

- установить возникающие при этом воздействии возможности, ограничения и угрозы, что позволяет дать комплексную оценку влияния указанных факторов на устойчивость эволюционного процесса.

Применение разграничительного признака отношения факторов эволюционного процесса к определенному структурному уровню организации общественно-хозяйственных отношений позволяет при классификации основных факторов развития региональной системы Краснодарского края выделить следующие группы указанных факторов:

- факторы мега – уровня, относящиеся к субъектам глобального характера (ТНК, международным экономическим организациям и др.);
- факторы макро – уровня, относящиеся к субъектам, представляющим федеральный центр, вертикально интегрированные корпорации и др.;
- факторы мезо – уровня, относящиеся к субъектам, представляющим внутреннюю среду системы края, другие региональные системы, а также системы местного хозяйства.

Оценивая результаты воздействия глобальных, макро- и мезо – экономических факторов на развитие системы Краснодарского края, выделим среди них:

- состояние инвестиционного процесса как «ядра» развития региональной системы;
- качественный состав ВРП;
- состояние человеческого фактора как определяющего фактора современного эволюционного процесса.

Глобальный финансовый кризис закономерно возвысил интерес исследователей к проблеме эффективного взаимодействия между финансовым рынком и рынками реального сектора экономики. Региональный аспект данной проблемы имеет особое значение для решения поставленной задачи обеспечения устойчивого развития системы Краснодарского края.

Отсутствие у региональных властей стратегии развития и необходимых инструментов регулирования финансового рынка формирует угрозу

формирования спонтанных кризисных ситуаций в финансовой сфере; указанная угроза возрастает в процессе превращения регионального пространства в транспортный коридор для вывоза энергоносителей и сырья, доминирующих и в составе ВРП. Доходная обеспеченность процесса развития человеческого фактора представляется достаточной только для обеспечения потребностей простого возобновления рабочей силы и практически не оставляет ресурсов для формирования созидательных сил человеческого капитала.

Для получения обобщающей оценки факторов развития системы Краснодарского края на устойчивость данной системы предназначен анализ сильных и слабых сторон, использование которого позволяет получить следующие результаты:

- дать обобщающую оценку воздействия факторов, относящихся к различным уровням структурной организации отношений, с учетом возникающего при переплетении данных факторов синергетического эффекта;
- установить основные угрозы устойчивому развитию региональной системы Краснодарского края, обусловленные комбинированием и переплетением факторов, относящихся к различным уровням организации общественно-хозяйственных отношений.

Анализ сильных и слабых сторон позволяет следующим образом определить основные угрозы устойчивому развитию региональной системы Краснодарского края, обусловленные переплетением глобальных, макро – экономических и мезо – экономических факторов:

- недостаточное развитие инфраструктуры регионального финансового рынка, препятствующее эффективной взаимосвязи между сбережениями и инвестициями в развитие системы края; при этом в составе регионального бюджета отсутствует специальный «бюджет развития»;
- асимметрия между рынком труда и сферой профессионального образования, которая обуславливает неэффективное расходование ресурсов

на подготовку невостребованных рынком специалистов и, в то же время, оставляет рынок труда без необходимых ему работников;

- концентрация сложных инфраструктурных объектов (КТК, «Голубой поток» и др.), производящих многообразные риски и угрозы экологического, финансового и социального характера;

- трансграничное взаимодействие с зонами межгосударственных конфликтов, которое обуславливает снижение инвестиционной привлекательности территории и разрастание бремени издержек региональной социально-экономической политики;

- отсутствие четкой и эффективной стратегии региональной социально-экономической политики, лишающее данную политику целевой ориентации, необходимой эффективности и обуславливающее распыление имеющихся ресурсов.

В подготовленной администрацией региона «Стратегии развития Краснодарского края до 2020 г.» пролонгированы ранее сложившиеся индустриальные приоритеты эволюционного процесса, оставлена без изменений прежняя отраслевая организация региональной системы, не учтены императивы «экономики, основанной на знаниях». Указанные обстоятельства не позволяют квалифицировать предложенный курс как эффективную стратегию социально-экономической политики, способную обеспечить устойчивое развитие системы края.

