

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВПО «КубГУ»)

Кафедра экономики и менеджмента

КУРСОВАЯ РАБОТА

ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

Работу выполнил \_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_ Т. В Кучева  
(Подпись) (инициалы, фамилия)

Филиал ФГБОУ ВПО «КубГУ» в г. Армавире курс 2 ОФО

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Научный руководитель  
ст.преподаватель \_\_\_\_\_  04.06.15 Р. А. Кочурина  
(подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Нормоконтролер  
ст.преподаватель \_\_\_\_\_  04.06.15 Р. А. Кочурина  
(подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Краснодар 2015

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Необходимость осуществления антикризисных мер в государственной политике.....	5
1.1 Характеристика кризисных явлений (ситуаций) государственного регулирования экономики.....	5
1.2 Антикризисные меры национальной экономики государства.....	9
1.3 Инструменты государственного регулирования антикризисных ситуаций.....	13
2 Основные направления антикризисных мер в регионе страны (на примере Краснодарского края).....	19
2.1 План антикризисных мер Краснодарского края с 2008 – 2010 год на 2015 год.....	19
2.2 Инструменты реализации антикризисных мер в Краснодарском крае.....	23
Заключение.....	33
Список использованных источников.....	35

## ВВЕДЕНИЕ

Вопросы, рассмотренные в данной курсовой работе, являются актуальными. Весь мир в настоящий период времени находится в состоянии кризиса.

Сущность экономического кризиса проявляется в перепроизводстве товаров по отношению к платежеспособному совокупному спросу, нарушении процесса условий воспроизводства общественного капитала, массовых банкротствах фирм, росте безработицы и других социально-экономических потрясениях.

В России кризис затронул все сферы экономики. Произошло сокращение спроса не только внутри страны, но и международного спроса на экспортную продукцию. Сокращение промышленного производства в стране в январе 2009 года составило 16%. Снизились инвестиции в жилищное строительство, упало производство автомобилей, заморожены многие инвестиционные проекты в электроэнергетике и других отраслях.

Ситуация в стране усугубилась резким падением цен на нефть, что значительно сократило экспортную выручку России. Негативным моментом явилось ослабление рубля по отношению к доллару и евро. Так как основной объем потребительских товаров и товаров длительного пользования имел импортное происхождение, это вызвало волну инфляции. Росту курса доллара к концу января этого года по сравнению с летом прошлого года более чем на 50% способствовало бегство из российских активов многих зарубежных инвесторов и панические настроения среди населения. Центральный Банк Российской Федерации был вынужден потратить большое количество золотовалютных резервов на предотвращение резкого скачкообразного повышения курса иностранной валюты.

Целью данной курсовой работы является рассмотрение инструментов государственного регулирования экономики в условиях кризиса.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие задачи:

- охарактеризовать кризисные явления (ситуации) государственного регулирования экономики;
- рассмотреть антикризисные меры национальной экономики государства;
- изучить инструменты государственного регулирования антикризисных ситуаций;
- определить основные направления антикризисных мер в регионе страны.

Предметом данного исследования являются инструменты государственного регулирования экономики, а объектом – антикризисные меры в регионе страны.

Структура курсовой работы состоит из содержания, введения, двух глав с параграфами, заключения и списка использованных источников.

# 1 Необходимость осуществления антикризисных мер в государственной политике

## 1.1 Характеристика кризисных явлений (ситуаций) государственного регулирования экономики

Государственное регулирование экономики – это система экономических, политических, юридических мер, с помощью которых государство вмешивается в экономические процессы с целью достижения стабильного развития, а также адаптации экономической системы к постоянно изменяющимся условиям[1].

Государственное регулирование кризисных ситуаций направлено на недопущение системных кризисов на рынках и обеспечении гарантий максимального возврата средств, кредиторам обанкротившегося предприятия.

Всю совокупность норм, через которые осуществляется государственное регулирование, можно разделить на следующие группы: общесистемные нормы, ориентирующие предприятие на самоорганизацию; специальные нормы – по сферам рыночной экономики; целевые нормы – в соответствии с решаемыми проблемами инвестиционной активности.

