

и обращения, предметов личного потребления, разнообразных социальных услуг, духовных ценностей. Хотя товары, строго говоря, создаются лишь в сфере материального производства, то есть на основе собственности лишь экономического характера, но осуществляться в подобной форме на практике могут все ее типы.

Исходя из постепенности собственнической реализации, целесообразно выделить первичные, вторичные и конечные проявления этого процесса.

Первичное проявление отдачи от собственности происходит в области материального и духовного производства, а точнее в его непосредственных результатах. Вторичные (промежуточные) формы возникают уже в сфере распределения и обмена в виде разнообразных актов того и другого. Конечным же образом присвоения воплощается в конкретных жизненных благах, непосредственно необходимых для их «хозяина», для его деятельности и его личного потребления. Однако при натуральном производстве вторичная форма может отсутствовать.

По масштабам реализации собственности образуются международный, общегосударственный, отраслевой, региональный, внутрифирменный, индивидуальный ее результаты.[17]

Международную форму реализации собственности можно представить в виде совокупного продукта всего мира или какой-нибудь группы стран. Общегосударственной отдачей от функционирования собственности служит валовой внутренний продукт (ВВП). В качестве отраслевого проявления выступает отраслевой внутренний продукт. Региональной формой надо считать итог реализации собственности в пределах отдельной территории какой-либо страны. Результат присвоения жизненных благ возникает и в целом по предприятию, организации, учреждению; условно его можно назвать внутрифирменным (внутрихозяйственным). Наконец, в индивидуальной форме получают отдачу от той или иной собственности конкретные лица.

Реализация собственнических отношений имеет достаточно разнообразное воплощение. Но чтобы обеспечить его, необходимо применять рациональ-

ные, обоснованные пути и методы.

По субъектам собственности можно выделить общественно необходимые, коллективно необходимые, частно необходимые, смешанно необходимые, лично необходимые проявления ее реализации. В зависимости от объектов собственнические отношения осуществляются в материальных, духовных, социальных результатах. Таким образом, существуют натуральные и товарные внешние формы реализации собственности.

2.3 Результаты, этапы и формы российской приватизации

Процесс перераспределения собственности в России завершён. В социальной среде функционирования экономики сформировалась новая реальность.

В результате приватизации образовался негосударственный сектор экономики, были созданы условия для формирования рыночных институтов.[18]

К настоящему времени сформировалась следующая структура собственности. Предприятия и организации, относимые к частной собственности, составляют 81,2 %; к муниципальной 4,9 %; к собственности общественных организаций 5,3 %; к государственной 3,4 %; прочие формы собственности (смешанная, совместная и др.) составляют 5,2 %.

Если рассматривать приватизацию в динамике, то можно выделить следующие основные этапы:

Доваучерная приватизация. Она проводилась в основном в форме выкупа арендованного имущества и охватывала основным образом сферу социальной инфраструктуры: торговлю, бытовое обслуживание, общественное питание, гостиничное хозяйство и т.д.

Чековый (ваучерный) этап приватизации (1992 – 1994 гг.). Его основным содержанием стало создание широкого слоя собственников, главным образом мелких акционеров, путём безвозмездной передачи государственной собственности, преобразования государственных предприятий в акционерные общества

открытого типа и продажи, как правило, малых предприятий по конкурсу и на аукционе. От 50 до 80 % стоимости пакетов акций и выкупаемого имущества оплачивалось приватизационными чеками.

Послечековый (денежный) этап приватизации (1994 – 1999 гг.). Его основным содержанием была продажа как самих предприятий (с аукциона и по конкурсу), так и акций предприятий, акционированных в порядке приватизации, за деньги. На этот этап возлагались не оправдавшиеся надежды на формирование «стратегических» инвесторов и пополнение доходов бюджета.

Современный этап приватизации. Основная цель данного этапа устранение негативных тенденций, сложившихся на предыдущих этапах реформ в этой сфере.[19]

Результаты и последствия приватизации за период 1992 – 2003 гг. являются предметом широкой и острой дискуссии и постоянного анализа.

