

В-третьих, всеми признается необходимость углубления объективных знаний о циклах, их причинах, поисков эффективных методов и средств для сокращения отрицательных последствий кризисов.

В-четвертых, большинство объективно мыслящих экономистов большую роль в нейтрализации негативных последствий экономического цикла отводят современному государству – разработке и практической реализации разумной государственной экономической политики.

В настоящее время Правительство РФ сформировало и реализует широкий набор антикризисных мер, уникальный по количеству форм и направлений воздействия государства на экономику, по объемам используемых ресурсов.

Падение цен на энергоносители, кризис на Украине, который вызвал ряд санкций по отношению к России, привели к ухудшению экономической обстановке внутри страны. Девальвация рубля, падение ВВП и повышенная инфляция все это подвинуло Правительство РФ к разработке антикризисной программы[13].

В кризисных условиях объективно возрастает роль государства в экономической жизни страны. Правительство с максимальной ответственностью подходит ко всем своим действиям, с тем, чтобы не создавать в экономике неправильных стимулов, искажения мотивации предприятий и населения, подрывающих долгосрочные перспективы развития. Приоритет опоры в развитии экономики на частную инициативу будет обеспечен и в кризисных условиях. При этом роль государства будет постепенно снижаться по мере посткризисного восстановления.

По мнению президента, антикризисные меры Правительства РФ должны способствовать укреплению макроэкономической и социальной стабильности в стране. При этом, как отмечает В. Путин, обязательным условием выполнения мер, предусмотренных антикризисным планом, является сохранение существующих резервов. Президент акцентировал внимание на том, что обеспечение экономического роста должно произойти путем привлечения частных инвестиций[14].

Антикризисный план Правительства РФ рассчитан на два года, за которые

руководство страны планирует реализовать меры, которые будут направлены на активизацию структурных изменений в экономике России. Планируется стабилизировать работу системообразующих организаций в ключевых отраслях. Среди приоритетов – достижение сбалансированности рынка труда, правительство будет предпринимать меры по снижению инфляции и улучшению уровня жизни малоимущих семей.

К основным задачам антикризисной программы Правительства РФ относятся:

- поддержка импортозамещения и экспорта по широкой номенклатуре сырьевых, в том числе высокотехнологичных, товаров;
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства за счёт снижения финансовых и административных издержек;
- создание возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов с приемлемой стоимостью в наиболее значимых секторах экономики, в том числе при реализации государственного оборонного заказа;
- компенсация дополнительных инфляционных издержек наиболее уязвимым категориям граждан (пенсионеры, семьи с несколькими детьми);
- снижение напряжённости на рынке труда и поддержка эффективной занятости;
- оптимизация бюджетных расходов за счёт выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;
- повышение устойчивости банковской системы и создание механизма санации проблемных системообразующих организаций [15].

Правительство поставило перед собой приоритетную задачу – сократить расходы бюджета на 10%. Для этого будут приниматься меры по сокращению неэффективных затрат, таких как сокращение расходов на органы государственной власти, уменьшат оплату услуг повышенной комфортности.

Из-за сохранения неблагоприятной внешней конъюнктуры правительство разработало новый макроэкономический прогноз для страны. Все расчеты и решения принимались на основе этого прогноза. В основу прогноза легли наиболее неблагоприятные варианты с развитием цен на мировом рынке на основные экспортные товары России. Правительство РФ поставило цель ежегодно сокращать бюджетные расходы на 5%.

Ситуация на валютном рынке может стабилизироваться после того, как цены на нефть снова придут в норму. Также, необходимые меры будет принимать и Банк России. После снижения цен на иностранную валюту российские товары снова смогут стать конкурентоспособными на мировом рынке, а это повлечет за собой снижение инфляции и улучшение жизни российских семей.

