

партию, а значит и за экономическую часть программы этой партии, или нет.

Потеря доверия избирателей и объединений хозяйственных интересов к правящей партии или партиям – это главная линия обратной связи между государственной экономической политикой и носителями хозяйственных интересов.

Одной из форм обратной связи является анкетирование. Органы государственного регулирования экономики не могут позволить себе выяснять реакцию носителей государственных интересов на общую направленность и конкретные меры государственной экономической политики во время выборов, дожидаться, когда недовольство экономической ситуацией примет крайние формы (забастовки, бегство капитала).

Правительственным органам нужна оперативная информация, по возможности достоверный прогноз поведения хозяйственных субъектов в случае осуществления той или иной меры государственного регулирования. Для этого существует отработанный механизм в виде анкетных опросов, которые проводятся специализированными научно-исследовательскими центрами. Он сыграл значительную роль в разработке арсенала средств государственного регулирования экономики и государственной экономической политики, завоевал большой авторитет не только в научных кругах, но и в государственном аппарате, занимающемся хозяйственными вопросами.

Этот метод превратился в рабочий инструмент государственного регулирования экономики, обеспечивающий обратную связь между регулирующими органами и носителями экономических интересов.

Таким образом, мы рассмотрели идеальную картину зависимости государственного регулирования экономики от экономических интересов, механизм этой зависимости от обратной связи. В реальной жизни наблюдается масса отклонений от модели – идет борьба между отдельными группами интересов за влияние на органы регулирования, широкое распространение получил лоббизм, известны факты коррупции в органах государственной экономической политики в разных странах.

Но механизм государственного регулирования экономики функционирует все-таки по правилам, а не по отклонениям[5].

Объекты государственного регулирования – это сферы, отрасли, регионы, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны, где возникли или могут возникнуть трудности, проблемы, не разрешаемые автоматически или разрешаемые в отдаленном будущем, причем снятие этих проблем настоятельно необходимо для нормального функционирования экономики и поддержания социальной стабильности[6].

Рассмотрим основные объекты.

1) экономический цикл.

Суть государственной антициклической политики состоит в том, чтобы во время кризисов и депрессии стимулировать спрос на товары и услуги, капиталовложения и занятость. Для этого частному капиталу предоставляются дополнительные финансовые льготы, увеличиваются государственные расходы и инвестиции. В условиях длительного и бурного подъема в экономике страны могут возникнуть опасные явления: рассасывание товарных запасов, рост импорта и ухудшение платежного баланса, превышение спроса на рабочую силу над предложением и отсюда необоснованный рост заработной платы и цен.

В такой ситуации задача государственного регулирования - притормозить рост спроса, капиталовложений и производства, чтобы сократить перепроизводство товаров и перенакопление капитала и таким образом уменьшить глубину и продолжительность возможного спада производства, инвестиций и занятости в будущем[7].

2) в области отраслевой и территориальной структур также осуществляется государственное регулирование при помощи финансовых стимулов и государственных капиталовложений, которые обеспечивают привилегированные условия отдельным отраслям и регионам.

В одних случаях поддержка оказывается отраслям и территориальным еди-

ницам, находящимся в состоянии затяжного кризиса; в других - поощряется развитие новых отраслей и видов производств, являющихся носителями научно-технического прогресса, призванных привести к прогрессивным структурным изменениям внутри отраслей, между отраслями и в народном хозяйстве в целом, к повышению его эффективности и конкурентоспособности. В то же время могут приниматься меры по торможению чрезмерной концентрации производства.

3) важнейшим объектом является накопление капитала. Производство, присвоение и капитализация прибыли всегда служат главной целью хозяйственной деятельности в условиях рыночной экономики. Государственное регулирование накопления служит и другим объектам ГРЭ. Создавая дополнительные стимулы и возможности накопления, в разное время всем инвесторам или отдельным их группам по отраслям и территориям, регулирующие органы воздействуют на экономический цикл и структуру.

4) регулирование занятости – это поддержание нормального с точки зрения рыночной экономики соотношения между спросом и предложением рабочей силы. Это соотношение должно удовлетворять потребность экономики в квалифицированных и дисциплинированных работниках, заработная плата которых служит для них достаточной мотивацией к труду. Высокий уровень заработной платы, может негативно отразиться на национальной конкурентоспособности, а при резком снижении занятости (увеличение армии безработных), уменьшаются потребительский спрос, налоговые поступления и рост расходов на пособия по безработице.