В процессе обоснования искомой стратегии социально-экономической политики устойчивого развития системы Краснодарского края необходимо учитывать следующие объективные условия:

- доминирующие факторы эволюционного процесса региональной системы, к которым относятся факторы мега- и макро – уровня; устойчивое развитие региональной системы предполагает стратегическую ориентацию на активное взаимодействие властей территории с функционирующими в крае вертикально интегризованными структурами;

- наиболее значимые угрозы устойчивому развитию региональной системы, установленные в процессе SWOT – анализа;
- потребность ориентации региональной политики на цели обеспечения необходимого уровня конкурентоспособности системы Краснодарского края; данная потребность усиливается в условиях глобальной интеграции;
- потребность в согласовании основных параметров развития финансового и реального секторов системы региона, которая усиливается в ходе разрастания финансового кризиса.

Обобщение результатов анализа факторов развития региональной системы Краснодарского края и требований к формированию эффективной стратегии социально-экономической политики устойчивого развития позволяет предложить для данной политики стратегию функциональной реструктуризации региональной системы, которая ориентирована на достижение следующих целей эволюционного процесса:

- формирование конкурентоспособных подсистем территории на основе выделения приоритетов ее эволюционного процесса;
- эффективное согласование процессов воспроизводства, протекающих в двух важнейших функциональных подсистемах региона – реальном секторе и финансовом секторе, обеспечивающее инвестиционный процесс края;
- изменение базы стратегического планирования, переход от политики, ориентированной на прежние отраслевые структуры, сложившиеся в условиях индустриального развития, к политике, ориентированной на взаимодействие подсистем, соответствующих императивам современного развития.

Недостаточная разработанность проблемы обеспечения устойчивого развития региональной системы, а также отсутствие соответствующей базы данных, обусловливают значимость разработки инструментов оценки устойчивого характера развития региональной системы.

Инструменты оценки устойчивости развития региональной системы позволяют достичь следующих результатов:

- квалифицировать состояние эволюционного процесса данной системы на основе накопления, сопоставительного анализа полученных оценок и определения параметров меры эволюционного процесса (к градациям меры устойчивости можно отнести следующие состояния региональной системы: неустойчивое развитие; отчасти устойчивое развитие; вполне устойчивое развитие);

- определить необходимую коррекцию применяемых стратегий и инструментов региональной социально-экономической политики.

При этом приоритет следует отдать тем инструментам оценки, которые ориентированы на наиболее проблемные аспекты обеспечения устойчивого развития. Можно отнести к таким проблемным аспектам взаимодействие между финансовым сектором и реальным сектором системы региона.

В частности, глобальный финансовый кризис обострил в региональной системе Краснодарского края сложившуюся еще в 90-х гг. XX века проблему соразмерности между ростом ВРП и ростом долговых обязательств, возникающих в отношениях кредитных организаций с физическим лицами и корпоративными клиентами. Очевидно, что неконтролируемый рост указанных обязательств ведет к формированию рисков и угроз нарушения финансовой устойчивости, дестабилизации инвестиционного процесса, а, следовательно, негативно отражается на воспроизводственных процессах в реальном секторе региональной системы и на величине ВРП.

Обобщение приведенных выше положений позволяет предложить следующие инструменты оценки устойчивости развития региональной системы Краснодарского края:

- коэффициент долгового обременения ВРП текущего периода, рассчитываемый как отношение общей стоимости обязательств по кредитным договорам с физическими лицами и организациями, подлежащих погашению в отчетном периоде (финансовый год), к стоимости созданного в данном периоде ВРП; экономический смысл предлагаемого оценочного показателя состоит в определении степени существования региональной

системы «в долг» в режиме реального времени; соответствующие пороги меры при переходе от вполне устойчивого развития к отчасти устойчивому развитию и далее, к неустойчивому развитию могут быть получены на основе накопления и анализа массива полученных оценок;

- коэффициент долгового обременения ВРП будущих периодов, рассчитываемый как отношение общей стоимости обязательств по кредитным договорам с физическими лицами и организациями, подлежащих погашению в будущем периоде (следующий финансовый год или более продолжительный период), к стоимости ожидаемого в данном периоде (прогнозируемого) ВРП; экономический смысл предлагаемого оценочного показателя состоит в определении степени существования региональной системы «в долг» в режиме перспективного развития.

