

## 1.2 Административные методы государственного регулирования экономики

Государство применяет регуляторы, стабилизаторы, социальные компенсации. Важной функцией для общества является контрольная функция, например, разработка различных стандартов. Налоги позволяют государству регулировать определённые виды предпринимательской деятельности, а через государственные расходы оно стимулирует фирмы и предприятия, удовлетворяет социальные потребности. Применяются методы прямого и косвенного регулирования экономики.

К методам прямого государственного воздействия относятся:

- определение стратегических целей развития экономики и их выражение в индикативных и других планах целевых программ;
- государственные заказы и контракты на поставки определённых видов продукции, выполнение работ, оказание услуг;
- государственная поддержка программ, заказов и контрактов;
- нормативные требования к качеству и сертификации технологии и продукции;
- правовые и административные ограничения и запреты по выпуску определённых видов продукции;
- лицензирование операции по экспорту и импорту товаров, т.е. внешнеторговых операций.

Прямые методы регулирования экономики не связаны с созданием материального стимула или опасностью финансового ущерба и основываются на государственной власти.[4]

Методы прямого регулирования основываются на властных и исполнительных отношениях и сводятся к административному воздействию на деятельность субъектов хозяйствования. Эти меры предполагают, что экономические субъекты будут вынужденно принимать решения, основанные

не на самостоятельном экономическом выборе, а на предписаниях государства. Среди методов прямого регулирования преобладают различные формы безвозвратного целевого финансирования отдельных секторов экономики, регионов и фирм в виде субсидирования негосударственных предприятий; государственные инвестиции в отдельные отрасли также являются формой прямого регулирования. С государственными инвестициями связано понятие государственного предпринимательства. Под государственным предпринимательством подразумевают создание и функционирование государственных предприятий в той или иной отрасли. Обычно предприятия государственной формы собственности возникают в капиталоемких и малорентабельных отраслях (угольная промышленность, железнодорожный транспорт, содержание автомобильных дорог, судостроение и т.п.), в отраслях, определяющих научно-технический прогресс, накопление и производство человеческого капитала, проведение научных исследований. Государственное предпринимательство развивается в тех областях, где функционирование какой-либо негосударственной формы может привести к отрицательным последствиям. Поэтому государство реализует программы поддержания таких сфер, как образование, здравоохранение, охрана окружающей среды, которые без прямого участия государства в виде субсидий развивались бы медленнее. Постоянный объект субсидирования во многих государствах – аграрное производство, добывающая промышленность и др. Реализация мер прямого регулирования имеет как положительные, так и отрицательные стороны – высокая степень эффективности из-за оперативного достижения экономического результата, с одной стороны, и создание помех работе рыночного механизма и его ослабление с другой.[5]

Особенностью административных средств регулирования экономики является, то, что они:

- не связаны с созданием дополнительных материальных стимулов для их реализации;
- базируются на силе и авторитете государственной власти;

- предусматривают организацию управления предприятием государственного сектора экономики, государственной собственностью.
- включают меры запрещения, разрешения и принуждения;

Запрещение – это запрет какой-либо деятельности, признание общественно вредным само производство каких-либо товаров и услуг, либо его технологий.

Разрешение – это согласие, выданное в письменной или устной форме субъектом управления. Государство даёт разрешение на введение многих видов экономической деятельности, экспорт и импорт ряда товаров.

Принуждение основано на применении мер наказания за нарушение установленных норм. К примеру, при несвоевременной уплате налогов взимаются штрафы.[6]

Таким образом, административные меры государственного регулирования экономики строятся на основе решений, принимаемых государством в отношении экономических субъектов, полностью беря под контроль экономические рынки страны.

### 1.3 Экономические методы государственного регулирования экономики

Экономические методы и средства воздействия на хозяйственные процессы предполагают использование следующих регулирующих инструментов:

- государственного экономического прогнозирования;
- государственного экономического программирования;
- бюджетно–налоговой системы;

- денежно-кредитной политики;
- валютной политики;
- таможенной политики.[7]

Методы косвенного регулирования предполагают, что государство задаёт условия, чтобы при самостоятельном принятии экономических решений субъекты экономики прибегали к вариантам, соответствующим экономическим целям государства. Вместе с этим, при косвенном регулировании неизбежны временные сбои между принятием государством экономических мер, их принятием субъектами рынка, соответствующим государственным экономическим целям.