Кроме принимаемых мер, антикризисный план РФ содержит в себе и структурные реформы, которые направлены на диверсификацию экономики и создание условий для устойчивого экономического роста в среднесрочной перспективе, что найдет отражение в новой редакции основных направлений (задач) деятельности Правительства Российской Федерации:

Перечень структурных реформ в РФ:

1) продолжится реализация государственных программ, которые повышают качество в системе здравоохранения и выводят российскую медицину на уровень XXI века;

2) будут создаваться необходимые условия для частных инвестиций в структуре ВВП, ускоренное и полноценное исполнение «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы, а также комплексное совершенствование контрольно-надзорной деятельности с выходом России на стабильно высокие позиции среди всех стран по уровню комфортности ведения бизнеса;

3) эффективное применение инструментов промышленной политики, прежде всего для обеспечения для импортозамещения и поддержки экспорта, в том числе с привлечением значительных объемов прямых иностранных инвестиций

(проектное финансирование, гарантии, фонд поддержки промышленности, индустриальные парки, государственные закупки, государственно – частное партнерство);

4) создание и реализация Национальной технологической инициативы на основе передовых достижений российской и мировой фундаментальной науки, использования создаваемой инновационной инфраструктуры (инновационный центр "Сколково", наукограды и технопарки, ведущие университеты, институты инновационного развития);

5) улучшение налоговой системы;

6) модернизация и сбалансированность пенсионной системы и льготных выплат;

7) улучшение качества государственной системы и крупных компаний [16].

Таким образом, антикризисный план России содержит 60 пунктов. Он будет реализован Правительством страны в тесном сотрудничестве с Федеральным Собранием РФ и органами государственной и местной власти. Составленные антикризисные меры не являются исчерпывающими, и при необходимости будут дополняться.

2.2 Государственное регулирование сферы занятости

Российская экономика к концу 2009 года вышла из острой фазы экономического кризиса. Начиная со второго полугодия 2009 года, отмечается возобновление роста российской экономики. Прирост ВВП (с исключением сезонного фактора) во втором полугодии 2009 года в среднем составил около 1,5 %.

В 2010 году продолжилась тенденция восстановления экономики, которая характеризовалась ускорением роста большинства макроэкономических показате-

лей. В годовом исчислении ВВП во II квартале 2010 года, по оценке Росстата, вырос на 5,2% против падения на 2,9% в IV квартале 2009 года, а за январь-июнь 2010 года ВВП увеличился на 4,2% к соответствующему периоду прошлого года[17].

Проводимая Правительством Российской Федерации антикризисная политика не только позволила предотвратить более глубокий спад, но и привела к сравнительно быстрому выходу экономики на положительные темпы роста.

В целях повышения уровня возмещения утраченного заработка при потере работы и поддержания уровня жизни безработных граждан, позволяющего сосредоточиться на активном поиске работы, была увеличена в 1,5 раза максимальная величина пособия по безработице, что практически соответствовало среднегодовой величине прожиточного минимума в целом по Российской Федерации для трудоспособного населения. Повышен уровень информированности населения о государственных гарантиях и предоставляемых государственных услугах в области содействия занятости, организована работа консультационных пунктов, а также информационного портала «Работа в России».

На осуществление социальной поддержки безработных граждан и мер активной политики занятости, а также реализацию дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в 2009 – 2010 годах было выделено 250,1 млрд. рублей.

В дополнительных мероприятиях в 2009 – 2010 годах приняли участие более 4,4 млн. человек, сохранено порядка 2,0 млн. рабочих мест, дополнительно создано около 4,0 млн. рабочих мест, в том числе более 306,8 тыс. постоянных рабочих мест.

Принимаемые Правительством Российской Федерации антикризисные меры позволили сохранить стабильность в социальной сфере, улучшить ситуацию на рынке труда, уменьшить масштабы безработицы, способствовали снижению напряженности в обществе.

Реализация дополнительных мероприятий позволила не только сдержать массовое увольнение работников (около 2,8 млн. человек) и сохранить кадровый потенциал работников организаций, но и снизить численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости. Среднегодовая численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2009 году составила 2,08 млн. человек (при прогнозируемой численности - 2,2 млн. человек), в 2010 году (по оценке) – 1,98 млн. человек.

При этом общая численность безработных к октябрю 2010 года практически достигла докризисного уровня 5,1 млн. человек или 6,8% от численности экономически активного населения (в октябре 2008 года - 5,0 млн. человек или 6,6%)[19].

Реализация мероприятий региональных программ положительно отразилась на рынке труда субъектов Российской Федерации, позволила поддержать занятость работников организаций и снизить численность работников, находящихся в режиме неполной занятости, тем самым помочь организациям выйти из кризиса и начать работу в обычном режиме.

