

здравоохранение. Так, например, динамика последних двух лет показывает, что расходы бюджетов и территориальных фондов обязательного медицинского страхования выросли в здравоохранении на 68 %, в образовании – 41 %, в национальной экономике – 46 % . Если все расходы региональных бюджетов в России выросли на 26 %, то выплаты социальных пособий населению на 2 %. Медленный рост выплат пособий населению правительство объясняет отголосками мирового финансового кризиса. Российские потребители не видят улучшения в плане доступности и качества услуг здравоохранения и образования при существенном росте расходов региональных бюджетов на эти цели [23].

Стратегия развития системы социальной защиты населения на этапе модернизации экономики также должна изменяться. Она заключается в переходе от тактики выживания к стратегии развития. Это значит, что борьба с бедностью, как ключевая задача системы социальной защиты населения должна быть трансформирована в задачу роста среднего класса в стране. Такую позицию отстаивают ученые из Института независимой социальной политики .

Целевая установка социальной защиты населения на расширенное воспроизводство населения и повышение качества человеческого капитала требует развития таких институтов социальной защиты, которые «работают» не столько на поддержку населения, сколько на развитие. К их числу относятся: создание благоприятной деловой среды; пенсионное страхование и накопление; качественное высшее образование; корпоративное и добровольное медицинское страхование; развитие рынка социальных услуг. Однако для интеграции данных институтов в действующую систему социальной защиты населения требуется преодоление регрессивных тенденций развития последней.

Достаточно проблематичной в настоящее время является и сфера социального обслуживания семей с детьми, детей-сирот, а также пожилых граждан. К 2014 году расходы на социальное обслуживание населения предполагается увеличить по сравнению с 2005 годом почти в 3 раза . В то же время существующее предложение услуг детских дошкольных учреждений

ниже спроса домохозяйств в таких услугах, при этом даже семьи с высоким уровнем достатка сталкиваются с проблемой дефицита мест в детских дошкольных учреждениях. Помимо дефицита услуг проблемой является и их качество, а также недостаточное развитие материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения. Слабое развитие системы социальных услуг для пожилых и инвалидов, практически полное отсутствие рынка социальных услуг социально-реабилитационной направленности, снижают эффективность системы социальной защиты населения [24].

Местная социальная политика представляет собой основной элемент управления социальной сферой муниципальных образований, в процессе своей разработки и реализации должна исходить из совокупности основополагающих методологических принципов. На местном уровне необходимо проведение комплексного анализа социальной сферы и всего потенциала муниципального образования.

Муниципальная ветвь власти имеет все возможности определять основные инструменты достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики, в соответствии с особенностями конкретных территорий. Основной задачей местного самоуправления является непосредственное предоставление комплекса социальных услуг, обеспечивающих условия для жизнедеятельности человека и его воспроизводства, так как именно местная власть находится непосредственно около населения. Органам местного самоуправления необходимо разрабатывать местные социальные нормативные документы, основываясь на разных документах государственной власти [25].

Действующая сегодня система муниципальных органов социальной защиты населения сформирована на принципе «освоения» бюджетных средств и, к сожалению, не направлена в должной мере на достижение социальной и экономической эффективности социальных расходов.

В большинстве муниципалитетов фактически вся деятельность органов социальной защиты населения характеризуется техническим выполнением

функций по реализации государственных социальных программ. Особенно это характерно для исполнителей, которые имеют лишь общее представление о стратегических целях и задачах социальной защиты населения. Более того, нередко рядовые специалисты органов социальной защиты населения на муниципальном уровне имеют весьма слабое представление о том, каковы приоритеты и цели социальной политики.

Складывается ситуация, когда такие специалисты реализуют исключительно технические, весьма узкие и строго регламентированные трудовые операции. Это одна из причин того, что в ряде случаев труд исполнителей, как показывает практика, не направлен на достижение социальных целей.

