

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВПО «КубГУ»)

Кафедра экономики и менеджмента

КУРСОВАЯ РАБОТА

**УЧАСТИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В
РЕГУЛИРОВАНИИ ВОПРОСОВ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОВЫХ
ОТНОШЕНИЙ**

Работу выполнил

Подпись

Ю. С. Попельшко

(инициалы, фамилия)

Филиал ФГБОУ ВПО «КубГУ» в г. Армавире курс 3 ОФО

Направление 081100.62 Государственное и муниципальное управление

Научный руководитель

канд.экон.наук, доцент

29.12.14г.

В. И. Путылин

(инициалы, фамилия)

Нормоконтролер

канд. экон. наук, доцент

29.12.14г.

В. И. Путылин

(инициалы, фамилия)

Краснодар 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Занятость населения – как один из наиболее важных элементов рынка труда.....	5
1.1.Рынок труда: занятость, безработица и экономические циклы.....	5
1.2.Нормативно-правовая система регулирования трудовых отношений... ..	11
2. Регулирование социально-трудовых отношений на территориальном уровне на примере муниципального образования г.Армавир.....	18
2.1.Основные направления и методы регулирования занятости на рынке труда в муниципальном образовании г.Армавир.....	18
2.2.Программы регулирования занятости в муниципальном образовании г.Армавир.....	26
3. Проблемы занятости населения на местном уровне и способы их решения.....	31
3.1Проблемы разрешения вопросов, касающихся трудовых отношений на муниципальном уровне.....	31
3.2Способы разрешения вопросов и проблем, связанных с трудовыми отношениями на уровне муниципального образования.....	36
Заключение.....	41
Список использованных источников.....	43

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы курсовой работы состоит в том, что безработица и занятость населения относятся к важнейшим экономическим проблемам, оказывающим наиболее прямое и сильное воздействие на каждого человека. Потеря работы для большинства людей означает неустойчивость экономического положения и снижение жизненного уровня. Занятость раскрывает один из важнейших аспектов социального развития человека, связанный с удовлетворением его потребностей в сфере труда. Как социально-экономическая категория занятости характеризует деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей.

Безработица оказывает негативное влияние не только на человека, потерявшего работу, но и на экономику государства, например, происходит сокращение налоговых поступлений в бюджет, растут государственные расходы. Также как показывают экономические исследователи, длительная безработица снижает уровень заработанной платы работников.

Безработица порождает не только экономические последствия, но и серьезные нравственно-психологические, социальные и политические проблемы. Безработный человек теряет самооценку, начинает чувствовать себя лишним и не нужным в обществе, что отрицательно сказывается на нравственном облике человека, вредит его психологическому и физическому здоровью, подрывает устой семья, человек может пойти на крайние поступки и преступления, чтобы заработать деньги.

Безусловно, процессы занятости и безработицы должны регулироваться государством, для чего и проводится политика занятости. Государство поддерживает безработных граждан путем материальных выплат (пособие по безработице), оказывает содействие в трудоустройстве.

Цель курсовой работы: на основе изучения теоретико-методологических вопросов по теме исследования предложить ряд практических мероприятий по совершенствованию политики занятости на местном уровне.

Задачами являются: изучение теоретической и практической базы, анализ статистических данных, разработка предложений по теме занятость и трудовые отношения на примере муниципального образования город Армавир.

Объект исследования – муниципальное образование город Армавир.

Предмет исследования – участие органов местного самоуправления в регулировании вопросов занятости и трудовых отношений.

Источниками данной работы явились: учебная литература по направлению регулирования занятости и трудовых отношений для высших учебных заведений и электронные источники.

Структура работы. Работа состоит из введения, трёх глав, заключения и списка использованных источников.

Данная работа может быть использована на практике в качестве учебного пособия по темам занятости и безработицы на территории муниципального образования город Армавир.

1. Занятость населения – как один из наиболее важных элементов рынка труда.

