

## 2. Направление использования методов государственного регулирования экономики

### 2.1 Регулирование валютного курса как метод государственного регулирования экономики в России

Основным органом регулирующим валютный курс Российской Федерации является Центральный Банк РФ. Он определяет сферу и порядок обращения в Российской Федерации иностранной валюты и ценных бумаг в иностранной валюте, устанавливает правила проведения резидентами и нерезидентами России операций с иностранной валютой и цennыми бумагами в рублях; устанавливает порядок обязательного перевода, ввоза и пересылки в РФ иностранной валюты и ценных бумаг в иностранной валюте, принадлежащих резидентам, а также случаи и условия открытия резидентами счетов в иностранной валюте и в банках за пределами РФ; устанавливает общие правила выдачи лицензий банкам и иным кредитным учреждениям на осуществление валютных операций и выдаёт такие лицензии; устанавливает единые формы учёта, отчётности, документации и статистики валютных операций, в том числе уполномоченным банками.

Основными методами валютного регулирования являются:

- валютная интервенция (покупка – продажа иностранной валюты на национальную);
- операции центрального банка на открытом рынке (покупка – продажа ценных бумаг);
- изменение центральным банком уровня процентных ставок и (или) норм обязательных резервов.

Валютный контроль в России осуществляется органами валютного контроля и их агентами. Органами валютного контроля являются Центральный банк и Правительство РФ. Агентами валютного контроля являются организации, которые в соответствии с законодательными актами могут осуществлять функции валютного контроля, в частности, Федеральная служба РФ по валютному и экспортному контролю и уполномоченные банками.

Основными направлениями валютного контроля являются:

- определение соответствия проводимых валютных операций действующему законодательству и наличия необходимых для них лицензий и разрешений;
- проверка выполнения резидентами обязательств в иностранной валюте перед государством, а также обязательств по продаже иностранной валюты на внутреннем рынке РФ, обоснованности платежей в иностранной валюте, полноты и объективности учёта и отчётности по валютным операциям, а также по операциям нерезидентами в рублях.

Объектом национального и межгосударственного регулирования являются валютные ограничения и режим конвертируемости валют.

Валютные ограничения – это введённые в законодательном или административном порядке ограничения операций с национальной и иностранной валютой, золотом или другими валютными ценностями.

Различают ограничения платежей и переводов по текущим операциям платёжного баланса и по финансовым операциям (т.е. операциям, связанным я движением капиталов и кредитов), по операциям резидентов и нерезидентов.

От количества и вида практикуемых валютных ограничений в стране зависит режим конвертируемости валюты. Валютная конвертируемость (обратимость) – это возможность конверсии (обмена) валюты данной страны на валюты других стран.

Различают свободно или полностью обратимые валюты, частично конвертируемые и неконвертируемые.

Полностью конвертируемыми («свободно используемыми» согласно терминологии Международного Валютного Фонда) являются валюты стран, в которых практически отсутствуют валютные ограничения по всем видам операций для всех держателей валюты (резидентов и нерезидентов). К таким странам относятся: США, Япония, Великобритания, Канада, Дания, Нидерланды, Австралия, Сингапур, Новая Зеландия, арабские нефтедобывающие страны, Гонконг.[12]

При частичной конвертируемости в стране сохраняются ограничения по отдельным видам операций и (или) для отдельных держателей валюты.

Если ограничены возможности конверсии для резидентов, то конвертируемость называется внешней, если нерезидентов – внутренней.

Наибольшее значение имеет конвертируемость по текущим операциям платёжного баланса, т.е. возможность без ограничений осуществлять экспорт и импорт товаров

Валюта называется неконвертируемой, если в стране действуют практически все виды и, прежде всего, запрет на покупку – продажу иностранной валюты, её хранение, вывоз и ввоз. Неконвертируемая валюта характерна для многих развивающихся стран.

Органами валютного регулирования являются:

- Центральный банк РФ и Правительство РФ;
- Для реализации функций, предусмотренных настоящим Федеральным законом, Центральный банк РФ и Правительство РФ издают в пределах своей компетенции акты органов валютного регулирования, обязательные для резидентов и нерезидентов.