Численность работников, планируемых к увольнению, к ноябрю 2010 года снизилась до 288,8 тыс. человек (почти в 1,9 раза по сравнению с максимальной численностью в июне текущего года 555,4 тыс. человек). При этом численность работников организаций, находящихся в режиме неполной занятости, снизилась с максимального значения 1,67 млн. человек (в декабре 2009 года) до 601,7 тыс. человек к началу ноября 2010 года[20].

Вместе с тем, положительные тенденции носят неустойчивый характер. Экономический рост и увеличение объема промышленного производства в одних секторах сочетается с падением в других.

Продолжается стагнация основных локомотивов устойчивого роста – инвестиционной и кредитной активности. В экономике продолжают доминировать факторы, обусловившие быстроту и глубину ее спада: зависимость от конъюнкту-

ры мировых цен на товары сырьевого экспорта, низкий внутренний спрос и неспособность российской промышленности его обеспечить, слабая финансовая система и отсутствие в экономике долгосрочных вложений финансовых средств.

По данным Росстата, в 2011 году доля безработных в России составила 6,6 % от числа экономически активных граждан. Это на 0,9 % ниже, чем в 2010 году. В абсолютном выражении число безработных в стране в 2011 году составило около 5 млн. против 5,6 млн. человек годом ранее. Таким образом, по уровню безработицы Россия вышла на докризисный уровень.

При этом в декабре 2012 года уровень безработицы составлял 5,3%, в начале 2013 года наблюдается рост безработицы.

Уровень безработицы на январь 2013 года по данным Федеральной службы государственной статистики составляет 6,0%.

В Конституции РФ и Законе «О занятости населения в Российской Федерации» декларируется обеспечение трудоспособного населения полной, продуктивной и эффективной занятостью, дающей возможность получать достойную заработную плату, достаточную для жизни и развития работника и членов его семьи[21].

В современной России основные функции по регулированию рынка труда возлагаются на Федеральную службу занятости, которая проводит ряд мероприятий прямого регулирования, относящихся к активной и пассивной политике занятости. При их осуществлении важно взаимодействие с другими министерствами и ведомствами, в том числе Министерством торговли и экономического развития, Министерством здравоохранения и социального развития, Министерством регионального развития, Федеральной миграционной службой и др., которые оказывают косвенное воздействие на сферу занятости.

Государство в условиях становления и развития рыночных отношений отказалось от прямого управления занятостью. Вместе с тем рынок труда не должен находиться под воздействием только стихийных рыночных сил. Под влиянием по-

следних произошло резкое ухудшение условий использования человеческих ресурсов, снижение их качества и конкурентоспособности.

Современное государственное регулирование сферы занятости населения представляет собой комплекс экономических, административных, законодательных, организационных и иных мер, которые можно разделить на прямые и косвенные.

Реализацией мер прямого регулирования на государственном уровне занимается специализированное ведомство в структуре Министерства здравоохранения и социального развития – Федеральная служба по труду и занятости. Ее финансирование и функции ограничены по сравнению с предыдущими периодами деятельности и направлены преимущественно на реализацию мер пассивной политики занятости.

При пассивной политике государство стремится обеспечить работникам сохранение рабочих мест, работодателям – поддержание спроса на продукцию, безработным – выплату пособий и помощь в трудоустройстве. Безусловно, эта работа необходима и важна, однако ограниченность финансовых ресурсов не позволяет пассивным мерам выйти за пределы формальных процедур и оказывать существенное влияние на развитие сферы занятости населения.

Так, размер пособия по безработице не индексировался с 2005 по 2008 гг., несмотря на то, что рост потребительских цен за 3 года составил 35%. С 2012 года наблюдается незначительное изменение размера пособия: минимальный размер составляет 850 рублей, а максимальный размер не превышает 4900[22].

По данным Росстата, в 2011 году доля безработных в России составила 6,6 % от числа экономически активных граждан. Это на 0,9 % ниже, чем в 2010 году. В абсолютном выражении число безработных в стране в 2011 году составило около 5 млн. против 5,6 млн. человек годом ранее. Таким образом, по уровню безработицы Россия вышла на докризисный уровень.

При этом в декабре 2012 года уровень безработицы составлял 5,3%, в начале