

По мнению большинства исследователей, основой формирования этих показателей является тесная взаимосвязь понятия безопасности с категорией риска. Концепция риска в стратегии экономической безопасности включает в себя два важнейших элемента: оценку риска и управление риском. Оценка риска носит, как правило, экспертный, вероятностный характер. Управление риском предполагает предвидение возможных критических социально-экономических ситуаций с тем, чтобы предотвратить, ослабить и смягчить их последствия. Поэтому оценка уровня экономической безопасности предполагает наряду с анализом факторов риска использование категорий потерь (ущерба) фактических, ожидаемых, потенциальных, компенсируемых и некомпенсируемых.

Процесс управления рисками строится на мониторинге показателей, их анализе с учетом влияния на поставленные цели, прогнозе возможных изменений условий развития объекта управления, оценке альтернативных вариантов решения при выборе наиболее эффективных вариантов.

Критерии экономической безопасности диктуют выбор определенных показателей экономической безопасности объекта исследования, которые будут описывать и характеризовать его динамику, уровень основных количественных и качественных параметров.

Особое место занимает определение и использование пороговых значений индикаторов, призванных сигнализировать о приближении критического состояния объекта управления и необходимости изменения стратегии развития объекта.

Пороговые значения – это предельные величины, несоблюдение значений которых препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций для муниципального образования. Таким образом, показатели, по которым определены пороговые значения, выступают системой показателей экономической безопасности [3].

К основным критериям, характеризующим интересы региона в области безопасности и обеспечивающим приемлемые для большинства населения усло-

вия жизни и развития личности, устойчивость социально-экономической ситуации, относятся:

- расширенное воспроизводство экономической и социальной инфраструктуры региона;

- границы критической зависимости региона от ввоза важнейших видов продукции первой необходимости;

- обеспечение необходимого уровня обслуживания потребностей населения с целью формирования условий для нормального жизнеобеспечения населения региона.

Выявление угроз экономической безопасности региона и прогнозирование их последствий осуществляется с помощью мониторинга.

В распоряжении органов власти региона должен постоянно находиться инструментальный анализ потенциальных и реальных угроз экономической безопасности, альтернативный набор решения возникающих проблем.

Важнейшей проблемой, от решения которой зависит разработка эффективных мер по предупреждению ущерба, является определение системы пороговых уровней снижения экономической безопасности в ответ на действие тех или иных факторов риска. Например, уровень и качество жизни основной массы населения, за пределами которого возникает опасность неконтролируемых социальных, трудовых, межнациональных и других конфликтов, создается угроза выживанию.

Система параметров (пороговых значений) экономической безопасности региона должна основываться на принципиальных положениях Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации, одобренных Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608 [4].

Каждый из основных индикаторов угроз экономической безопасности связан с оценкой ситуации в определенной сфере. Расчет показателей, рассматриваемых изолированно друг от друга, не позволяет получить объективную оценку. Только система показателей позволяет сделать выводы о реальной степени угрозы экономической безопасности. Показательно сопоставление показателей безопас-

ности соседних регионов, а также муниципальных образований одного региона. Практика показывает, что нужно не просто определить чисто макроэкономические индикаторы, на которые трудно повлиять в оперативном порядке (их динамика складывается достаточно инерционно и под воздействием многих факторов, которые зачастую не поддаются влиянию). Целесообразно использовать индикаторы, которые поддаются воздействию со стороны органов власти как в стратегическом, так и в тактическом плане. Выявляются критические точки и способы воздействия на них.

Критическая величина экономических показателей безопасности на определенной территории не всегда означает ситуацию полного краха социально-экономической сферы или отдельных ее областей. Прежде всего, она свидетельствует о необходимости оперативного вмешательства органов управления с целью изменения опасных тенденций.

По степени экономической значимости объекты экономики и инфраструктуры региона делятся на две категории:

- жизнеобеспечивающие, для которых необходим жесткий режим управления и планирования;

- для менее значимых система регионального управления и планирования действует в отслеживающем режиме.

Отслеживание функционирования объектов осуществляется через индикаторы – параметры границ, в пределах которых система может устойчиво функционировать и развиваться. Стабильность и устойчивость национальной экономики, предполагающее защиту собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию в экономике стране.

Экономическая безопасность традиционно рассматривается, как важнейшая, качественная характеристика экономической системы, определяющая ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчи-

во обеспечивать ресурсами развития хозяйственного комплекса страны, а также последовательно реализовывать национально-государственные интересы.

В быстроменяющихся условиях современной экономики способность обеспечить безопасность страны от воздействия внутренних и внешних угроз определяет уровень ее конкурентоспособности и динамику социально - экономического развития. Глобальные кризисные явления в производственной, продовольственной, энергетической, финансовой и иных сферах заставляют уделять особое внимание такому понятию, как экономическая безопасность. Сегодня она рассматривается, в основном, с позиций национальной экономики, в то время как, региональная составляющая изучена недостаточно полно.

Безопасность на уровне муниципалитета имеет четко выраженную специфику. Это связано с совокупностью различных уникальных условий: географическим положением, климатом, степенью обеспеченности природными ресурсами, численностью населения, развитостью инфраструктуры и пр.

