

2 Приоритетные направления развития экономики региона в условиях глобализации (на примере Краснодарского края)

2.1 Приоритетные объекты государственного регулирования экономики в регионе

Объекты государственного регулирования – это первичные звенья сферы производства и услуг, отрасли, регионы, социально-экономические процессы, т.е. то, на что направлено внимание государственных органов для обеспечения условий эффективного функционирования национальной экономики.

Соответственно объекты государственного регулирования – это условия, процессы, отношения, элементы и секторы национальной экономики, функционирование которых недостаточно обеспечивается рыночным механизмом. Это общехозяйственные процессы (экономический цикл, денежное обращение, занятость, инвестиции, цены) крупные секторы экономики (оборонная промышленность, сельское хозяйство, банковская сфера, производственная инфраструктура), отдельные крупные корпорации, комплексное развитие регионов страны.

Кроме того, в качестве объектов выступают такие отдельные явления, как стабилизация экономического развития, преодоление кризисных явлений в экономике, борьба с инфляцией и др.

Основными объектами, на которые направлено воздействие государства в сфере экономики являются:

- процессы разгосударствления, приватизации, демонополизации;
- структура форм собственности;
- социальная, отраслевая, секторальная, региональная и воспроизводства структуры народного хозяйства;
- экономический цикл, процесс воспроизводства;
- государственный сектор экономики;
- условия и источники накопления капитала;

- денежное обращение;
- цены, антиинфляционные процессы;
- конкурентная среда;
- предпринимательство;
- инвестиции;
- социальная сфера, трудовые отношения, механизм защиты населения;
- занятость, кадры;
- платежный баланс;
- внешнеэкономическая деятельность страны;
- окружающая среда.

Перечень объектов государственного регулирования свидетельствует о том, что они охватывают различные сферы жизни общества, как на микро, так и на макроуровне, включая международные экономические отношения.

Определяя объекты воздействия, государство формулирует цели, подлежащие достижению. Множество объектов воздействия обуславливают множество целей.

Совокупность целей представляет собой определенную систему, включающую основную, генеральную цель, а также конкретные цели, связанные с реализацией того или иного экономического, социального процесса и способствующие достижению главной цели. Взаимообусловленная совокупность главной и конкретных целей получила название «дерево целей».

Основной, генеральной целью государственного регулирования экономики является обеспечение социально-экономической стабильности в обществе, укрепление существующего строя, адаптация его к изменяющимся условиям, формирование стартовых условий и потенциала экономического роста, посредством которого повышается уровень благосостояния народа.

“Дерево целей” видоизменяется в зависимости от конкретных проблем, стоящих перед страной. Конкретные цели можно сгруппировать по блокам, определяющим достижение наиболее общих целей.

- обеспечение экономической стабильности, выравнивание долгосрочных циклических и краткосрочных конъюнктурных колебаний;
- обеспечение рамочных условий функционирования народного хозяйства;
- обеспечение социальной стабильности;
- координация хозяйственной деятельности;
- поддержка конкурентной среды;
- управление государственным сектором экономики;[6].

Объекты государственного регулирования экономики различаются в зависимости от уровня решаемых ими задач. Это следующие иерархические уровни: уровень фирмы; региона; отрасли; сектора экономики (промышленность, сельское хозяйство, услуги) ; хозяйства в целом; глобальный (социальные отношения, экология) ; наднациональный (экономико-политическое отношение с зарубежными странами, интеграционные процессы).

К основным объектом государственного регулирования экономики на уровне региона можно отнести:

1 региональная структура хозяйства – взаиморазвитие и взаимодействие территориальных центров народного хозяйства (материального хозяйства), а также их отдельных отраслей в их общерегиональном сочетании.

Параметры региональной структуры хозяйства:

- стоимость основных фондов в расчёте на единицу площади и на одного жителя (даёт представление об интенсивности хозяйства на территории).
- степень хозяйственной освоенности (определяется по доли хозяйственно освоенной территории).
- региональная концентрация производства (определяется по объёму производства в расчёте на единицу площади).

Синтетическими критериями региональной структуры хозяйства являются соотношения территорий с разной степенью хозяйственной освоенности:

– высокая степень зрелости структуры, где действуют региональные системы, где интенсивно используются 2/3 территории и более.