В условиях кризиса возрастает необходимость сочетания рыночных механизмов с государственным регулированием социально-экономических процессов на всех уровнях – от федерального до муниципального[2].

Основные направления государственного регулирования рыночной экономики:

- административно-правовое регулирование;
- управление важнейшими сферами жизни;
- государственные программы и госзаказы;
- финансовая политика;
- кредитно-денежная политика;
- социальная политика.

Необходимость государственного регулирования экономики порождается двумя группами причин. Первая связана с необходимостью удовлетворения коллективных и общественных интересов. Вторая обусловлена объективно возникающими противоречиями общественного воспроизводства и необходимостью их разрешения.

Экономике объективно присуща цикличность развития, одной из основных фаз которой являются кризисы. Вмешиваясь в экономику, государство смягчает негативные последствия кризисов и ускоряет выход из них.

Негативные последствия цикличности развития, часто разрушительное воздействие экономических кризисов вынуждает государства проводить антициклическую политику, включающую мероприятия, направленные на предотвращение резких колебаний в развитии производства (таблица 1)[3].

Таблица 1 – Основные мероприятия антициклической политики

Вид политики	Подъем	Кризис
Денежно-кредитная политика	Сокращение денежной массы	Увеличение денежной массы
Фискальная	Увеличение налогов и сокращение расходов бюджета	Сокращение налогов и увеличение расходов бюджета
Политика заработной платы	Понижение заработной платы	Повышение заработной платы
Инвестиционная политика	Сокращение государственных расходов	Увеличение государственных инвестиций

Прямые формы государственного вмешательства – это непосредственное воздействие государства на совокупный спрос и совокупное предложение. Среди них важнейшее значение имеют следующие.

Создание государственного сектора в экономике и организация в нем производства и реализации товаров и услуг. Объем этой продукции непосредственно отражается на экономической динамике. В условиях различной экономической конъюнктуры правительство расширяет или уменьшает государ-

ственный сектор. Так, в условиях кризиса государство создает новые объекты, реконструирует старые предприятия, выделяет средства для обновления основного капитала. Кроме того, расширение государственного сектора одновременно является созданием новых рабочих мест.

Перераспределение доходов. Современное государство сосредотачивает в своих руках до 50% национального дохода. Значительная часть его целенаправленно возвращается экономическим субъектам.

Для этого используются различные каналы: субсидии, оплата научно-исследовательских работ, выплата процентов по ценным бумагам, пособия по безработице и др.

Программирование экономики. Государственные экономические программы подразделяются на:

- общеэкономические (охватывают всю экономику)
- целевые (ориентируются на решение конкретных экономических задач, например, развитие продовольственного комплекса)
- чрезвычайные (принимаются в критических ситуациях: в условиях кризисов, массовой безработицы, инфляции, стихийных бедствий).

Государственные экономические программы индикативны, т.е. необязательны для всех экономических субъектов. Поэтому они, как правило, не выполняются даже в государственном секторе (который в рыночной экономике децентрализован).

С помощью программирования государство добивается серьезных структурных сдвигов. Как правило, приоритетные направления, предусмотренные программой, финансируются из бюджета[4].

Косвенные формы государственного вмешательства – это опосредованное воздействие государства на совокупный спрос и совокупное предложение.

Среди них важнейшее значение имеют следующие:

- 1) кредитно-финансовая система;
- 2) налоговая система.

Кредитно-финансовая система, использующая учетную ставку, операции на открытом рынке и систему обязательного резервирования. Учетная ставка – это процент по ссудам, которые центральный банк предоставляет коммерческим банкам. В зависимости от состояния экономики государство проводит политику "дорогих" (ставка повышается) или "дешевых" (ставка понижается) денег, сдерживая или стимулируя экономический рост. Операции на открытом рынке – это купля-продажа государственных ценных бумаг. Повышая или понижая доходность "своих" ценных бумаг, государство либо увеличивает общую массу денег, занятых в производстве, либо уменьшает ее.

