

которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, а также защиты интересов безвестно отсутствующих граждан;

- установления статуса отдельным категориям граждан и оформления их документов на право получения мер социальной поддержки в порядке, определенном министерством;

- назначения и выплаты субсидий и компенсаций на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- возмещения расходов организациям края, предоставляющим жителям Краснодарского края меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг, проезда;

- организационно-методического, правового обеспечения (в том числе кадровой работы) и координации деятельности государственных учреждений социального обслуживания;

- содействия в возвращении к месту постоянного проживания в пределах Российской Федерации, стран СНГ и Балтии несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских учреждений;

- учета инвалидов, нуждающихся в реабилитации в реабилитационных центрах, обеспечения их техническими средствами реабилитации, приобретенными за счет средств краевого бюджета в рамках выполнения долгосрочных краевых целевых программ;

- осуществления в пределах своей компетенции межведомственной координации по выполнению мероприятий долгосрочных краевых целевых программ, направленных на социальную поддержку и оказание реабилитационной помощи инвалидам, создание доступной среды;

- участия в формировании доступной для маломобильных граждан среды жизнедеятельности и координации этой деятельности;

- координации мероприятий по реализации индивидуальной программы реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) и оказания необходимого содействия инвалиду;

- учета инвалидов, нуждающихся в получении образования, и направления их в учреждения профессионального образования Министерства труда и социальной защиты РФ;

- содействия в направлении граждан пожилого возраста, инвалидов, женщин, детей, ветеранов и других категорий граждан в учреждения социального обслуживания Краснодарского края, оказывающие социальные услуги в полустационарных и стационарных условиях;

- реализации мер социальной поддержки по обеспечению жильём ветеранов, инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов и реабилитированных лиц.

Таблица 1- Социальные показатели муниципального образования г. Армавир

Показатель	2011 год		2012 год		2013 год		2014 год
	1 полугодие	2 полугодие	1 полугодие	итоги года	1 полугодие	итоги года	1 полугодие
Численность постоянного населения, человек, в том числе:	208 200	208 200	208 200	208 200	208 235	208 200	210 505
несовершеннолетних детей	33 151	31 912	31 912	31 903	38 341	32 716	37 484
пенсионеров	56 823	50 795	51 130	51 122	53 310	50 675	53 238
инвалидов, из них	18 590	18 631	18 369	18 307	18 474	18 483	18 427
детей-инвалидов	506	509	524	527	701	696	704
Численность граждан, состоящих на учете в управлении социальной защиты населения (чел.), из них имеют право на меры соц. поддержки	119 897	120 650	121 096	121 404	121 836 47 504	119 489 48 045	121 097 47 751

В таблице видны весьма позитивные демографические тенденции с точки зрения увеличения общей численности населения в городе, увеличение доли несовершеннолетних детей и уменьшение доли пенсионеров что говорит о омоложении населения города Армавира [10].

2.2 Социальные программы в муниципальном образовании город Армавир

Значительная часть социальных вопросов решается, благодаря участию муниципалитета в краевых социально-ориентированных программах. В настоящее время Армавир участвует в 17 таких программах.

Здравоохранение - важнейшая отрасль социальной сферы, максимально приближенная к людям. Именно на ней лежит основная ответственность за сохранение жизни и здоровья граждан, профилактику и снижение заболеваемости населения.

В Армавире активно реализуется программа модернизации здравоохранения, рассчитанная на 2010-2013 годы, с объемом финансирования около 800 миллионов рублей.

Эти средства были направлены на ремонт, реконструкцию и оснащение современным оборудованием объектов здравоохранения, на обеспечение доступности медицинского обслуживания, на повышение его качества и на увеличение зарплаты медицинским работникам.

В программу модернизации вошли 11 бюджетных медицинских учреждений Армавира (6 – муниципальных и 5 - государственных).

Несмотря на ширококомасштабную модернизацию здравоохранения, эта сфера пока еще вызывает больше всего нареканий у армавирцев. Как показали результаты социологического опроса, проведенного в 2012 году, более 51 процента опрошенных недовольны качеством медицинской помощи.

В целом реализация программы модернизации здравоохранения в Армавире позволила существенно повысить комфортность пребывания больных, а также обеспечить достойные условия работы для медицинских работников.

Одним из главных приоритетов социальной политики в Армавире является развитие системы образования. Ведь это вопрос нашего будущего,

основа формирования научного, экономического и культурного потенциала Армавира.

В 2013 году в сфере образования в Армавире планируется решить следующие задачи:

- повысить качество и уровень сдачи единого государственного экзамена;
- принять участие в краевой программе строительства детских дошкольных учреждений и завершить строительство детского сада в Северном микрорайоне на 280 мест;
- приступить к реконструкции общеобразовательной школы в Старой Станице;
- выполнить строительство пристройки в детском саду № 11 на 100 дополнительных мест;

- открыть частный центр дошкольного воспитания на 20 мест.

В 2013 году в Армавире планируется ввести в общей сложности 440 дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях. С целью усиления безопасности в 2013 году запланирована установка видеонаблюдения в муниципальных учреждениях дошкольного образования, а также установка ограждения в средней школе № 19 [11].

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальном образовании город Армавир утверждена долгосрочная целевая программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и содействия развитию гражданского общества на территории муниципального образования город Армавир на 2013-2014 годы от 10 октября 2012 года № 3360 (ранее действовала ДЦП поддержки социально ориентированных некоммерческих

организаций и содействия развитию гражданского общества на территории муниципального образования город Армавир на 2011-2012 годы от 8 октября 2010 года № 4123).