Институциональные инструменты устойчивого развития региональной системы выделяются из общего состава инструментов тем, что обладают своеобразным двойным потенциалом воздействия:

- во-первых, потенциалом оперативной поддержки избранной стратегии региональной социально-экономической политики;
- во-вторых, способностью коррекции тех институциональных параметров региональной системы, которые препятствуют ее устойчивому развитию.

Доминирующее положение вертикально интегрированных структур в региональной системе Краснодарского края обусловливает использование в целях обеспечения устойчивого развития такого институционального инструмента, как контракт со стратегическими инвесторами. Такой инструмент позволяет уже на старте различных инвестиционных проектов учесть их действие на систему края и согласовать интересы региона с интересами приходящих в него стратегических инвесторов. Необходимо отметить, что в настоящее время в Краснодарском крае нет ни одного контракта со стратегическим инвестором.

Возможен и такой инструмент устойчивого развития региональной системы Краснодарского края, как региональный фонд стратегически приоритетных прямых инвестиций. Экономический смысл данного инструмента заключается в обеспечении прямого инвестирования реального сектора региональной системы, позволяющего преодолеть ограничения, накладываемые состоянием финансового рынка и его инфраструктуры. Его реализация позволяет внести коррективы в институциональные формы контрактов и формы экономического поведения участников инвестиционного процесса в системе Краснодарского края.

Заключение

По итогам работы предложены следующие направления формирования стратегии регионального развития:

1. Качество стратегии развития региона напрямую зависит от учета интересов государства, бизнеса и населения как основных элементов региональной социально-экономической системы. Предлагаемый методический подход к формированию стратегии социально-экономического развития региона базируется на учёте существующих различий экономических интересов и потенциалов конкурентоспособности территорий, посредством включения в процесс стратегического планирования представителей ключевых держателей интересов (государства, бизнеса и населения), и представляет собой совокупность специфических методов и инструментов, формирующих процесс разработки элементов стратегии социально-экономического развития региона, таких как: измерение и учет факторов социально-экономического развития территории; алгоритм формирования целей регионального развития; определение сценария развития региона и мониторинг качества реализации стратегии. Такой подход дает возможность повысить качество разработки региональных стратегий за счет систематизации комплекса работ по стратегическому планированию развития территорий.

2. На сегодняшний момент отсутствует единый организационно-экономический механизм формирования стратегии, который бы в полной мере содержал совокупность методов и средств разработки элементов стратегии социально-экономического развития. Потенциально возможный организационно-экономический механизм формирования стратегии социально-экономического развития региона регламентирует формы, порядок, принципы взаимоотношений всех субъектов регионального развития и включает методический инструментарий, необходимый для разработки её ключевых блоков.

3. Разработку рациональных сценариев стратегии социально-экономического развития территории необходимо осуществлять с использованием методического инструментария, позволяющего формировать альтернативные сценарии развития территории на основе выявленных проблем социально-экономического развития и осуществлять выбор приоритетного сценария на основе измерения привлекательности отраслей и вероятности реализации сценария.

4. Система мониторинга должна быть основана на изучении и измерении информации обо всех субъектах регионального развития (федеральные, региональные, муниципальные органы власти, а также население и представители корпоративного сектора) в едином уполномоченном органе исполнительной власти, ответственном за консолидацию и обработку результатов, а также за принятие мер по корректировке стратегии. Такая система позволяет упорядочить процесс информационного обмена и обеспечивает принятие своевременных мер, необходимых для достижения поставленных целей социально-экономического развития региона.

Применительно к Краснодарскому краю эти направления имеют следующие особенности:

- Позиция региональной системы Краснодарского края в национальной экономике России задана следующими основными детерминантами: способом пространственной локализации; функциональной ориентацией основных видов деятельности; населенностью; обеспеченностью природными ресурсами; финансовой достаточностью; инвестиционной привлекательностью; уровнем доходов и уровнем доходной дифференциации; обеспеченностью социально-экономической инфраструктурой.

- Оценка факторов развития региональной системы Краснодарского края под углом зрения устойчивости исходит из их классификации, проведение которой на основе использования