


МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВПО «КубГУ»)

Кафедра экономики и менеджмента


КУРСОВАЯ РАБОТА


ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И  
НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Работу выполнил  И. В. Бондаренко  
(подпись) (инициалы, фамилия)

Филиал ФГБОУ ВПО «КубГУ» в г. Армавире курс 2 ОФО

Направление 081100.62 Государственное и муниципальное управление

Научный руководитель  
канд.экон.наук, доцент  15.12.2014 К. Н. Вицелярова  
(подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Нормоконтролер  
канд.экон.наук, доцент  15.12.2014 К. Н. Вицелярова  
(подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Краснодар 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Понятие и сущность социальной защиты населения.....	5
1.1 Понятие и необходимость обеспечения социальной защиты населения.....	5
1.2 Формы и принципы социальной защиты населения в России.....	9
2 Обеспечение социальной защиты населения в муниципальном образовании город Армавир.....	17
2.1 Характеристика управления социальной защитой населения муниципального образования города Армавир.....	17
2.2 Социальные программы в муниципальном образовании город Армавир.....	21
3 Опыт и пути улучшения социальной защиты населения.....	26
3.1 Социальная защита населения: отечественный и зарубежный опыт.....	26
3.2 Основные проблемы и пути улучшения социальной защиты населения.....	30
Заключение.....	38
Список использованных источников.....	41

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы курсовой работы обусловлена, в первую очередь тем, что в настоящее время социальная защита населения стала основным атрибутом социальной политики любого цивилизованного государства.

Понятия социальная защита и социальное обеспечение родственны, но не тождественны. При их использовании в качестве научных определений социальная защита включает в себя социальное обеспечение как составную часть, а кроме того охватывает гарантии по охране труда, здоровья и природной среды, минимальной оплате труда и др., обеспечивающие нормальные условия жизнедеятельности человека.

Задача большинства систем социальной защиты состоит в поддержании стабильности доходов людей, предоставлении равного доступа к медицинской помощи и оказании необходимых социальных услуг. Как организованная система она существует во многих странах мира. В экономически развитых государствах социальная защита является важнейшей частью национальной экономики, затраты на которую сегодня составляют более четверти валового внутреннего продукта. Наиболее развитые системы социальной защиты имеют страны Европейского союза. Именно в них появились и получили развитие первые социальные программы.

Цель курсовой работы: на основе изучения теоретико-методологических вопросов по теме исследования предложить ряд практических мероприятий по совершенствованию системы социальной защиты населения в РФ.

Исходя из данной цели в работе были поставлены и реализованы следующие задачи:

- раскрыть значение социальной защиты населения;
- рассмотреть формы и принципы социальной защиты населения;

- изучить систему управления социальной защиты населения в муниципальном образовании город Армавир;
- проанализировать опыт социальной защиты населения в зарубежных странах;
- выявить основные проблемы и перспективы развития системы социальной защиты населения в РФ;

Объект исследования - муниципальное образование город Армавир.

Предмет исследования - проблема социальной защиты населения и направления их разрешения на территории муниципального образования города Армавир.

Методологическую основу исследуемой работы составили различные общенаучные и специальные методы. Главным из них является анализ и синтез. В работе использовался анализ научной и методической литературы по проблеме исследования.

Источниками данной работы являются: научная литература, федеральные законы, методические пособия, научные статьи и интернет источники

Теоретическая значимость работы заключается в том, что был проанализирован и систематизирован материал по проблемам социальной защиты населения.

Практическая значимость работы заключается в том, что данный материал может быть использован как методическое пособие для студентов. Курсовая работа состоит из введения, трёх глав, шести разделов, заключения и списка используемых источников.

# 1 Понятие и сущность социальной защиты населения

## 1.1 Понятие и необходимость обеспечения социальной защиты населения

Государственное управление социальной защитой населения цивилизованного общества – одно из основных направлений социальной политики страны. Руководство страны, осуществляющее государственное управление социальной защитой населения, ставит перед собой основную цель – поддержание стабильности доходов граждан, предоставление равного доступа к оказанию медицинской помощи и социальных услуг, в первую очередь лицам, остро нуждающимся в этом.

В Российской Федерации государственное управление социальной защитой населения осуществляет Министерство труда и социальной защиты (Минтруд России), которое является федеральным органом исполнительной власти. Для обеспечения государственного управления социальной защитой населения, совершенствования правового регулирования социальных гарантий, организации обслуживания нетрудоспособных граждан на Министерство возложены функции: выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение; в ведении Минтруда находятся социальное страхование; условия и охрана труда; социальное партнерство, трудовые отношения занятости и безработицы; трудовая миграция; альтернативная гражданская служба; государственная гражданская служба (кроме вопросов оплаты труда); социальная защита и социальное обслуживание населения, в том числе социальная защита семьи, женщин и детей; опека и попечительство в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан; оказание протезно-ортопедической помощи;

реабилитация инвалидов и проведение медико-социальной экспертизы; управление государственным имуществом и оказание государственных услуг в установленной сфере деятельности [1].