5) постоянным объектом внимания государственных регулирующих органов является денежное обращение. Основная направленность регулирования денежного обращения - борьба с инфляцией, представляющей серьезную опасность для экономики. Регулирование денежного обращения опосредованно воздействует и на другие объекты - условия накопления, социальные отношения.

6) состояние платежного баланса является объективным показателем экономического здоровья страны. Во всех странах с рыночным хозяйством государство

постоянно осуществляет оперативное и стратегическое регулирование платежного баланса путем воздействия на экспорт и импорт, движение капитала, повышение и понижение курсов национальных валют, а также путем торгово-договорной политики и участия в международной экономической интеграции. Еще один из основных объектов регулирования - цены. Динамика и структура цен отражают состояние экономики. В то же время сами цены сильно влияют на структуру хозяйства, условия капиталовложений, устойчивость национальной валюты, социальную атмосферу.

7) государственные регулирующие инстанции стремятся влиять и на другие объекты ГРЭ, например, они стремятся заинтересовать частные фирмы в развитии научных исследований и внедрении их результатов, в экспорте товаров, капитала и накопленных знаний и опыта. Наряду с хозяйственными объектами под постоянным вниманием государственных регулирующих органов находятся условия существования и воспроизводства существующего строя, отношения собственности и конкуренции. Законодательство и судебная практика, связанные с защитой собственности, порядком ее продажи, наследования, отчуждения, регистрации, постоянно совершенствуются.

Государственные регулирующие меры направлены на обеспечение условий конкуренции, поддержку мелкого и среднего предпринимательства. Это направление ГРЭ особенно противоречиво, так как концентрация производства и капитала - процесс объективный, а национальная конкурентность на мировом рынке обеспечивается в значительной степени крупными корпорациями[8].

Объектами государственного регулирования все в большей степени становятся общие условия существования и развития человеческого общества - окружающая среда, безопасность личности, уровень образования и культуры, здравоохранение, международное сотрудничество.

Как видно, перечисленные объекты носят различный характер. Они охватывают макроэкономические процессы: хозяйственный цикл, накопление капитала в

масштабах страны, отдельные отрасли, территориальные комплексы и даже отношения между субъектами; условия конкуренции; отношения между профсоюзами и объединениями предпринимателей, между государственными регулирующими органами.

Изучив вышеуказанный материал можно сделать вывод, что субъектами экономической политики являются носители, выразители и исполнители хозяйственных интересов. А объектами государственного регулирования – это сферы, отрасли, регионы, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны, где возникли или могут возникнуть трудности, которые могут решиться лишь воздействием на них государства.

1.3 Механизмы государственного регулирования экономики

Механизм государственного экономического регулирования – одна из важнейших подсистем современной экономики. Его структура не является застывшей, она диктуется потребностями технологического и социально-экономического развития, соотношением различных форм собственности и неразрывно связана с перегруппировкой политических сил в стране, сменой партий, стоящих у власти, изменениями в приоритетах проводимой ими экономической политики, эволюцией научных идей. Механизм государственного регулирования существенно различается по странам. Он отражает историю, традиции, тип национальной культуры, масштабы страны, ее геополитическое положение. От адекватности данным условиям зависит эффективность той или иной национальной модели государственного регулирования, поэтому было бы неверно пытаться найти готовые схемы и вообще жить по шпаргалке - здесь всегда требуется творческий подход, неустанный поиск ответов на вновь и вновь возникающие вопросы[9].

Кроме того, необходимо иметь в виду, что между уровнем экономического

развития страны и масштабами государственного регулирования не существует линейной обратной связи по принципу: чем ниже данный уровень, тем выше роль государства в регулировании экономики. Степень государственной интервенции в хозяйственную жизнь подчиняется не вполне еще выявленным наукой закономерностям цикличности.

Она обычно нарастает при усилении кризисных явлений в национальной экономике (как это наблюдается в современном мире, проходящем через тернии глобальной хозяйственной рецессии) и заметно ослабевает в период интенсивного самопроизвольного ее расширения.

Механизм регулирования экономики включает ресурсы, объекты, субъекты, формы, методы, концепции и инструменты регулирования.