Выявление и нейтрализация угроз и кризисных ситуаций на уровне муниципального образования может существенно снизить степень риска возникновения глобальных угроз национальной безопасности. Существующие стратегии повышения экономической безопасности регионов, муниципальных образований нуждаются в новых методах, механизмах и инструментах адекватных современным экономическим условиям [5].

## 1.2 Критерии и показатели оценки уровня экономической безопасности муниципального образования

Рассмотрим методики оценки уровня экономической безопасности муниципального образования, для чего сформируем критерии и показатели.

Государство может обеспечить лишь защиту от наиболее важных и масштабных угроз, но повседневно каждый сталкивается с опасностями (в том числе

и экономическими), которые носят местный характер. От подобных местных угроз экономической безопасности наиболее эффективно оградить может наиболее приближенная к населению власть - органы местного самоуправления.

Муниципальное образование представляет собой социально-экономическую систему нижнего базового уровня. Муниципальное образование следует рассматривать как систему, состоящую из четырех основных компонентов: социума, рынка, экономики и власти. Данная концепция представлена на рисунке 1.

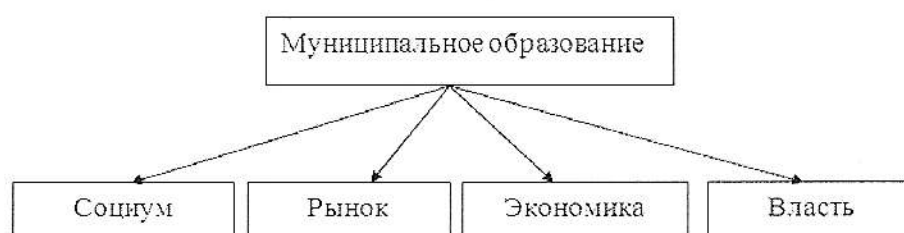


Рисунок 1 – Система муниципального образования

По мнению Р.А. Кочуриной основную угрозу экономической безопасности муниципального образования представляет собой теневая экономика. Теневая экономика – одна из самых сложных экономических проблем современной России, её регионов, городов, других административно-территориальных делений и всего мира.

В теневой экономике выделяют три крупных блока:

1) неофициальная экономика. Сюда входят все легально разрешённые виды экономической деятельности, в рамках которых имеют место не учитываемые официальной статистикой производство товаров и услуг, сокрытие этой деятельности от налогообложения.

2) фиктивная экономика. Это приписки, хищения, спекулятивные сделки, взяточничества и всякого рода мошенничества, связанные с получением и передачей наличных денег или ценного имущества и т.д.

3) преступная экономика. Это запрещенные законом виды экономической деятельности. К ним относятся производство и распространение наркотических

средств и оружия, ракет, пиратской видео- и звуко- продукции, продажа живого товара.

Экономическая безопасность традиционно рассматривается, как важнейшая, качественная характеристика экономической системы, определяющая ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчиво обеспечивать ресурсами развитие хозяйственного комплекса страны, а также последовательно реализовать национально-государственные интересы.

Экономическая безопасность имеет достаточно сложную внутреннюю структуру, в которой можно вычлениить три важнейших элементов:

– экономическая независимость. Она предполагает обеспечение контроля со стороны государства за национальными ресурсами, достижения в стране такого уровня производства, эффективности и качества отечественной продукции, позволяющих на равных участвовать в мировой торговле и внешнеэкономических связях.

– стабильность и устойчивость национальной экономики. Государство обеспечивает защиту собственности во всех ее формах и создает надежные условия и гарантии для предпринимательской активности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию (борьба с криминальными структурами в экономике, недопущение глубоких разрывов в распределении доходов, грозящих социальными потрясениями и т.д.).

– способность к саморазвитию и прогрессу, что особенно важно в современном динамично развивающемся мире. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального образовательного и общекультурного уровня становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости самосохранения национальной экономики.

В целях принятия государственными и местными органами власти обоснованных решений, необходима организация мониторинга индикаторов экономической безопасности. Что предполагает, прежде всего, фактическое отслеживание,

анализ и прогнозирование важнейших групп экономических показателей (индикаторов) [6].

Экономическая безопасность муниципального образования направлена на несколько объектов. Территорию муниципального образования составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, включающие земли общего пользования, территории традиционного природопользования, рекреационные земли, земли, необходимые для развития муниципального образования, и другие земли в его границах, обеспечивающие жизнедеятельность населения, независимо от форм собственности и целевого назначения, водные и иные объекты в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Итак, критерий экономической безопасности – оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности. Критерий не может приниматься как прямое руководство к действию, так как его корректировка и реализация должны соответствовать периодической перестройке ресурсно-производственного потенциала, созданию новых хозяйственных рычагов, структур управления.

Концепция риска в стратегии экономической безопасности включает в себя два важнейших элемента:

- оценку риска;
- управление риском.

Оценка риска носит, как правило, экспертный, вероятностный характер. Управление риском – предвидение возможных критических социально-экономических ситуаций для последующего предотвращения и смягчения их последствия. Поэтому оценка уровня экономической безопасности предполагает наряду с анализом факторов риска использование категорий потерь (ущерба) фактических, ожидаемых, потенциальных, компенсируемых и некомпенсируемых [7]. Выявление угроз экономической безопасности муниципального образования и прогнозирование их последствий осуществляется с помощью мониторинга.

К основным критериям, характеризующим интересы муниципального обра-