Если порядок осуществления валютных операций, порядок использования счетов (включая использование требования об использовании специального счёта) не установлены органами валютного регулирования в соответствии с Федеральным законом, валютные операции осуществляются и операции по счетам проводятся без ограничений. При установлении требований

об использовании специального счёта органы валютного регулирования не вправе водить ограничения, не предусмотренные Федеральным законом.

- не допускается установление органами валютного регулирования требования о получении резидентами и нерезидентами индивидуальных разрешений.

Не допускается установление органами валютного регулирования требования о предварительной регистрации.

- Центральный банк РФ устанавливает единые формы учёта и отчётности по валютным операциям, порядок и сроки их представления, а также готовит и опубликовывает статистическую информацию по валютным операциям.
- Центральный банк РФ, Правительство РФ, а также специально уполномоченные на то Правительством РФ федеральные органы исполнительной власти осуществляют все виды валютных операций, регулируемых Федеральным законом, без ограничений.

#### Внутренний валютный рынок Российской Федерации.

Купля – продажа иностранной валюты и чеков (в том числе дорожных чеков), номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в Российской Федерации производится только через уполномоченные банки.

Центральный банк РФ устанавливает для кредитных организаций требования к оформлению документов при купле – продаже наличной иностранной валюты и чеков (в том числе дорожных чеков), номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.[13]

Установление требования об идентификации личности при купле – продаже физическим лицам наличной иностранной валюты и чеков (в том числе дорожных чеков), номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, не допускается, за исключением случаев, предусмотренным соответствующим федеральным законом.

Сведения, идентифицирующие личность, могут быть внесены в документы, оформляемые при купле – продаже физическим лицом наличной

иностранный валюты и чеков (в том числе и дорожных чеков), номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, по просьбе самого физического лица.

В ходе кризиса современной мировой валюты системы, проявлявшегося, прежде всего, в возросшей волатильности (изменчивость цены) валютных курсов, ослаблении позиций доллара США и уязвимости евро особую значимость приобретает дальнейшее развитие валютной системы России. В одном из научно-исследовательских трудов по оценке конкурентоспособности России специалисты ИМЭМО РАН (Центр европейских исследований) отмечают, что «валютная политика и финансовая сфера играют важную роль в формировании уровня конкурентоспособности страны в мировом хозяйстве». По мировым меркам российская валютная система является достаточно «молодой». Можно выделить несколько основных этапов развития валютного рынка России:

- первый этап (1987 - 1992 годы) – начало формирования валютного рынка и проведения первых биржевых валютных торгов;
- второй этап (1992 – 1994 годы) – годы становления отдельных сегментов валютного рынка и первые валютные кризисы;
- третий этап (1995 – 1998 годы) – введение и функционирование «валютного коридора»;
- четвёртый этап (1998 – 2000 годы) – кризисный этап развития валютного рынка России (период «августовского дефолта» и преодоления его негативных последствий);
- пятый (2001 – 2007 годы) – этап либерализации валютного рынка и массового прихода иностранных финансово-банковских структур на валютный рынок России;
- шестой (с 2008 года по настоящее время) – период глобального финансово-экономического кризиса и устранения его негативных последствий, в том числе в сфере валютных отношений.[12]

Банк России допускает дальнейшее расширение коридора валютной корзины, вплоть до его отмены в 2015 года, сообщил журналистам заместитель председателя Центрального Банка РФ Сергей Швецов.

Ранее Банк России заявлял о постепенном отказе от регулирования валютного курса в связи с переходом на политику таргетирования (таргетирование - способ реализации хозяйственной политики государства или отдельного предприятия, выражающийся в выборе какой-либо экономической "мишени", на которую необходимо воздействовать, чтобы достичь определенных результатов, поставленной цели) инфляции.

Выступая затем на заседании комитета Государственной Думы, С.Швецов сказал: «Мы откажемся от ориентиров по валютному курсу к 2015г.». Он указал, что Центральный Банк отказывается от проведения валютных интервенций для влияния на курс национальной валюты. В то же время Банк России будет совершать покупку и продажу валюты для других целей. В частности, в течение года приходится совершать покупку иностранной валюты для последующей продажи Министерству финансов в целях пополнения золотовалютных резервов.