– средний уровень развитости, если используется территории в промежутке от 1/2 до 2/3.

– низкая степень зрелости структуры, если используется 1/2 территории и менее.

2 малый и средний бизнес. Малым предпринимательством в настоящее время признается деятельность, осуществляемая субъектами рыночной экономики, имеющими установленные законом признаки, определяющие сущность этого понятия. Основным критерием, на основе которого предприятия (организации) различных организационно-правовых форм относятся к субъектам малого предпринимательства, является средняя численность работников, занятых за отчетный период на предприятии (в организации).

Критериями отнесения предприятий к малым выступают объем оборота (прибыли, дохода), величина активов, размер уставного капитала, средняя численность персонала и др. По данным Всемирного банка, общее число показателей, по которым предприятия могут быть признаны субъектами малого предпринимательства, превышает пятьдесят единиц.

Европейская Комиссия приняла новые критерии выделения малого и среднего бизнеса.

– для средних предприятий – 50 – 249 работников, при ежегодном обороте, не превышающем 50 млн. евро, и балансе предприятия до 43 млн. евро;

– для малых предприятий – 10 – 49 работников, предел объема оборота и баланса – 10 млн. евро;[7].

3 занятость населения. Занятость, согласно Закону РФ «О занятости населения в РФ», – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству

Российской Федерации приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход.

Занятость населения имеет свою структуру. Структура занятости отражает общую структуру экономики и изменяется в значительной степени под ее влиянием. Она отражает в единстве социальный, экономический, демографический, этнический и экологический аспекты жизни общества.

Можно выделить следующие основные звенья структуры занятости: социальное; государственно-частное; территориально-региональное; отраслевое; профессионально-квалификационное; половозрастное; национальное; семейное.

Если говорить о территориально-региональной занятости, то здесь структура занятости указывает на такие важные показатели экономического развития регионов, как:

- уровень освоения богатых природными ресурсами территорий в зависимости от их обширности и доступности;
- степень использования трудового потенциала в природно-экономических условиях, характерных для отдельных территорий;
- экономическая активность населения региона;
- количество занятого населения, его удельный вес во всем населении и др.[8].

Таким образом, объекты государственного регулирования – это первичные звенья сферы производства и услуг, отрасли, регионы, социально-экономические процессы, т.е. то, на что направлено внимание государственных органов для обеспечения условий эффективного функционирования национальной экономики и они различаются в зависимости от уровня решаемых ими задач. Это следующие иерархические уровни: уровень фирмы; региона; отрасли; сектора экономики (промышленность, сельское хозяйство, услуги) ; хозяйства в целом; глобальный (социальные отношения, экология) ; наднациональный (экономико-политическое отношение с зарубежными странами, интеграционные процессы).

2.2 Сравнительный анализ приоритетных задач в развитии регионов страны

Результатом региональной политики должно стать сведение к минимуму неравенств в регионах, которые создают основу для возникновения социальных конфликтов и препятствуют социально-экономическому развитию страны в целом. Конкретные цели региональной политики определяются причинами возникновения региональных неравенств.

В данном случае мы проведем сравнительный анализ приоритетных задач в развитии региона на примере Краснодарского и Ставропольского края.

Основными причинами региональных неравенств в данных регионах является:

1 резкие различия природно-климатических условий жизни и предпринимательства в регионах.

Особенности климата России определяются рядом географических факторов, в том числе географическим положением, размерами и протяженностью территории с запада на восток и с севера на юг, большим разнообразием рельефа местности. Климат оказывает большое влияние на формирование многих важнейших отраслей хозяйственной деятельности и условия жизни людей. Этот фактор влияет не только на сельское хозяйство, рыболовство, добычу полезных ископаемых и лесное хозяйство, но и на условия размещения промышленности и жизни людей.

Краснодарский край является самым южным регионом России. Природные ресурсы, географическое положение выгодно отличает его от Ставропольского края, который расположен в зоне умеренно-континентального климата, преобладают ветра восточного и западного направления. Климатический режим в течение года существенно меняется, метеорологические сезоны года, как правило, не совпадают с календарными. Зима на преобладающей части территории короткая и неустойчивая. Таким

образом, развитие Краснодарского края является приоритетным направлением государственной региональной политики России.

