

Работа всех уровней власти и каждого хозяйствующего субъекта будет направлена на то, чтобы сохранить рабочие места, объемы производства, инвестиций, кредитного портфеля, уровень доходов бюджета на уровне прошлого года.

В новой экономической ситуации администрации Краснодарского края сохраняет стратегический курс на инвестиционное развитие Кубани, результатом которого должно стать кардинальное повышение качества жизни населения.

Все приоритеты социально-экономического развития Кубани, определены в Стратегии развития Краснодарского края до 2020 года и в программе социально-экономического развития Краснодарского края на период до 2012 года.

Основными направлениями социально-экономической политики администрации Краснодарского края на ближайшие годы остаются:

- повышение эффективности и конкурентоспособности здравоохранения, образования, жилищного строительства и коммунальной инфраструктуры для обеспечения устойчивого развития человеческого капитала;
- укрепление конкурентных преимуществ экономики Краснодарского края;
- развитие системы стратегического управления на региональном и муниципальном уровнях;
- выравнивание муниципальных образований по уровню социально-экономического развития, за счет ускоренного развития депрессивных и слаборазвитых районов;
- снижение разрыва по уровню доходов, включая выравнивание по уровню жизни работающего и нетрудоспособного населения, совершенствования системы предоставления социальной помощи;
- развитие инновационной деятельности в экономике за счет создания краевой инновационной инфраструктуры и целевой подготовки кадров, обеспечивающих использование научных разработок в техническом перевооружении и создании новых производств;

- стимулирование повышения энерго- и ресурсоэффективности;
- увеличение производства продукции, ориентированной на удовлетворение внутри краевого спроса в сфере производства и потребления;
- расширение присутствия краевых товаропроизводителей на российском и международном рынках;
- развитие промышленной, энергетической, транспортной инфраструктур, строительного комплекса, систем коммуникаций, создающих основу для повышения эффективности и снижения уровня издержек всех секторов экономики;
- развитие системы привлечения инвесторов и продвижения конкурентных преимуществ Краснодарского края за счет использования передовых маркетинговых технологий[16].

План антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году подготовлен региональным министерством экономики совместно с органами исполнительной власти при участии деловых кругов и общественности. В нём 86 пунктов и на его реализацию предусмотрено почти 7 миллиардов рублей (6,6 млрд. руб.), а также в плане обозначены стимулирующие меры, в том числе господдержка, практически по всем секторам экономики.

Экономика Краснодарского края высоко диверсифицирована, не так сильно зависима от изменения цен на сырьевые ресурсы, имеет мощный потенциал по импортозамещению в сфере АПК, туризме, в производстве строительных материалов и так далее.

Даже в период стагнации (застоя) российской экономики (с 2012 по 2014 годы) ВРП Краснодарского края демонстрировал рост. В кризис 2008-2009 года кубанская экономика также оставалась стабильной. В прошлом году валовый региональный продукт Кубани превысил 1,6 трлн. рублей, нарастив объем почти на 1%. А в целом, за пять посткризисных лет кубанский ВРП вырос на 21,5%. Это на 7% выше среднероссийских темпов развития за аналогичный период [17].

Так же предполагается не урезать социальные расходы и даже проиндексировать пенсии, зарплаты и прочие социальные выплаты на 11,4% (это официальный индекс инфляции за 2014 год). Вводится контроль за уровнем цен на социально значимые товары первой необходимости и медицинские препараты.

В свою очередь, предусмотрено стимулирование малого бизнеса в различных сферах. Так, выделяются средства на поддержание предприятий сельского хозяйства, с упором на активное поощрение деятельности в сфере садоводства и овощеводства, а также санаторно-курортного комплекса. Будут введены налоговые льготы для вновь созданных субъектов малого предпринимательства с нулевой ставкой налогообложения прибыли.

Особое внимание будет уделяться развитию импортозамещающих производств в Краснодарском крае. В прошлом году таких насчитывалось порядка сорока предприятий. В 2015 году их количество будет увеличено путём использования имеющихся мощностей.

Одним из аспектов антикризисного плана стало создание пяти промышленных парков в регионе с особыми условиями налогообложения, стимулирующими развитие промышленности в Краснодарском крае. То есть рассматривается возможность введения пониженных ставок налога на имущество и налога на прибыль для резидентов промышленных парков, а также снижения арендной платы за земельные участки на период осуществления проектно-изыскательских работ и строительства[18].

Кроме того, в план включены мероприятия по содействию занятости населения, по сокращению задолженности по заработной плате на предприятиях края и страховым взносам во внебюджетные фонды, контролю цен на лекарственные препараты и социально значимые товары, недопущению необоснованного роста цен на продукты.