1.1. Рынок труда: занятость, безработица и экономические циклы.

Занятость - деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход.

В зависимости от количественных и качественных характеристик различают занятость полную и, продуктивную (эффективную), свободно избранную, неполную, скрытую, сезонную, маятниковую, непериодическую и др.

Полная занятость – это состояние наибольшей вовлеченности трудоспособного населения в общественно полезную деятельность. Она характеризует такое состояние, при котором обеспечены работой все нуждающиеся в ней и желающие работать, что способствует наличию сбалансированности между спросом и предложением.[1]

Продуктивная (эффективная) занятость – характеризуется с двух позиций. Во-первых, занятость должна приносить трудящимся доход, обеспечивающий достойные человека условия жизни. Отсюда вытекает прямая связь политики занятости с политикой доходов, антиинфляционными действиями и т.п. Во-вторых, продуктивная занятость противопоставляется занятости формальной. Частный случай последней – содержание излишних работников или создание формальных рабочих мест во избежание безработицы.[2]

Свободно избранная занятость - предполагает, что право распоряжаться собственной способностью к труду принадлежит исключительно владельцу рабочей силы, т.е. самому работнику. Этот принцип гарантирует право каждого работника на выбор между занятостью и незанятостью, запрещая любое административное привлечение к труду.

Таким образом, полная занятость отражает количественную, а продуктивная – качественную сбалансированность между потребностью населения в работе и рабочими местами, при которой создаются благоприятные условия для социально-экономического прогресса общества.[3]

Многообразие социально-экономических процессов, протекающих в рамках рынка труда, порождает существование различных форм занятости. Одной из классификаций занятости является деление ее на стандартную и нестандартную занятость.

Стандартной занятостью считается занятость в режиме полного рабочего времени, на основе бессрочных трудовых договоров, под непосредственным контролем работодателя.

Набор нестандартных форм занятости многообразен и может включать:

- неполную занятость – представляет собой ситуацию, при которой общественно полезным трудом занята лишь некоторая часть экономически активного населения;
- скрытая занятость населения характеризуется тем, что определенная часть людей из числа находящегося в длительном отпуске без сохранения содержания, безработных, пенсионеров занимаются торговлей, предоставлением различных услуг населению (ремонт, строительство и т.д.) вне рамок официального их учета в качестве занятых;
- сезонная занятость – представляет собой периодическое (как правило в определенные сезоны) вовлечение трудоспособного населения в общественно полезную деятельность с учетом природно-климатических особенностей;
- временную занятость на основе трудовых договоров, рассчитанных на определенный срок;
- занятость на основе договоров гражданско-правового характера;
- сверхурочная занятость;
- вторичная занятость представляет собой деятельность граждан, связанную с дополнительной работой помимо основного места работы.

Выступает в различных формах: совместительство, по контракту, - случайная, разовая работа и т. д.;

- неформальную занятость, к которой относятся: занятость индивидуальным предпринимательством, занятость по найму у физических лиц, занятость в домашнем хозяйстве производством товаров для последующей продажи.[4]

Можно выделить три вида безработицы: естественная, вынужденная и циклическая. В то же время естественная безработица включает в себя подвиды: это фрикционная, добровольная и институциональная безработица.

Естественная безработица находит свое проявление в нескольких формах своего существования: фрикционной, добровольной, институциональной.[5]

Фрикционная безработица. Она характеризует процесс миграции рабочей силы с одних предприятий на другие в поисках лучшего более выгодного приложения своих способностей и усилий. Эта форма безработицы представляет собой естественный процесс перераспределения трудовых ресурсов в соответствии с имеющейся структурой рабочих мест. Фрикционная безработица отличается скоротечностью. Высокий уровень фрикционной безработицы из-за большой текучести кадров может нанести большие убытки обществу в форме огромных потерь рабочего времени.

