 1 января 2014 года в районе функционирует рыночно ориентированный банковский сектор, представленный 4 дополнительными офисами кредитных организаций:

- ОАО «Крайинвестбанк»;

- ОАО «Юг-инвестбанк»;

- ОАО «Россельхозбанк»;

- ОАО ОСБ.