В соответствии с вышеназванным Федеральным законом в администрации муниципального образования город Армавир ведется реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, получателей поддержки. В реестр включено 32 общественных организации, получателей поддержки. Из них 12 организаций инвалидов и ветеранов.

В 2013 году лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели в местном бюджете на текущий финансовый год - 337,5 тысяч рублей.

Постановлением администрации муниципального образования город Армавир от 4 мая 2011 года № 1147 утвержден Порядок предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования город Армавир».

В соответствии с данным порядком, на основании решения о предоставлении субсидии, были подготовлены распоряжения администрации муниципального образования город Армавир «О предоставлении субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям» (от 22 марта 2013 года № 119-р, от 22 июля 2013 года № 299-р).

Из 17 обратившихся общественных организаций субсидии предоставлены 16-ти социально ориентированным некоммерческим организациям, данные представлены в таблице 2.

Таблица 2- Социально ориентированные некоммерческие организации

Наименование некоммерческой организации	Выделяемая сумма (руб.)
Краснодарская краевая общественная организация «Новое поколение»	10 000
Армавирская городская общественная организация инвалидов	10 000

Продолжение таблицы 2

Армавирская городская общественная организация женщин «Вера»	40 000
Армавирская городская диабетическая общественная организация детей и молодежи «ДиаМиД»	20 000
Армавирская городская общественная организация инвалидов «Милосердие»	40 000
Краснодарское региональное отделение «АНЭКО» (КРО «АНЭКО») общероссийской общественной организации инвалидов (ОООИ) - российской эсперанто-ассоциации незрячих (РЭАН)	15 000
Армавирская городская общественная организация инвалидов локальных конфликтов и членов семей погибших «Братство»	20 000
Армавирская городская общественная организация ветеранов Афганистана и локальных войн «Гвардия»	15 000
Армавирская местная организация Краснодарской краевой организации общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного знамени общество слепых»	30 000
Армавирская городская общественная организация «Союз ветеранов Чернобыля»	15 000
Армавирская городская общественная организация «Особенный ребенок» (общество помощи детям с синдромом Дауна)	10 000
Армавирская городская общественная организация инвалидов, ветеранов подразделений специального назначения внутренних войск МВД России «Вятич»	15 000
Армавирская городская немецкая национально-культурная автономия	10 000
Армавирское местное отделение Краснодарского регионального отделения общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих»	6 000
Краснодарская краевая еврейская национально-культурная автономия	15 000
Армавирская городская общественная организация адыгской культуры «Адыгэ Хасэ»	25 000
ИТОГО:	296 . руб.

Действующая программа позволила создать условия по предоставлению равных возможностей для общественных объединений и некоммерческих организаций в получении социального заказа на оказание услуг для решения приоритетных социально значимых проблем населения муниципального образования город Армавир, финансируемого за счет средств местного бюджета [12].

Обсуждение проекта муниципальной целевой Программы оказания поддержки инвалидам и отдельным категориям граждан прошло в администрации. В нем приняли участие представители профсоюзов, руководители общественных организаций и общества инвалидов.

В начале встречи глава города Андрей Харченко рассказал собравшимся о том, что уже сделано в Армавире в рамках действующих муниципальных программ поддержки инвалидов. К примеру, в городе были оборудованы пандусы для людей с ограниченными физическими возможностями в библиотеке по улице Каспарова, в 13-ой и 18-й школах, в Армавирской городской общественной организации инвалидов. Кроме того, около 50 инвалидов получили адресную материальную помощь на общую сумму почти в 600 тысяч рублей. Четырем детям с синдромом Дауна были вручены путевки в санаторий. Но на этом муниципалитет останавливаться не собирается.

На 2013-2015 годы уже разработана долгосрочная целевая программа «Доступная среда», на ее реализацию из краевого и местного бюджетов будет выделено около 54 миллионов рублей. Помимо этого разработан проект муниципальной целевой программы оказания поддержки инвалидам и отдельным категориям граждан. В рамках этой программы каждая общественная организация предоставит в муниципалитет свой план мероприятий для инвалидов. После рассмотрения заявок организациям будут выделены деньги на реализацию этих планов [13].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что система социальной защиты в городе Армавир функционирует достаточно эффективно. В Армавире разрабатываются различные социальные целевые программы, предоставляются субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, функционируют учреждения социальной защиты населения.

2013 год в целом был благоприятным в плане социального развития муниципалитета – практически по всем направлениям социальной политики отмечен рост показателей.

3 Опыт и пути улучшения социальной защиты населения

3.1 Социальная защита населения: отечественный и зарубежный опыт

Практически все страны Западной Европы используют социальное страхование на случай социального риска и оказывают социальную помощь людям, находящимся за чертой бедности. Однако системы социального страхования и социальной помощи в этих странах реализуются по разному, и в связи с этим они могут быть разделены на четыре группы:

1. Страны, где доминируют страховые принципы, где размеры выплат и пособий связаны с индивидуальными страховыми взносами;

2. Страны, где страховые принципы социальной защиты населения менее выражены, где размеры пособий и выплат более соответствуют индивидуальным потребностям, а финансирование осуществляется в основном из налоговых фондов;

3. Страны, занимающие промежуточную позицию между первыми двумя;

4. Страны, где системы социальной защиты населения, как таковой, пока нет, она только формируется.

К первой группе относятся Германия, Франция, Бельгия и Люксембург. В этих странах системы защиты населения базируются на договорно-страховых принципах

Вторая группа стран, к которой относятся Великобритания, Дания, Ирландия, отличается от первой тем, что социальная защита в меньшей степени связана со страховыми накоплениями.

К третьей группе стран относятся Нидерланды и Италия, представляющие смешанную систему социального обеспечения.