Деятельность органов местного самоуправления по социальной защите населения должна обеспечиваться посредством финансирования мер социальной защиты; пересмотра организационно-правового статуса учреждений социальной защиты; внедрения современных управленческих технологий; системы стандартизации социальных услуг; совершенствования кадрового и информационно-аналитического обеспечения.

Важно подчеркнуть, что основными направлениями изменения организационно-функциональных структуры органов социальной защиты населения на муниципальном уровне могут являться:

- создание новых внутренних структурных подразделений;
- изменение (дополнение) функций существующих внутренних структурных подразделений;
- создание временных и постоянных рабочих групп органа социальной защиты населения для реализации конкретных социальных программ.

Также в органах социальной защиты населения на уровне муниципалитета потребуются формирование специальных структурных подразделений, обеспечивающих планирование, организацию, финансирование, мониторинг и оценку реализации целевых социальных программ.

Таковыми структурными подразделениями могут быть:

- отдел планирования системы социальной защиты населения;
- отдел целевых программ;
- отдел финансирования и экономического анализа;
- отдел мониторинга и оценки системы социальной защиты [26].

В целом современное состояние государственного управления социальной защитой населения пока носит характер слабо согласованных и обоснованных мер, представляя собой гибрид остатков прошлого, плохо адаптированных элементов западных образцов, недостаточно продуманных отечественных нововведений. По признанию ряда авторов, в России «нет пока четко оформившейся системы социальной защиты населения».

На федеральном уровне чаще звучат предложения повысить уровень жизни населения, принимаются и реализуются социальные программы, реформируются защитные подходы, но отмечать системную, целенаправленную, продуктивную работу государственных органов власти в этой области нет особых оснований. В Ежегодном послании Федеральному собранию Президент России потребовал «рационально сбалансировать объем ответственности и ресурсы муниципалитетов, вернуть на районный уровень определенные реальные полномочия в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты» [27].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная защита населения является неотъемлемой частью социальной политики любого государства.

Социальная защита представляет собой правовую форму выражения социальной функции современного государства. Она базируется на трансформации ресурсов социального капитала общества в систему конституционно-правовых средств, особых правовых стимулов и технологий, заключающих благополучие и достоинство человека.

Формы социальной защиты населения могут быть классифицированы по различным основаниям.

- в зависимости от субъекта-адресата социальной защиты;
- в зависимости от наличия промежуточного звена в системе предоставления помощи или обеспечения;
- в зависимости от степени участия гражданина в деятельности по повышению своего жизненного уровня;
- в зависимости от особенностей получателя

Система социальной защиты населения базируется на принципах, составляющих ее научную основу. Принципы – это научно обоснованные положения, выражающие характер требований к ее содержанию, формам и методам по социальной защите людей

Управление социальной защиты населения в г. Армавире осуществляет полномочия на территории данного муниципального образования в различных областях.

Количество органов и учреждений социальной защиты населения в муниципальном образовании г. Армавир - 10.

Значительная часть социальных вопросов решается, благодаря участию муниципалитета в краевых социально-ориентированных программах. В настоящее время Армавир участвует в 17 таких программах.

В администрации муниципального образования город Армавир ведется реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, получателей поддержки. В реестр включено 32 общественных организации, получателей поддержки. Из них 12 организаций инвалидов и ветеранов.

На 2013-2015 годы в Армавире уже разработана долгосрочная целевая программа «Доступная среда», на ее реализацию из краевого и местного бюджетов будет выделено около 54 миллионов рублей. Помимо этого разработан проект муниципальной целевой программы оказания поддержки инвалидам и отдельным категориям граждан. В рамках этой программы каждая общественная организация предоставит в муниципалитет свой план мероприятий для инвалидов. После рассмотрения заявок организациям будут выделены деньги на реализацию этих планов

При определении государственной политики построения эффективной системы социальной защиты населения Российское правительство не может обойтись без опыта европейских государств и учёта мировой практики, опыт которых особенно актуален при построении социального государства, а вместе с тем и гражданского общества. Определить правильные ориентиры, не допустить типичные ошибки в процессе построения системы социальной защиты – это приоритетное направление деятельности органов власти на современном этапе развития России.