Несмотря на то, что к концу 90-х гг. XX в. удалось в целом решить задачу изменения форм собственности, стратегические цели приватизации не были достигнуты:

- не сформирован широкий слой эффективных частных собственников;
- структурная перестройка экономики не привела к желаемому повышению эффективности деятельности предприятий;
- привлечённых в процессе приватизации инвестиций оказалось недостаточно для производственного, технологического и социального развития предприятий;
- в ряде отраслей не удалось сохранить конкурентное положение предприятий на отечественном и мировом рынках.

К числу основных причин, не позволивших достичь указанных стратегических целей, следует отнести:

- в федеральных органах законодательной и исполнительной власти отсутствовало несогласие в отношении выбора приватизационной модели, а также методов её реализации. Поэтому законодательство на всём протяжении 1990-х гг. носило внутренне противоречивый, непоследовательный характер, а

приватизационная практика не соответствовала декларируемой идеологии, предполагавшей создание социально-ориентированной рыночной экономики.

– до последнего времени законодательная база постоянно отставала от реальных процессов приватизации, не обеспечивала возможностей для контроля приватизационных сделок, не позволяла эффективно противодействовать новым формам экономической преступности. Недостатки законодательства создавали препятствия для достижения стратегических целей приватизации и косвенно повлияли на формирование в обществе представлений о несправедливости и не легитимности её результатов;

– на практике приватизация государственной собственности сопровождалась многочисленными нарушениями как со стороны федеральных органов власти, их уполномоченных представителей, так и со стороны руководителей приватизируемых предприятий. Это приводило к незаконному отчуждению объектов государственной собственности, в том числе имеющих стратегическое значение, в пользу российских и иностранных лиц по заниженным ценам;

– характерной особенностью приватизации было снижение активов приватизируемых предприятий, что приводило к неправильному установлению цены приватизационной сделки и недополучению федеральным бюджетом средств за проданное имущество. В ходе приватизации менялась методика оценки, в некоторых случаях оценка фактически не проводилась вообще;

– отсутствие долгосрочной приватизационной политики привело к тому, что акции стратегически важных предприятий оказались скупленными иностранными фирмами, при этом надежды на инвестиционную активность иностранных инвесторов не оправдались. Более того, было отмечено падение уровня производства и социальной защищённости работников на предприятиях, на которых иностранные инвесторы имели контрольные пакеты акций;

– социальная эффективность приватизации оказалась крайне низкой. Принципы равенства граждан при осуществлении массовой приватизации и учёт интересов и прав всех слоёв населения не были соблюдены.[20]

Развитие процесса приватизации в современных условиях направлено на

повышение её эффективности, устранение деформаций, допущенных на предыдущих этапах, а также на выработку путей для повышения эффективности деятельности по использованию государственного имущества.

Внесённые в 2002 г. изменения в процесс приватизации в соответствии с законом о приватизации государственного и муниципального имущества позволяют осуществить ряд действенных мер в этом направлении. Среди них следует отметить единый порядок приватизационного процесса на территории всей страны и многоуровневую систему приватизации имущества. Федеральная собственность передаётся в частные руки только по разрешению Президента РФ и Правительства РФ. Изменения в структуре собственности крупнейших естественных монополий осуществляется на основании решения Федерального Собрания РФ.

На современном этапе основной формой приватизации выступает аукцион, а при приватизации не очень крупных предприятий широко используются и другие формы спец аукционы, конкурсы, продажа по принципу публичного предложения. Введена практика доверительного управления.

Эти и другие направления совершенствования приватизации сочетаются с поисками способов для введения критериев повышения эффективности корпоративного управления.

Приватизация является особой, но не единственной формой преобразования собственности. Возможно, перераспределение прав собственности без перераспределения экономической власти. Саму приватизацию можно проводить радикально, подчиняя её достижению политических целей, или эволюционно, подчиняя целям экономической эффективности.

В современных условиях наметилась тенденция обратных преобразований собственности – из частных в государственную, кооперативную, муниципальную. Примерами могут служить многочисленные факты возвращения приватизационного жилья в муниципальную собственность; объединение прав акционированных сельскохозяйственных предприятий; приобретение муниципальными органами власти контрольного пакета акций приватизированных