Исходя из организационно-институциональных особенностей применяемых государством регуляторов, методы регулирования разделяют на правовые, экономические и административные. Правовые рычаги воздействия на экономику призваны обеспечить её правовую инфраструктуру, создавать для частного сектора – домохозяйств и бизнеса – разумные правовые условия функционирования. Правовое регулирование экономики состоит в установлении государством правил экономического поведения для фирм-производителей и потребителей. Система законодательных норм и правил определяет формы и права собственности, условия заключения хозяйственных договоров, порядок регистрации и функционирования фирм, обеспечивает защиту конкурентной среды и т.п.

Административные меры могут использоваться при государственном контроле за ценами, валютным курсом, учётной ставкой и доходами. Роль административных методов возрастает в критических ситуациях – во время войны, тяжёлого положения в экономике.

Экономические инструменты включают совокупность мер, действующих на характер рыночных связей, на процесс в целом. Это осуществляется путём воздействия на спрос и предложение на национальном рынке, на структуру экономики, путём активизации факторов экономического роста и т.д. Для достижения этих целей используют бюджетно-налоговую, денежно-кредитную

политику, программирование, планирование и прогнозирование. Планирование, прогнозирование и программирование – это высшая форма государственного регулирования экономики и отражает косвенный вариант государственного воздействия. Программы носят рекомендательный характер для частного сектора. Они могут быть нацелены на отдельные отрасли, регионы; объектами программ могут стать отдельные направления научных исследований.

Достижение целей экономической политики государства требует использования взаимосвязанного инструментария, т.е. комплексного использования всех методов и способов воздействия на экономику.

Методы косвенного регулирования экономики и экономических процессов применяются в основном в отношении товарно-денежных отношениях, они определяют «правила игры» в рыночном хозяйстве и воздействуют на экономические интересы субъектов хозяйственной деятельности. К ним относят:

- налогообложение, уровень обложения и система налоговых льгот;
- платежи за ресурсы, ставки процента за кредит и льготы;
- регулирование цен, их уровень и соотношение;
- таможенное регулирование экспорта и импорта, валютные курсы и условия обмена валют.[8]

Государственное экономическое прогнозирование.

Государственное экономическое прогнозирование основывается на результатах анализа реального положения дел в экономике, существующих потребностей и возможностей использования всех факторов и имеющихся ресурсов, на учёте тенденций развития науки, техники, интеллектуального потенциала, позволяет получить достоверные знания о том, что может произойти в экономике в различных условиях.

Экономическая наука выработала ряд методологических требований, обеспечивающих эффективность прогнозов. [8]

- разработка конкретных рекомендаций по использованию экономических регуляторов хозяйственной деятельности;

- поэтапность процесса прогнозирования: разработка нормативного или целевого прогнозов;
- составление вариантов прогноза;
- корректировка нормативного прогноза с учётом механизма регулирования.

Формирование системы прогнозов складывается из прогнозов результатов от разных ситуаций: развитие отраслей, научно-технического прогресса, видов производств, развития территорий и т.п.

Государственное экономическое программирование.

Государственное экономическое программирование является высшей формой регулирования экономики. Это обусловлено тем, что социально-экономические программы, основываясь на экономических прогнозах, используют весь комплекс элементов государственного регулирования экономики и имеют целевую направленность. Экономические программы не только формулируют цели развития, но и определяют материальные реализации этих целей. Задача государственного программирования – комплексное использование в глобальных целях всех элементов государственного регулирования экономики.

В зависимости от использования различных критериев государственные программы можно разделить на несколько видов.

