

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВПО «КубГУ»)

Кафедра экономики и менеджмента

КУРСОВАЯ РАБОТА

ПРИОРИТЕТНЫЕ ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

Работу выполнил _____ *УУ* 03.06.15 Д. С. Ульдяков
Подпись (инициалы, фамилия)

Филиал ФГБОУ ВПО «КубГУ» в г. Армавире курс 2 ОФО

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Научный руководитель
ст.преподаватель _____ *Рочина* 04.06.15 Р. А. Кочурина
(подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Нормоконтролер
ст.преподаватель _____ *Рочина* 04.06.15 Р. А. Кочурина
(подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Краснодар 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Система государственного регулирования экономики.....	5
1.1 Необходимость и сущность государственного регулирования экономики.....	5
1.2 Субъекты и объекты государственного регулирования экономики.....	9
1.3 Механизмы государственного регулирования экономики.....	16
2 Приоритетные направления государственного регулирования экономики.....	19
2.1 Регулирование цикличности и развития экономики.....	19
2.2 Государственное регулирование сферы занятости.....	24
Заключение.....	33
Список использованных источников.....	35

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной курсовой работы продиктована следующими важнейшими обстоятельствами.

Современная экономика чрезвычайно сложна, она призвана формировать условия для самых разнообразных видов жизнедеятельности людей. В зависимости от того, как организована экономика, на каких принципах эта организация строится, можно определить, какие задачи она в состоянии решить, какие интересы общества, различных социальных групп она может удовлетворить.

В обеспечении нормального функционирования любой современной экономической системы важная роль принадлежит государству. Государство на протяжении всей истории своего существования наряду с задачами поддержания порядка, законности, организации национальной обороны, выполняло определенные функции в сфере экономики.

Государственное регулирование экономики- форма управления экономикой, представляющая собой влияние, воздействие государственных органов на экономические процессы. Оно применяется в условиях, когда объект управления непосредственно не подчинен субъекту управления, т.е. какому-то государственному органу.

Объектом исследования является рассмотрение и анализ такого важного механизма, как регулирование субъектов экономики.

Цель курсовой работы - исследование субъектов государственного регулирования экономики в условиях кризиса.

Для достижения поставленной цели в работе сформулированы и последовательно решены следующие задачи:

- 1) изучить сущность государственного регулирования;
- 2) ознакомиться непосредственно с самими субъектами государственной

экономики;

- 3) рассмотреть механизмы экономики;
- 4) исследовать принципы циклического развития и роль государства в нем;
- 5) проанализировать работу государства в сфере занятости населения.

Объект исследования – субъекты государственного регулирования экономики.

Предмет – система экономических отношений субъектов ГРЭ и факторы, влияющие на их функционирования в условиях экономического кризиса.

Информационная база научной работы включает: труды отечественных авторов, посвященные изучению субъектов государственного регулирования экономики.

Курсовая работа состоит из введения, двух глав основного текста, заключения, списка использованных источников, приложений.

1 Система и организация государственного регулирования экономики

1.1 Необходимость и сущность государственного регулирования экономики

Необходимость вмешательства государства в экономику вытекает, с одной стороны, из особенностей функционирования самой рыночной системы, неспособной справиться с решением ряда важных проблем и ситуаций (провалы рынка), с другой стороны, из усиления целостности современных общественных систем, требующей институционального представления общих для всех субъектов интересов. Последнее оказывается особенно значимым в условиях современной НТР, перехода к постиндустриальной цивилизации и резкого усиления интернационализации экономической жизни[1].

К причинам, вызывающим необходимость вмешательства государства в рыночную экономику, относятся:

1) необходимость поддержания самой рыночной среды. Именно государство посредством правового регулирования обеспечивает установление и соблюдение «правил игры» основных экономических агентов, законодательно определяет и защищает права собственников, содействует сохранению конкурентных начал в экономике, пресекает формы недобросовестной конкуренции, регламентирует многие стороны экономической деятельности.

2) причиной участия государства в экономической жизни общества является также проблема внешних эффектов (экстерналий). Под внешними эффектами в экономической теории понимаются ситуации, когда издержки (или выгоды) рыночных частных сделок падают на третьих лиц, не являющихся непосредственными участниками этих сделок. Классическими примерами таковых являются многочисленные ситуации, связанные с загрязнением окружающей среды (отрицательные внешние эффекты), выгоды, получаемые обществом от роста уровня об-

разования, здоровья, культуры людей (положительные внешние эффекты);

3) каждая страна имеет свои высшие национально-государственные интересы, гарантом и защитником которых выступает государство, т. е. существует комплекс проблем, решить которые может только государство и никто другой;

4) необходимость государственного регулирования определяется задачами решения социальных проблем, влияющих на развитие экономики. Так, государство устанавливает минимальные размеры заработной платы, продолжительность рабочего времени, гарантированного отпуска, величину прожиточного минимума.