Добровольная безработица включает в себя контингент незанятых трудоспособных людей, которые по своей воле самоустраниются от трудовой деятельности, т.е. просто не желает работать.

Институциональная безработица вызывается функционированием инфраструктуры рынка труда, а также факторами, деформирующими спрос и предложение на этом рынке. Относительно большое пособие по безработице может провоцировать удлинение сроков поиска работы, что оказывает ощутимое воздействие на предложение труда.

Определенное воздействие на безработицу оказывает и система обеспечения гарантированного минимума заработной платы, который оказывает отрицательное воздействие на гибкость рынка труда. С одной

стороны, гарантированный минимум заработной платы исключает возможность занятости при более низкой ее ставке, что вызывает увеличение безработицы. С другой стороны, такой минимум положительно сказывается на ограничении неэффективно работающих предприятий, так как, устанавливая минимально допустимую цену труда, государство тем самым косвенным образом устанавливает нижний предел прибыльности предприятий, которые не должны получать прибыль за счет занижения стоимости одного из факторов производства - труда.

Другой вид безработицы представляет собой, так называемая вынужденная безработица, которая навязывается или диктуется происходящими изменениями в территориальном размещении производственных сил. В соответствии с этими процессами различают три формы вынужденной безработицы: технологическую, структурную и региональную.

Технологическая безработица сопряжена с приходящими на смену друг другу технологическими принципами функционирования производства, основными из которых являются инструментализация, механизация и автоматизация производства. В данной, весьма упрощенной модели, отчетливо прослеживается замена ручного труда механизированным трудом, на смену которому приходит его автоматизация.

Структурная безработица обусловлена высвобождением рабочей силы в результате происходящих изменений в структуре национальной экономики. В условиях ускоренного Научно Технического Прогресса происходят крупномасштабные структурные сдвиги в общественном производстве, которые влекут за собой существенные изменения в структуре занятости рабочей силы.

Региональная безработица связана с целым комплексом факторов исторического, демографического, культурно-национального, социально-психологического характера. Поэтому при решении данной проблемы должно быть тесное взаимодействие местных административно-национально-

территориальных органов власти с центральной, федеральной властью, не исключая взаимодействия с правительствами сопредельных государств.[6]

Особое место в структуре вынужденной безработицы занимает скрытая безработица, характеризуемая неполной занятостью в течение рабочего дня, рабочей недели, месяца, года. Она включает в себя и ту часть занятой рабочей силы, которая выполняет заметно неполный объем работ. Колossalных масштабов достигла скрытая безработица в России в 1992-1998 гг., что явилось следствием, прежде всего ошибочной политики при переходе к рыночной экономике, приведшей не к структурной перестройке национальной экономики, а к невиданному по своей глубине социальному-экономическому кризису в мирное время.

Застойная безработица охватывает ту часть трудоспособного населения, которая потеряла работу, утратила право на получение пособия по безработице, отчаялась найти рабочие места, уже приспособилась жить на социальных подачках общества и утратила всякий интерес к активной трудовой деятельности. Она может быть охарактеризована и отсутствием, найти работу в регионах, пораженных экономическим спадом, когда даже общее количество свободных рабочих мест оказывается меньше, чем число безработных.

Застойная безработица обусловлена избытком рабочей силы, перенаселением, охватывает наиболее профессионально не подготовленную часть трудовых ресурсов. Это, как правило, разорившиеся предприниматели, бывшие домохозяйки, неквалифицированные рабочие и др. Такая безработица может длиться годами.

Самостоятельную значимость имеет циклическая безработица, которая предопределется циклическим характером общественного воспроизводства и возникает на стадии спада производства или в фазе экономического кризиса. Циклическая безработица вызвана спадом производства, затрагивает все сферы и отрасли экономики и может существовать в скрытой (латентной) и открытой формах. Скрытая форма означает сокращение рабочего дня или недели, направление персонала в принудительные отпуска, уменьшение заработной