Россия прошла несколько трансформационных этапов системы социальной защиты населения, которые включали в себя различные институты, подходы и механизмы реализации социальной защиты населения.

В целом современное состояние государственного управления социальной защитой населения пока носит характер слабо согласованных и обоснованных мер, представляя собой гибрид остатков прошлого, плохо адаптированных элементов западных образцов, недостаточно продуманных отечественных нововведений. По признанию ряда авторов, в России «нет пока четко оформившейся системы социальной защиты населения».

Реализация стратегических целей Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года требует достижения социального согласия, содействия развитию механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения, снижения социального неравенства. Меры, обеспечивающие решение данных задач, должны быть направлены на гармонизацию действий рынков, государства, семьи в области повышения уровня и качества жизни населения, создания в России общества равных возможностей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Положение о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации (в ред. Постановлений Правительства РФ от 21.05.2013 № 425, от 26.08.2013 № 739, от 06.09.2013 № 784, от 02.11.2013 № 988, от 11.11.2013 № 1010) : утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610.

2 Электронный научный журнал «Управление экономическими системами» [Электронный ресурс] / Режим доступа:
<http://www.uecs.ru/uecs-39-392012/item/1171--1-r>

3 Система социальной защиты населения в Российской Федерации. Учебное пособие (издание 2-е, исправленное и дополненное) г. Ногинск 2013 [Электронный ресурс] / Режим доступа: www.nog.ranepa.ru/info/posobia/05.pdf

4 Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учеб. пособие. — М.: ИНФРА-М, [Текст], 2010. — 384 с.

5 Конспект лекций дисциплины "Социальная защита населения" по специальности подготовки «Государственное и муниципальное управление» Тула 2012 [Электронный ресурс] / Режим доступа:
<http://5fan.info/jgejgeatypoljgeaty.html>

6 Экономика общественного сектора: Учебник / Под ред. П.В. Савченко, И.А. Погосова, Е.Н. Жильцова. - М: ИНФРА-М, [Текст], 2010, 126 с.

7 ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». Федеральный закон от 15 ноября 1995 г. №195 ФЗ (в ред. Федерального закона от 10.07.2002 № 87-ФЗ и Федерального закона от 24.08.2004 № 122-ФЗ).

8 Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения. М. : РАГС, 2010. - 124 с.; Платонова Н.М., Нестерова Г.Ф. Теория и методика социальной работы. М: Академия, [Текст], 2010. 384 с.

9 Министерство социального развития и семейной политики Краснодарского края [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.sznkuban.ru/otraslszn04>

10 Министерство социального развития и семейной политики Краснодарского края [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.sznkuban.ru/reestr/item-17.html>

11 Отчет главы МО г.Армавир о результатах своей деятельности и деятельности администрации МО г.Армавир за 2012г [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://webarmavir.ru/index.php?showtopic=2711>

12 Долгосрочная целевая программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и содействия развитию гражданского общества на территории муниципального образования город Армавир на 2013-2014 годы [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.armawir.ru/articles/12310/>

13 Армавирский социально - информационный портал [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://portal.armawir.ru/post/3599#more-3599>

14 Электронная библиотека [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://studentam.net/content/view/51/27/>

15 Журнал Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика Выпуск № 4 (131)/2013 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskie-osnovy-sotsialnoy-zaschity-naseleniya>

16 Каргалова, М.В. Европейский опыт и модернизация социальной сферы России /Каргалова. М.В.// Мир и политика. – 2011. – № 1(52) [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://mir-politika.ru/272-evropeyskiy-opyt-i-modernizaciya-socialnoy-sfery-rossii.html>

17 Вестник ОГУ №3 (139)/март 2012 [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://vestnik.osu.ru/2012_3/46.pdf