Оно регулирует отношения между трудом и капиталом, определяет направления социальных расходов, устанавливает пособия по безработице, осуществляет выплаты различных видов пенсий и других пособий;

5) обеспечить экономику необходимым количеством денег может только государство;

6) вмешательство государства считается необходимым, так как стихийные начала рынка нацеливают экономическое развитие, прежде всего на получение прибыли конкретным предприятием или отраслью, а не на развитие экономики в целом.

7) поддержание убыточных или производств с длительным сроком окупаемости капитала, высокой степенью риска, высокой степенью стандартизации, без которых общество не может обойтись, а их результаты нельзя оценивать с позиции немедленного экономического эффекта: фундаментальная наука, обороноспособность страны, охрана правопорядка, содержание нетрудоспособных, организация образования, здравоохранение, создание и поддержание нормального функционирования общеэкономической структуры (денежное обращение, таможенный контроль и др.)

8) требует государственного вмешательства и существование безработицы. Высокий ее уровень, превышающий естественную норму, недопустим в хозяйственной системе как по чисто экономическим причинам (потери ВВП), так и по со-

циально-политическим: низкие доходы, малообеспеченность, высокая заболеваемость и смертность, общественная конфликтность; наконец, это нарушение определенных демократических прав и свобод. Политика приведения безработицы к ее естественному уровню и поддержания последнего также сопряжена с многими проблемами: возможным дефицитом госбюджета, инфляцией, так как требует стимулирования производства, выплаты социальных пособий, затрат на создание и эффективную работу служб занятости и т.д.

Необходимость ГРЭ в России обусловлена группами факторов:

- несостоятельность конкуренции, выражающаяся в том, что на которых отраслевых и региональных рынках могут возникать (и возникают) монополии, которые, если этому не противодействует государство, своим ценообразованием наносят ущерб благосостоянию общества.

- наличие внешних отрицательных эффектов, таких как загрязнение окружающей среды, несовершенство и неравный доступ различных рыночных субъектов к информации;

- неспособность рынка обеспечить граждан общественными товарами (содержание армии, организация управления и внутренней безопасности, образование, медицина, наука, культура);

- дифференциация доходов сверх разумной нормы, приводящая к социальной напряженности;

- безработица и инфляция;

- наличие членов общества не имеющих средств к существованию (инвалиды, пенсионеры);

- необходимость развития фундаментальной науки, так как она дает отдачу через много лет;

- наличие отраслей инфраструктуры, не приносящих больших доходов, требующих больших капиталовложений, но обеспечивающих общие условия функционирования экономики;

- становление новых отраслей экономики, которые вначале обычно мало-рентабельны;
- необходимость контроля за эффективным использованием природных ресурсов;
- принятие государственных стандартов качества товаров;
- эффективное использование земельных ресурсов;
- обеспечение экономики денежной массой и установление процентных ставок;
- необходимость создания условий для ведения бизнеса.

Вторая группа факторов связана с переходным характером экономики России и процессом глобализации мировой экономики:

- неустойчивость и многовариантность развития;
- кризисное состояние экономики;
- смена технологических и экономических укладов;
- структурные сдвиги в экономике;
- изменения в положении стран в международном разделении труда;
- формирование и распада интеграционных группировок;
- разрыв кооперационных связей и уход с освоенных рынков;
- возрастание конкурентной борьбы за лидерство на мировом рынке;
- обострение борьбы за ресурсы (минеральное сырье, энергетические ресурсы, лесные и биоресурсы, чистая вода);
- усиление процесса проникновения транснациональных корпораций на национальные рынки и возникновением угрозы вытеснения национальных товаропроизводителей.

Третья группа факторов связана с особенностями России как цивилизации: большой территорией, сильной дифференциацией регионов, многонациональностью, наличие различных религий.

Для согласования таких сложных проблем нужна объединяющая сила государства,

основанная, с одной стороны, на традиции, с другой стороны, учитывающая сложности современного периода.

В заключении можно сделать вывод, что экономика государства не может эффективно развиваться и функционировать без вмешательства государства в различных его проявлениях, включая определение правового поля и непосредственное участие в формировании и деятельности отдельных видов субъектов хозяйственной деятельности[2].

