

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВПО «КубГУ»)

Кафедра экономики и менеджмента

КУРСОВАЯ РАБОТА

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Работу выполнил  С. Е. Ренкасовская
(подпись) (инициалы, фамилия)

Филиал ФГБОУ ВПО «КубГУ» в г. Армавире курс 3 ОФО

Направление 081100.62 Государственное и муниципальное управление

Научный руководитель
канд.экон.наук, доцент  29.12.14г. В. И. Путылин
(подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Нормоконтролер
канд.экон.наук, доцент  29.12.14г. В. И. Путылин
(подпись, дата) (инициалы, фамилия)

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Теоретические основы развития муниципального образования.....	5
1.1. Понятие и сущность стратегического развития муниципального образования.....	5
1.2. Процесс разработки стратегии муниципального образования.....	8
2. Стратегическое управление на примере муниципального образования города Сочи.....	14
2.1. Экономико-географическое положение города Сочи.....	14
2.2. Цели социально-экономического развития муниципального образования.....	16
2.3. Определение результатов реализации целей муниципального образования.....	21
3. Варианты улучшения системы разработки стратегии муниципального образования.....	30
3.1. Применение зарубежного опыта в области стратегического развития.....	30
3.2. Недостатки и направления совершенствования стратегического планирования.....	34
Заключение.....	38
Список использованных источников.....	40

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность настоящей работы обусловлена, с одной стороны, большим интересом к теме «Определение стратегических приоритетов развития муниципального образования» в современной науке, с другой стороны, переходом к рыночной системе социально-экономического развития страны, и вследствие возрастания роли территориального регулирования. Рассмотрение вопросов, связанных с данной тематикой, носит как теоретическую, так и практическую значимость.

С развитием рыночной экономики в России понятие «стратегическое развитие» имеет отношение не только к фирмам, организациям, но и к муниципальным образованиям.

Стратегическое развитие муниципального образования – это процесс управленческой деятельности органов местного самоуправления по обеспечению устойчивого социально-экономического развития в долгосрочной перспективе. Таким образом, современное состояние области управления муниципальным образованием напрямую зависит от правильной стратегии его развития.

Уровень социально-экономического развития муниципальных образований различен. Территориальные различия в уровне доходов и расходов ставят на повестку дня проблему эффективного механизма выравнивания бюджетных доходов муниципальных образований, включая предоставление дотаций. Бюджет, как план финансовой деятельности органов местного самоуправления на определенный период, является важнейшим механизмом осуществления определенной политики выравнивания, отражающей реальные цели и задачи муниципального образования.

Цель и задачи исследования. Целью курсовой работы является изучение понятия стратегического развития муниципального образования, процесса его

разработки, а также ознакомление с целями стратегического развития на примере муниципального образования г. Сочи.

Задачи курсовой работы:

- раскрыть понятие и сущность стратегического развития муниципального образования;
- выявить основные этапы в процессе разработки стратегии муниципального образования;
- определить цели и результаты реализации целей стратегии конкретного муниципального образования;
- провести анализ нынешнего состояния стратегического планирования различных муниципальных образований.

Предметом исследования курсовой работы выступает направление стратегического развития муниципального образования.

Объектом исследования являются непосредственно стратегические приоритеты развития муниципального образования.

Методологическую основу данной курсовой работы составляют теоретическая информация из книг отечественных и зарубежных исследователей, интернет-ресурсы, а также конкретные данные на примере муниципального образования.

Структура курсовой работы. Курсовая работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

Данные, использованные в курсовой работе, могут быть использованы в учебном процессе в высших учебных заведениях в рамках дисциплин, связанных с рассмотрением вопросов определения стратегических приоритетов развития территории.

1 Теоретические основы развития муниципального образования

1.1 Понятие и сущность стратегического развития муниципального образования

Стратегическое планирование в современных условиях – это особый вид управленческой деятельности, состоящий в разработке стратегических решений, предусматривающих выдвижение таких целей и стратегий поведения объектов управления, реализация которых обеспечивает их эффективное функционирование в перспективе, быструю адаптацию к изменяющимся условиям внешней среды.[1]

Необходимость стратегического планирования комплексного социально-экономического развития муниципальных образований становится все больше очевидной для органов местного самоуправления. Управление развитием муниципального образования направлено на обеспечение позитивных изменений в различных сферах жизни населения, в первую очередь на достижение определенного уровня развития социальной и экономической сфер на территории. Немаловажным для местного экономического развития является эффективное использование потенциала местных инфраструктурных, информационных, организационных, предпринимательских, институциональных ресурсов.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации под муниципальным образованием понимается городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Стратегическое управление муниципальным образованием как проблема научного исследования в целом является новой для экономической науки. В основном понятие «стратегическое управление» рассматривается как стратегическое управление коммерческой организацией. Термин

«стратегическое управление» сформировался в конце 60-х годов XX в. с целью показать отличие управленческой деятельности на высшем уровне по постановке и реализации долгосрочных целей от управления текущей производственной деятельностью фирмы.