К ресурсам регулирования относятся:

- государственные финансы (расходы государства и налоговые поступления в бюджет, а также во внебюджетные фонды);
- государственный сектор экономики;
- денежная масса под контролем центрального банка;
- законодательное право;
- возможность сбора и обработки информации[10].

В качестве важнейших резервов расширения ресурсов регулирования, имеющихся у российского государства, которые можно было бы задействовать для придания устойчивого характера экономическому факту в нашей стране, следует признать:

- недра, принадлежащие государству по закону;
- экспортные возможности государственных предприятий;
- естественные монополии, находящиеся под правительственным контролем;
- не охваченную системой налогообложения теневую экономику;

- эмиссию рублей в пределах замещения иностранной валюты,
- извлекаемой Банком России из обращения.

Проанализировав роль и функции государства в современной экономике, механизмы ГРЭ, можно выработать комплексный подход к проводимой им политике, определить возможные варианты обеспечения экономико-социального роста страны, стабилизации денежно-кредитной системы и в целом стабилизации рынка. Это прикладная экономика и она дает возможность выработать необходимую в настоящее время степень государственного вмешательства в экономику.

2 Приоритетные направления государственного регулирования экономики

2.1 Регулирование цикличности и развития экономики

Экономическая цикличность – это объективная форма развития рыночной экономики. Она представляет собой волнообразное движение хозяйственной конъюнктуры (деловой активности) при регулярном чередовании ее подъемов и спадов (от кризиса до кризиса). Именно цикличность выступает в качестве одной из главных форм нарушения макроэкономического равновесия.

Считая циклы признаком макроэкономической нестабильности рынка, следует иметь в виду, что они выражаются в органическом единстве периодически повторяющихся процессов не только нарушения равновесного состояния экономики, но и его последующего естественного восстановления. Без экономических потрясений (кризисов) рыночная система не могла бы развиваться. Присущая ей своеобразная пульсация предпринимательской деятельности проявляется на макроуровне. Она состоит в сочетании сужающегося и расширяющегося общественного воспроизводства, предопределяет в конечном счете ритм и динамизм жизни рынка[11].

Цикличность выступает всеобщей формой движения природы и общества. В отличие от природных циклов, где смена происходит с объективной неизбежностью в одни и те же сроки, с неизменной продолжительностью (день и ночь, смена времен года и т.п.), цикличность в социально-экономическом развитии общества носит менее выраженный и более противоречивый характер. Причем, если в природе существенные изменения в цикличности - результат тысячелетий, то в развитии общества продолжительность циклов, характер их протяжения может изменяться в весьма короткие исторические сроки[12].

Что же касается экономических кризисов, то, будучи периодами «больной» (а порой «тяжелобольной») экономики, они образуют то переходное состояние (перелом) в течении болезни, за которым неизбежно следует стадия оживления и подъема. Далеко не случайно одной из базовых функций рыночной системы в целом является функция санирования, оздоровления. При этом имеет место сложный процесс периодически наблюдающегося, т.е. циклического, оздоровления рынка. Он опирается и настоящее время в России, в условиях смешанной экономики, как на механизмы рыночного, конкурентного саморегулирования (самооздоровления), так и на государственную макроэкономическую политику.

Цикл, по общему признанию, означает следующие один за другим подъемы и спады уровней экономической активности в течение нескольких лет. Как марксистское, так и немарксистское направления в учении о цикличности исходят в настоящее время из общих оценок этого явления по весьма существенным позициям.

Во-первых, явление цикличности признается как многомерное, ряд его форм носит общемировой характер. Каждый цикл не является повторением предыдущего; продолжительность цикла, сроки его протекания, социально-экономические последствия имеют страновые различия. Более того, в своеобразных формах цикличность признается и в условиях директивно-плановой экономики.

Во-вторых, цикличность в целом, в том числе и ее самая разрушительная фаза – экономический кризис, признаются не только как общественное «зло», но и как своеобразная форма обеспечения поступательного развития экономики в условиях рыночных отношений.

Конечно, кризис - бедствие для экономики страны и большинства ее населения. Вместе с тем объективным следствием экономических кризисов, как правило, служит появление новых технологий, новых продуктов, рост производительности труда и эффективности производства. В конечном счете, колебания в экономической активности оцениваются в качестве одного из условий обновления и роста.