1.2 Субъекты и объекты государственного регулирования экономики

Субъектами экономической политики являются носители, выразители и исполнители хозяйственных интересов.

Носители хозяйственных интересов – это социальные группы, отличающиеся друг от друга по ряду признаков: имущественному, по доходам, по видам деятельности при аналогичных доходах, по профессиям, отраслевым и региональным интересам. Это наемные рабочие и хозяева предприятий, фермеры и земельные собственники, мелкие и крупные предприниматели, государственные служащие и т.д. У каждой из этих групп есть свои интересы, обусловленные их социально-экономическим положением, а также принадлежностью к тому или иному региону, виду деятельности[3].

Это первая линия связи хозяйственных интересов с государственной экономической политикой.

Носители экономических интересов объединены в развитых странах рыночного хозяйства в многочисленные союзы, ассоциации: это профсоюзы, союзы предпринимателей и т.п. Некоторые из них насчитывают миллионы членов (профсоюзы, например), другие, играют огромную роль в экономике страны из-за представляемых ими капиталов (союзы предпринимателей, банковские учрежде-

ния, торговые палаты). Есть и совсем малозначащие объединения, например ассоциация физических и юридических лиц, заинтересованных в приватизации какого-либо земельного участка, принадлежащего муниципалитету. Такие объединения являются выразителями хозяйственных интересов. Это вторая линия связи хозяйственных интересов с государственной экономической политикой.

Исполнителями хозяйственных интересов – субъектами государственного регулирования экономики являются органы трех ветвей власти, построенные по иерархическому принципу, а также центральный национальный банк. Они и будут проводить в жизнь программу государственной экономической политики. В государствах с федеративным устройством (США, Канада, ФРГ, Испания, Бразилия и др.) существуют федеральные и местные парламенты и правительства, соответственно защищающие общегосударственные и местные экономические интересы. Заметна тенденция усиления роли центральных органов власти среди субъектов государственного регулирования экономики, все более независимыми в осуществлении государственного регулирования от законодательной власти становятся исполнительные органы. Это главная, третья линия трансформации частных экономических интересов в государственной экономической политике.

Интересным с точки зрения изучения механизма ГРЭ является слияние субъектов государственной и частной экономической политики и возникновение в результате этого новых регулирующих органов, не вписывающихся теоретически в классическую схему парламентской или президентской республики. Например, создается орган из представителей профсоюзов, союзов предпринимателей и исполнительной власти для регулирования тарифных соглашений между предпринимателями и трудящимися[4].

Основная часть таких органов формально осуществляет консультативную деятельность, но в действительности решающим образом воздействует на государственную экономическую политику. К таким органам относятся различные советы экспертов при правительстве, Министерство финансов и т.п.

Другая группа государственно-частных органов хозяйственного регулирования – это советы по сферам деятельности, например, научно - технический, по региональной политике, по профессиональному образованию. В отличие от отраслевых советов в них наряду с сотрудниками правительственных органов входят представители самых разных фондов, отраслей, банков, различных организаций и общественных движений. Это четвертая линия связи между носителями экономических интересов и государственным регулированием экономики: носители (в данном случае, заинтересованные фирмы) – выразители (союзы предпринимателей) – советы при государственных регулирующих органах. По этой линии происходит корректировка интересов частного хозяйства с интересами других социальных, профессиональных и общественных групп.

Обратная связь государственного регулирования экономики с носителями хозяйственных интересов довольно жесткая.

Во-первых, успех регулирования проявляется в темпах роста, улучшении структуры хозяйства, росте занятости, здоровом платежном балансе, снижении темпов инфляции, повышении жизненного уровня.

Во-вторых, успехи государственного регулирования экономики отражаются в показателях, не всегда поддающихся точному количественному измерению: в уровне социальной напряженности (забастовки, выступления профсоюзов и т.д.), оценка деятельности государства средствами массовой информации, состояние окружающей среды, качество жизни в городах.

В-третьих, носители хозяйственных интересов прямо или косвенно через свои объединения поддерживают или не поддерживают правительство. Могущественные объединения предпринимателей или профсоюзы могут выступить с предупреждением в адрес правительства в связи с несовместимостью государственных мер регулирования с их интересами. Наконец, союзы – выразители хозяйственных интересов своих членов, так же как и отдельные лица, финансируют или отказывают в средствах той или иной партии на выборах, избиратели голосуют за