По срокам государственного программирования различают:

- краткосрочные программы (от одного года до трёх лет);
- среднесрочные программы (рассчитанные на 3-5 лет);
- долгосрочные программы (рассчитываются на срок более 5 лет);

По объектам государственного программирования программы подразделяются на:

- общегосударственные программы – содержат основные и значимые для общества ориентиры экономического и социального развития;

направлены на регулирование деятельности частных фирм и государственного сектора;

- региональные программы – затрагивают деятельность отдельных частей экономики;
- отраслевые программы – направлены на развитие отдельных отраслей;
- целевые программы – предусматривают развитие отдельных конкретных направлений;
- чрезвычайные программы – разрабатываются в тех случаях, когда экономика находится в периоде стада, кризиса и стагнации, также в период экологических катастроф и военных действий.

Такие программы осуществляются, как правило, посредством государственного регулирования.

Субъектами экономического программирования являются государственные учреждения, ответственные за составление программ, их осуществления и контроль над ними. Программы разрабатываются специальным государственным органом или Министерством экономики и финансов. К разработке программ широко привлекаются представители Центрального Банка, торгово-промышленные палаты, профсоюзы. В условиях рыночной экономики программирование может быть индикативным (т.е. носить целевой рекомендательно – стимулирующий характер). Программирование позволяет использовать все средства государственного регулирования экономики и избегать несогласованности регулирующих мероприятий отдельных государственных органов.[9]

Бюджетно-налоговая система.

Бюджетно-налоговая система – один из существенных рычагов реального экономического воздействия на хозяйственные процессы. Масштабы государственного бюджета, определяемые уровнем доходов, их долей ВВП, создают реальные возможности влияния на социально-экономические процессы. Основным источником доходов бюджета являются налоговые поступления.[10]

Влияние налоговой системы на экономику связано с совершенствованием размеров налогообложения, механизма селективного (избирательного) определения объектов льготного налогообложения.

Денежно-кредитная политика.

Денежно-кредитная политика – является важным средством воздействия государства на хозяйственные процессы, осуществляемые Центральным Банком. Денежно-кредитная система политика должна быть направлена на обеспечение устойчивого денежного обращения, непосредственно связанного с нуждами процесса воспроизводства, на основе устойчивой национальной валюты и стабильных цен.

В процессе реализации денежно-кредитных способов регулирования экономики тесно переплетаются экономические и косвенные методы.

Широко используются косвенные методы денежно-кредитного регулирования:

- осуществление дисконтной политики (регулирование учётных ставок по кредитам);
- купля – продажа иностранной валюты;
- изменение курса национальной валюты;
- продажа – скупка государственных ценных бумаг.

Большинство современных экономистов рассматривают кредитно-денежную политику как наиболее приемлемый для демократического общества инструмент государственного регулирования национальной экономики, не приводящей к чрезмерному диктату правительства и уменьшению хозяйственной самостоятельности отдельных субъектов.[11]

Регулирования валютного курса.

Сила и устойчивость национальной валюты – ключевой фактор снижения инфляции, достижения макроэкономической стабилизации и экономического роста.

В мире существуют три основных режима валютного курса – фиксированный, плавающий и ограниченного плавающий.

В режиме фиксированного обменного курса закрепляют относительную цену отечественной и иностранной валюты.

В режиме плавающего курса учреждения, проводящие денежную политику, не принимают обязательств по его поддержанию на заданном уровне. Колебания спроса и предложения денег отражаются в изменениях валютного курса.

Валютная политика должна быть направлена на решение следующих задач:

- сглаживание резких краткосрочных колебаний;
- стимулирование начала определённого ценового тренда, оправданного экономической ситуацией;
- установление целевого значения валютного курса.

Существуют различные инструменты регулирования валютного рынка и первым из них является монетарный.

Другим инструментом является ограничение движения капитала, или барьеры в международной торговле.

Последним инструментом регулирования валютного курса является прямая интервенция (вмешательство) на валютном рынке. Успех валютных интервенций зависит от их интенсивности, а также от доверия к официальным монетарным органам.[11]

Экономические методы – это методы регулирования экономической жизни, при которых сами субъекты хозяйственной жизни страны выбирают лучших для них путь построения и ведения экономической деятельности. Несомненно, государство также участвует в процессах жизни рынка, но делает это при помощи государственных программ, прогнозов, регулировании валютного курса, проведении политики в пользу защиты отечественного рынка от иностранного товара и т.п., что способствует стимулированию экономики страны в целом.