Выделяют основные традиционные концепции стратегического управления:

1) стратегическое планирование представляет собой набор решений и действий по формированию и выполнению стратегий, разработанных для того, чтобы достичь целей организации (Дж.А.Пирс и Р.Б.Робинсон);

2) процесс установления и определения связи организации с ее окружением, проявляющийся в достижении поставленных целей и попытках достичь желаемого состояния взаимоотношений с окружением посредством такого распределения ресурсов, которое позволило бы результативно действовать организации и ее подразделениям (Д.И.Шендел и К.Дж.Хаттен);

3) процесс управления с целью осуществления миссии организации посредством управления ее взаимодействием с окружением (Дж.М.Хиггенс);

4) такое управление организацией, которое опирается на человеческий потенциал как основу организации, ориентирует производственную деятельность на запросы потребителей, гибко реагирует и проводит своевременные изменения в организации, отвечающие вызову со стороны окружения и позволяющие добиваться конкурентных преимуществ, что в совокупности дает возможность организации выживать в долгосрочной перспективе, достигая при этом своих целей (О.С.Виханский).[2]

Разработанная стратегия развития позволяет определить готовность муниципального образования к реагированию на выявленные факторы внешней среды и объединить ресурсы внутри муниципального образования. Помимо этого, стратегия говорит и о способности муниципального образования вести планомерную работу и по привлечению внешних ресурсов для его развития.

Разделение планирования на текущее и стратегическое – одна из важнейших особенностей современной теории управления. В отличие от

текущего, стратегическое планирование предполагает учет влияния внешней среды на современное и будущее состояние муниципального образования, его сильных и слабых сторон (недостатков и преимуществ) и активное использование этой информации для определения стратегии развития.

Необходимость стратегического планирования комплексного социально-экономического развития муниципальных образований становится все больше очевидной для органов местного самоуправления. Управление развитием муниципального образования направлено на обеспечение позитивных изменений в различных сферах жизни населения, в первую очередь на достижение определенного уровня развития социальной и экономической сфер на территории.

Немаловажным для местного экономического развития является эффективное использование потенциала местных инфраструктурных, информационных, организационных, предпринимательских, институциональных ресурсов.[3]

Таким образом, управление развитием муниципальных образований – это формирование нормального уровня жизни населения как в экономическом плане (высокая заработная плата, низкий уровень безработицы), так и развитии социальной инфраструктуры (формирование условий для воспроизводства трудовых ресурсов посредством создания комфортных условий жизни населения).[4]

Решение проблемы эффективного управления развитием муниципальных образований напрямую зависит от разработки и реализации инструментов муниципального стратегирования. Условия и целевые ориентиры эффективного управления развитием муниципального образования включают в себя следующие составляющие:

- ориентацию на долгосрочный перспективный период развития при соблюдении согласованности социально-экономического развития муниципального образования с плановыми документами профильных министерств и ведомств федерального уровня;

- социальную доминантность;
- обеспечение паритета интересов муниципальной власти, бизнес-сообщества и населения.[5]

1.2 Процесс разработки стратегии муниципального образования

Основными документами стратегии социально-экономического развития любого муниципального образования являются концепция и разрабатываемая на ее основе комплексная программа (стратегический план) социально-экономического развития.[6]

Стратегия развития муниципального образования – это документ, содержащий систему взглядов, определяющих долгосрочную политику деятельности органов представительной и исполнительной власти по обеспечению конкурентоспособности в различных областях и сферах экономической и социальной жизни муниципального образования, согласованную с интересами бизнес-сообщества, гражданского сообщества муниципального образования и стратегическими интересами субъекта РФ, на территории которого они находятся.

Основной целью социально-экономического развития муниципального образования является фиксация достигнутого уровня, существенное улучшение качества жизни населения за счет выбора приоритетных направлений развития, а также создание социально комфортных условий для развития бизнеса. Под социально комфортными условиями следует понимать возможность осуществлять инвестиционную деятельность, эффективно работающую систему социальной защиты, расширенное воспроизводство трудового потенциала, развитие института социального партнерства.[7]

Разработка Стратегии включает вопросы градостроительства и инфраструктуры, создание социально комфортных условий жизни населения

предполагает решение вопросов жизнеобеспечения (жилищно-коммунальные услуги, строительство жилья, качество дорог, содержание школ, детских садов, библиотек, соответствующие условия работы и отдыха, занятий спортом); содержит согласованные с местным сообществом подходы, идеи решения по долгосрочному развитию муниципального образования. Так, в соответствии с основной целью развития муниципального образования могут быть определены следующие группы стратегических задач:

- в социально экономической сфере – рост благосостояния и уровня жизни населения, улучшение демографической ситуации, расширение ассортимента культурно-досуговых и спортивно-оздоровительных услуг, повышение уровня безопасности жизни населения, улучшение экологической обстановки, развитие рыночной инфраструктуры, рост инвестиций в основной капитал экономики города, развитие и поддержка малого бизнеса, укрепление и увеличение финансового, налогового потенциала города;

- в сфере повышения образовательного, научного, культурного и духовного потенциала – совершенствование системы образования и культурного обслуживания, системы медицинского обслуживания в целях укрепления физического и психологического здоровья населения;

- в градостроительной сфере – обеспечение комплексной застройки территории города, повышение комфортности и доступности жилья, развитие инженерной и транспортной инфраструктуры.[8]

Социально-экономическое развитие муниципального образования включает в себя не только систему стратегических целей, а и приоритеты социально-экономической политики, основные направления и средства их реализации. Стратегические приоритеты социально-экономического развития муниципального образования должны логично интегрироваться в соответствующие федеральные и региональные целевые программы и в программы реализации приоритетных национальных проектов.

В то же время, разработка стратегий развития муниципальных образований – это не только требование, идущее от федерального уровня