Социальная защита населения является важной составляющей социальной политики любого государства. Впервые понятие «социальная защита» получило официальное закрепление за рубежом – сначала в законе о социальной защите, принятом в рамках политики нового курса Ф.Д. Рузвельта в 1935 г., а позднее, в 1940-х годах, в документах Международной организации труда. В 1952 году МОТ принята Конвенция № 102, содержащая целую концепцию социальной защиты. Она провозглашает право всех членов общества на социальную помощь, вне зависимости от трудового стажа и размера выплаченных страховых взносов. В данной Конвенции также выделяется девять направлений, по которым должна быть оказана данная помощь: медицинское обслуживание, пособия по болезни, пособия по безработице, пенсии по старости, пенсии по производственному травматизму, пособия в связи с рождением ребенка, семейные пособия, пособия по инвалидности, пособия по случаю потери кормильца. В Конвенции зафиксирован базовый принцип равноправия при оказании социальной помощи – все государства, ратифицировавшие Конвенцию, принимают на себя обязательство предоставлять на своей территории гражданам любого другого государства—члена МОТ, а также беженцам и лицам без гражданства одинаковые со своими гражданами права, касающиеся установленных Конвенцией видов социального обеспечения. Странам, не достигшим необходимого уровня развития экономики и системы медицинского обслуживания населения, предоставляется возможность ратифицировать Конвенцию, на начальном этапе временно исключив некоторые аспекты, при обосновании причин такого исключения в ежегодных докладах, предоставляемых в МОТ. В дальнейшем концепция МОТ нашла свое отражение в документах Европейского союза: в Европейском кодексе социального обеспечения (1968 г.), Хартии основных социальных прав

трудящихся, Зеленой (1992 г.) и Белой (1994 г.) книгах о европейской социальной политике и прочие.

В отечественной экономической литературе понятие социальной защиты появилось с началом перехода России от плановой экономики к рыночным отношениям, однако до настоящего времени оно не получило окончательного определения. Это обусловлено как относительно короткой историей существования данной категории в России, так и сложностью происходящих в нашей стране экономических и социальных процессов. Вследствие этого различными авторами содержание данного понятия трактовалось, как правило, в зависимости от субъективного понимания социально-экономических явлений и институтов, которые должны быть охвачены данной категорией, и к настоящему моменту сформировалось значительное количество подходов к его определению. Так, одни авторы рассматривают социальную защиту как деятельность государства по обеспечению развития личности, а также поддержку малообеспеченных групп населения. Другие – как систему гарантий, обеспечивающих соблюдение важнейших прав человека на достойный уровень жизни. Некоторые исследователи вообще игнорируют понятие социальной защиты, оставаясь в рамках традиционных категорий «социального обеспечения» и «социального страхования» [2].

Сегодня в развитых государствах сложились такие формы социальной защиты населения как: обязательное государственное социальное страхование; социальная помощь на государственном и местном уровне, которая, в основном, носит разовый или эпизодический характер; частное страхование добровольного характера, социальные услуги, которые оказываются на уровне предприятий или социальных учреждений. Данные формы социальной защиты имеют различный вес, различные категории защищаемых, разные финансовые источники, а также отличаются системой организующих и управляющих ими органов. Переход российского общества к рыночным отношениям, обостривший социальные проблемы широких слоев населения, потребовал создания и развития нового социального института — социальной защиты

населения, сделав его центром общественного внимания. В 1991 году в новой России была поставлена задача создать принципиально новую систему социальной защиты населения, отличную от советской, которую характеризовали следующие недостатки: уравнилельный характер; сведение действий субъектов социального обеспечения к распределению и перераспределению имеющихся материальных и денежных ресурсов; слабая ориентация на активизацию потенциала творческих сил человека по преодолению бедности и выходу из трудной жизненной ситуации.

В России термин «социальная защита населения» получил широкое распространение также в связи с переименованием системы органов социального обеспечения в систему органов социальной защиты населения в 1992 г.

Опыт стран, перешедших к рыночным отношениям, свидетельствует о том, что рынок может нормально функционировать только параллельно с созданием надежной системы социальной защиты населения, которая является необходимой и своеобразной платой общества, бизнеса, работодателей за социальный мир, стабильность социальной системы и возможность вести нормальную хозяйственную деятельность. Система социальной защиты должна быть ориентирована на широкие слои населения, но ее реальное воплощение по отношению к различным социальным слоям и группам является дифференцированным: здоровым, трудоспособным, активным членам общества, она должна помогать получать равные возможности в области образования, освоения профессии, включения в систему трудовых отношений, предпринимательства; нетрудоспособным и социально уязвимым слоям и группам населения (инвалидам, пенсионерам, многодетным и неполным семьям, детям и др.) — оказывать комплекс социальных услуг (в зависимости от их состояния) за счет государства, гарантировать получение перечня установленных законом льгот и пособий, т.е. создавать необходимые условия для их нормальной жизнедеятельности.



Социальная защита направлена на наименее обеспеченные и социально-уязвимые слои населения и осуществляется в социально-политической деятельности государственных структур, профсоюзов, общественных объединений. Социальная защита населения является одним из механизмов, с помощью которых реализуется социальная политика государства. В современных условиях социальная защита становится важнейшей функцией общества, одним из его социальных институтов. Появляются и формы социальной защиты частного характера — пенсионного обеспечения, медицинского страхования, социального обслуживания. Этим обусловлена необходимость социальной защиты населения. Таким образом, социальная защита населения как система — это совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав, а также социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержания нормальной жизнедеятельности населения и, прежде всего, социально уязвимых групп и слоёв. Финансирование социальной защиты осуществляется за счет федерального, местных бюджетов, а также специально создаваемых негосударственных фондов (Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Фонд обязательно медицинского страхования) [3].

## 1.2 Формы и принципы социальной защиты населения в России

Социальная поддержка может быть проявлена в самых разнообразных формах: в виде денежной помощи, предоставления материальных благ, бесплатного питания, приюта, крова, оказания медицинской, юридической, психологической помощи, покровительства, опекуна, усыновления. Вопрос о том, кому, в каких видах и формах, в каком объеме оказывать социальную помощь, относится к числу труднейших в социальной экономике. Так как всем