Подвергнутся оптимизации расходы Краснодарского края. Но в целом региональная политика не изменится – к 2017 году Кубань намерена выйти на бюджет без дефицита. Шаги в этом направлении уже предпринимаются серьез-

ные: бюджет края на 2015 год предусмотрен с пятимиллиардным дефицитом, при том, что в 2014 году показатель был в четыре раза больше.

Так же расширился перечень мер антикризисного плана Краснодарского края. Теперь в списке плана числится 89 антикризисных мер.

Дополнительные пункты предусматривают следующее:

- развитие въездного и внутреннего туризма за счет таких новых видов, как яхтенный, винный, круизный, гастрономический, этнографический, агротуризм;

- защиту прав граждан, участвующих в долевом строительстве;

- бесплатную юридическую помощь за счет создания «Государственного юридического бюро Краснодарского края», которое безвозмездно будет консультировать людей в устной и письменной формах.

Таким образом, контролировать исполнение антикризисного документа на местах будут специальные рабочие группы. Они проследят за ситуацией, связанной с занятостью населения, увольнением работников, соблюдением трудовых прав граждан.

2.2 Инструменты реализации антикризисных мер в Краснодарском крае

Для оценки инструментов, используемых при реализации антикризисных мер, важно сначала разделить последние с точки зрения принадлежности к общей экономической или промышленной политике.

К мерам экономической политики отнесены те, которые затрагивают всех хозяйствующих субъектов (не обязательно в равной степени): главным образом меры по изменению общего налогового режима либо меняющие «правила игры» на всех или большей части рынков, а также затрагивающие неопределенный круг субъектов.

К мерам промышленной политики отнесены те, которые направлены на поддержку отдельных предприятий (селективные меры), групп предприятий в одном секторе, отдельных отраслей (секторов) экономики.

Выяснилось, что количество мер общеэкономической политики хотя и несколько меньше, но вполне сопоставимо с количеством мер промышленной политики (соответственно 45 и 55%). Однако в ресурсном выражении промышленная политика имеет заметно больший вес. По нашим оценкам, меры экономической политики (прежде всего снижение налога на прибыль, амортизационная премия) в 2009 г. обойдутся в сумму 600-900 млрд руб. В то же время меры промышленной политики – в частности, повышение необлагаемого минимума по налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ), поддержка в разных формах жилищного строительства, меры по поддержке отдельных отраслей, предоставление субсидий и госгарантий – будут стоить примерно 1,4 – 1,7 трлн руб.

Спектр инструментов, с помощью которых государство реализует те или иные антикризисные меры, довольно широк и включает почти полный набор имеющихся в его распоряжении рычагов – от налоговой политики до административно-организационных инструментов. Отметим, что в рамках промышленной политики 2/3 мер – это инструменты содействия доступу предприятий к финансовым ресурсам и стимулирования спроса на конкретных отраслевых рынках, а среди мер экономической политики примерно половину составляют меры институционального характера.

В рамках основной политики антикризисных мер выделяются следующие инструменты:

- налоговые (снижение ставок отдельных налогов; налоговые льготы; изменения в порядке начисления);

- таможенные (множественные разнонаправленные изменения ставок таможенных пошлин).

Активность государства в изменении таможенных пошлин, прежде всего ввозных, существенно возросла. Наблюдается усиление «индивидуализации» таможенного регулирования, детализации товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности на основе определения дополнительных подсубпозиций, ориентации регулирования больше на интересы отдельных крупных пред-

приятий и некоторых крупных проектов, чем на развитие соответствующих товарных рынков;

– закупки для государственных нужд (своевременное размещение заказов, увеличение авансирования, распространение принципов размещения заказов на поставку товаров для государственных нужд на закупки субъектов естественных монополий и госкомпаний, установление преференций для закупок российских товаров).

Реализация мер по закупкам для государственных нужд в интересах стимулирования спроса по сравнению с другими мерами значительно запаздывает. Поэтому их роль с точки зрения предотвращения распространения кризиса в экономике пока незначительна. Заслуживают позитивной оценки меры по развитию лизинга;

– бюджетные (субсидии на процентные ставки, госгарантии, капитализация специализированных банков и финансовых институтов развития для расширения кредитования реального сектора экономики, капитализация отдельных системообразующих компаний).

Эти меры в основном направлены на расширение кредитования компаний. Особый акцент сделан на мерах по субсидированию процентных ставок и предоставлению госгарантий по кредитам. Можно отметить активность в обеспечении выпуска компаниями инфраструктурных облигаций, включая развитие регулирования в данной области.