2 масштабы, качество и направления использования природных ресурсов.

Если говорить о Ставропольском регионе, то край богат различными полезными ископаемыми. Почвы – одно из важнейших природных богатств. Растительный покров региона отличается большим разнообразием, что обусловлено сложным рельефом, географическим положением территории и её историей. Состояние растительного покрова является отражением благополучности экологической обстановки в каком-либо регионе. Но при этом территория Ставрополя, имеющая благоприятные условия для жизни, сильно деградирует. Краснодарский край не уступает Ставропольскому региону, но если говорить о масштабах, качестве и направлении используемых природных ресурсов, то регион выходит на первое место.

В Краснодарском крае принят Закон Краснодарского края от 09.07.2013 N 2751-КЗ «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации в Краснодарском крае» [9].

Целями развития сельскохозяйственной потребительской кооперации являются:

- стимулирование добровольного объединения сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, для совместной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей

- повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, за счет их активного участия в деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

- оказание содействия сельскохозяйственным потребительским кооперативам в увеличении производства сельскохозяйственной продукции, а также в повышении конкурентоспособности производимых ими товаров и

услуг;

– повышение доступности финансовых ресурсов для организаций, входящих в систему сельскохозяйственной потребительской кооперации.

3 устаревшая структура производства, запаздывание с введением инноваций.

Главная причина отставания промышленности Ставропольского края является устаревшая структура и организация производства. Основу промышленного производства Краснодарского края составляют свыше пяти тысяч четырехсот предприятий крупного, среднего и малого бизнеса. Краснодар, Армавир, Тихорецк, Новороссийск, Кропоткин, Славянск-на-Кубни, Крымский и Тимашевский районы – индустриальные центры Кубани.

Региональное законодательство обеспечивает прозрачность инвестиционного процесса, стабильность правового поля, защиту прав инвестора как собственника и обеспечивает льготные условия функционирования предприятий в период реализации инвестиционного проекта.

Некоторые цифры, характеризующие инвестиционную привлекательность Краснодарского края – более 750 предприятий с иностранным капиталом успешно осуществляют свою деятельность в крае. Предприятия созданы с зарубежными участниками более чем из семидесяти стран мира.

Департамент промышленности Краснодарского края оказывает всестороннюю поддержку инвесторам и готов рассмотреть проекты по привлечению передовых технологий, управленческого опыта. В крае действует благоприятный режим для реализации инвестиционных проектов [10].

4 демографические различия (структура населения и динамика воспроизводства);

В таблице 1 приведены демографические данные по Краснодарскому краю. Всего в 2012 году родился 69193 кубанец (в 2013 –70298, рост составил 1105 человек), умерло 69814 человек (в 2013–68714, уменьшение умерших на

1100 человек). В том числе умерло 449 младенцев, что на 37 смертей больше, чем в 2013 году. Естественный прирост в 2012 году был отрицательный и составил -621, а в 2013 прирост населения уже положительный 1584. [11].

Таблица 1– Естественное движение населения в Краснодарском крае.

Год	2012 год	2013 год
Родилось	69193	70298
Умерло	69814	68714
Умерло младенцев	449	412
Естественный прирост	-621	1584

Таким образом, демографическая ситуация в Краснодарском крае улучшилась по всем показателям.

Таблица 2 отражает общую численность населения в Краснодарском крае, в том числе долю городского и сельского населения за последние 3 года.

Таблица 2– Численность населения в Краснодарском крае.

Год	Всего населения тыс.	В общей численности населения, %	
		городское	сельское
2012	5284,5	53,3	46,7
2013	5330,2	53,5	46,5
2014	5404,3	53,9	46,1

В итоге общая численность населения в Краснодарском крае с 2012 по 2014 годы постоянно увеличивалась, как и доля городского населения, а вот доля сельского населения постоянно сокращалась. [12].

Впервые за 20 лет в Ставропольском крае число родившихся в крае превысило число умерших, и в отрасли здравоохранения продолжают проводить комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья жителей края, улучшение качества и доступности медицинской