Отвечая на вопрос депутатов, изменится ли ситуация на банковском рынке в связи со вступлением РФ во Всемирную торговую организацию, он ответил, что Россия в ходе переговоров не пошла ни на какие уступки по допуску иностранных финансовых структур на российский рынок. При этом С.Швецов отметил, что Банк России «не собирается ориентировать финансовую политику на цели, связанные с протекционизмом».

Постепенный переход к режиму инфляционного таргетирования является приоритетной задачей Банка России в среднесрочной перспективе. Отмечается, что увеличение потенциальной гибкости валютного курса будет способствовать повышению действенности процентной политики, которая используется Центробанком для обеспечения ценовой стабильности.[14]

Ослабление рубля даст стимул для развития реального сектора российской экономики, а ЦБ не должен отказываться от регулирования курса

национальной валюты и отпускать рубль в «свободное плавание» - это чревато очень резкими колебаниями курса и негативно влияет на работу компаний и банков.

В первые дни 2014 года рубль рекордно ослаб по отношению к основным валютам. Официальный курс доллара за январь вырос на 8%, до 35,24 руб., евро- на 7%, до 48,1 руб. На внутреннем рынке обвал рубля был спровоцирован «плановыми шагами» Центробанка к переходу (до 2015 года) на свободное курсообразование рубля, неосторожными заявлениями о сокращении интервенций на валютном рынке и рассуждениями властей о том, что слабый рубль полезнее для экономики, чем сильный.

Так, от ослабления рубля однозначно выигрывают экспортёры. У них экспортная выручка формируется в валюте, а накладные расходы (к примеру, зарплата) и налоги они платят в рублях. Однако и бизнес, работающий на внутренний рынок, при слабом рубле начинает чувствовать себя лучше и получает возможность выигрывать в ценовой конкуренции с импортёрами, а значит, вкладывать средства в модернизацию, создавать новые рабочие места.

Твёрдый плюс от ослабления рубля будут иметь не только экспортёры сырья, но и, например, предприятия военно-промышленного комплекса.

В российских условиях даже частичный отказ от регулирования валютного курса является ошибкой.

Из-за низкого уровня диверсификации российской экономики и курс рубля является крайне нестабильным: «В случае перехода к «свободному плаванию» периоды резкого роста курса будут чередоваться с периодами столь же резкого падения, что усугубит негативный эффект для российских компаний и банков». Если бы Центральный Банк изначально осуществлял регулирование валютного курса, резких колебаний курса удалось бы избежать. После того как Федеральная Резервная Система объявила о сворачивании своей программы, поток денежных средств, который раньше направлялся на развивающиеся рынки (также и Россия) и провоцировал рост курса национальных валют этих странах, тут же остановился, что в конечном итоге и привело к снижению курса

рубля в начале 2014 года. События последних двух-трёх лет показывают, что при сохранении текущей политики в условиях подверженности российской финансовой системы внешнему шоку в России каждый год будут происходить мини-девальвации, сопровождающиеся оттоком капитала и массовой «панической» скупкой иностранной валюты населением, что будет только усиливать недоверие к экономической политике государства.[15]

Главным органом, осуществляющим регулирование валютного курса в Российской Федерации является Центральный Банк РФ, который применяет различные методы регулирования валютного курса, осуществляя валютный контроль на территории РФ. Развитие валютного рынка в России началось в конце 1980-х годов и продолжается до сих пор, переживая спады и подъёмы национальной валюты. Однако, при должном валютном регулировании можно добиться относительно стабильного и твёрдого курса национальной валюты.

## 2.2 Пути развития государственного регулирования в условиях рыночной экономики

Государственное регулирование экономики охватывает все стороны общественного воспроизводства. В период перехода к рыночным отношениям государственное регулирование особенно необходимо при проведении экономических реформ – реформировании собственности, материального производства, рынка труда, финансового рынка. Важна роль государственного регулирования в территориальном развитии, определении внутрирегиональных и межрегиональных пропорций, выравнивании уровней социально-