С позиций характера (способа) распределения выгод от реализации мер между хозяйствующими субъектами можно условно выделить три группы используемых инструментов (рисунок 1):

– селективные (выбор отдельных предприятий, индивидуализированные решения по множеству трудно формализуемых критериев);

– конкурсные (конкурсный отбор, критерии отбора и доступа четко определены);

– системные (все предприятия, иногда – соответствующие некоторым условиям по масштабу бизнеса или по продуктовой направленности, получают выгоды).

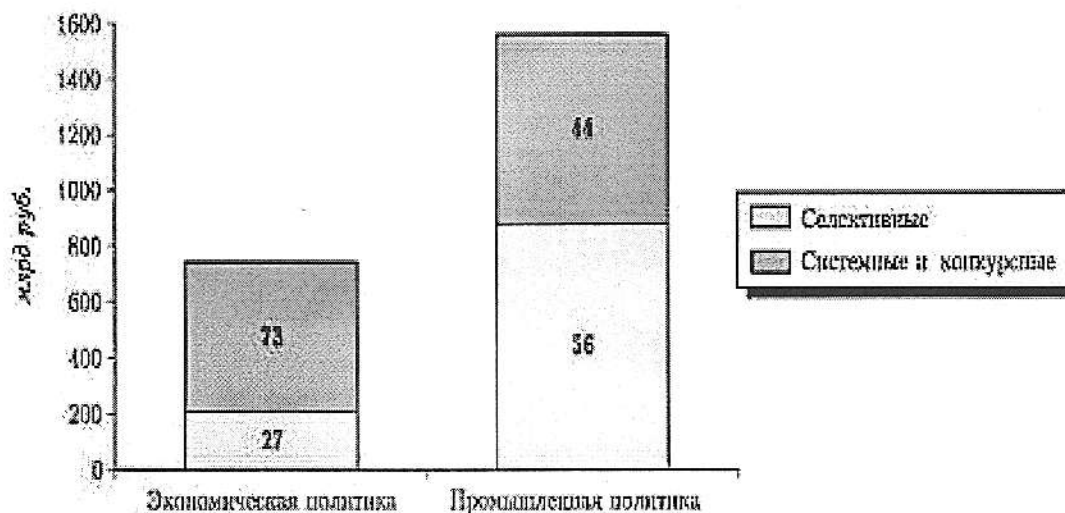


Рисунок 1– Структура инструментов реализации антикризисной политики

Как показал анализ, половину всех рассмотренных мер можно отнести к системным, 20% предполагают конкурсные процедуры в рамках соответствия субъектов формальным критериям, а 30% носят селективный характер. В то же время по объемам перераспределяемых ресурсов в «антикризисном пакете» доминируют селективные меры: на них приходится почти половина ресурсов, что связано с концентрацией антикризисной политики на крупных и сверхкрупных предприятиях. Конечно, в условиях кризиса селективные меры объективно необходимы, но, вероятно, не в столь больших масштабах, особенно с учетом необходимости принимать множество «волевых» решений, что ослабляет устойчивость к давлению различных заинтересованных групп.

Роль конкурсных мер в целом снижается, что связано с сокращением расходов по целевым бюджетным программам; при этом пока отсутствует видение их новой роли и места в период кризиса. Как следствие, лоббирование, вероятно, будет перемещаться от программ (где издержки их формирования в силу существующих правил довольно высоки) к расширению набора селективных мер, увеличению объемов их финансирования. Задержки в размещении госзака-

за дополнительно усиливают предпосылки для более активной реализации селективных мер применительно к предприятиям, не «дождавшимся» заказа. Предпринятые системные меры в условиях кризиса характеризуются снижающейся эффективностью. Они в недостаточной степени ориентированы на поддержание позитивной динамики развития бизнеса[19].

Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики утвержден список 1 148 предприятий регионального значения, в который включено 47 организаций Краснодарского края.

В сложившейся экономической ситуации необходимо создание новых производств и новых рабочих мест, стабильное поступление налогов для исполнения региональными властями своих полномочий. В период кризиса особенно недопустимыми являются излишние административные барьеры ведения бизнеса.

В 2009 году с целью ограничения вмешательства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования и повышения эффективности системы государственного и муниципального управления в Краснодарском крае, в рамках административной реформы, осуществлялись следующие направления:

- управление по целям и результатам в органах исполнительной власти Краснодарского края;
- оптимизация функций органов исполнительной власти Краснодарского края, регламентация функций, государственных и муниципальных услуг;
- повышение качества государственных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
- повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти Краснодарского края и общества.

В рамках поддержания устойчивости финансового и фондового рынка администрация края действует по следующим основным направлениям:

Первое – обеспечение стабильной работы финансовых институтов и соблюдение принципов добросовестной конкуренции.