Другим инструментом косвенного регулирования экономики является налоговая система.

Увеличивая или уменьшая налоговую ставку, государство воздействует на размер доходов, используемых в производстве. Кроме того, многие налоги являются ценообразующим фактором. Поэтому их изменение непосредственно отражается на ценах товаров и услуг[5].

Государственное регулирование кризисных ситуаций осуществляется в виде:

1) нормативно-законодательной деятельности. Основопологающим документом является Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ). Его нормы в соответствии с п.1 ст.76 Конституции Российской Федерации имеют «прямое действие на всей территории Российской Федерации».

Основным документом в этой связи является также Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве) предприятий» от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ.;

2) финансового регулирования: это управление совокупностью денежных средств, находящихся в распоряжении предприятия или государства, а также источниками доходов, статьями расходов, порядком их формирования и использования. В стране финансовые ресурсы аккумулируются бюджетной системой, которая обеспечивает их перераспределение в соответствии с принятыми критериями и условиями. Бюджетная политика определяется рядом специфических факторов и прежде всего экономическим и финансовым кризисом;



3) производства. Государственное регулирование в этой области сводится к активной промышленной политике, основу которой составляют следующие принципы:

- обеспечение учета интересов всех участников ее осуществления;
- социально-экономическая направленность; сочетание мер государственного регулирования и рыночных механизмов; адресный характер мероприятий;
- система договорных отношений и конкурсная основа для ее участников;
- широкое использование аренды, лизинга и инвестиционных конкурсов продажи государственной собственности; развитие и содействие всеобщей мотивации спроса на рынках труда, капитала, товаров и услуг, технологии и др.;

4) перераспределения дохода: в целях осуществления стратегии социальной политики государство должно регулировать систему рыночных отношений, что позволит решать проблемы, связанные с несостоятельностью рынка, и организовать процесс перераспределения доходов. Как следует из изложенного, государственное регулирование призвано стимулировать позитивные социально-экономические процессы, ограничивать и устранять возможные антисоциальные последствия действий стихийно-рыночных сил, страховать общество от них[6].

Таким образом, государство формирует основу для развития взаимодействия между правительством и рынком, защищая и охраняя права собственности, создавая правовые регулирующие системы, содействуя предпринимательской деятельности граждан.

## 1.2 Антикризисные меры национальной экономики государства

В настоящее время Правительство РФ сформировало и реализует широкий набор антикризисных мер, уникальный по количеству форм и направлений воздействия государства на экономику, по объемам используемых ресурсов.

Падение цен на энергоносители, кризис на Украине, который вызвал ряд санкций по отношению к России, привели к ухудшению экономической обстановке внутри страны. Девальвация рубля, падение ВВП и повышенная инфляция все это подвинуло Правительство РФ к разработке антикризисной программы[7].

В кризисных условиях объективно возрастает роль государства в экономической жизни страны. Правительство будет с максимальной ответственностью подходить ко всем своим действиям, с тем, чтобы не создавать в экономике неправильных стимулов, искажения мотивации предприятий и населения, подрывающих долгосрочные перспективы развития. Приоритет опоры в развитии экономики на частную инициативу будет обеспечен и в кризисных условиях. При этом роль государства будет постепенно снижаться по мере посткризисного восстановления.

По мнению президента, антикризисные меры Правительства РФ должны способствовать укреплению макроэкономической и социальной стабильности в стране. При этом, как отмечает В. Путин, обязательным условием выполнения мер, предусмотренных антикризисным планом, является сохранение существующих резервов. Президент акцентировал внимание на том, что обеспечение экономического роста должно произойти путем привлечения частных инвестиций[8].

Антикризисный план Правительства РФ рассчитан на два года, за которые руководство страны планирует реализовать меры, которые будут направлены на активизацию структурных изменений в экономике России. Планируется стабилизировать работу системообразующих организаций в ключевых отраслях. Среди приоритетов – достижение сбалансированности рынка труда, правительство будет предпринимать меры по снижению инфляции и улучшению уровня жизни малоимущих семей.

К основным задачам антикризисной программы Правительства РФ относятся: