

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВПО «КубГУ»)

Кафедра экономики и менеджмента

КУРСОВАЯ РАБОТА

ПРИВАТИЗАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СИСТЕМЕ ФОРМИРОВАНИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА

Работу выполнил \_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_ А. С. Соловьянова  
Подпись (инициалы, фамилия)

Филиал ФГБОУ ВПО «КубГУ» в г. Армавире курс 3 ОФО

Направление 081100.62 Государственное и муниципальное управление

Научный руководитель  
преподаватель \_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_ 29.12.2014 Д. В. Кураков  
(подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Нормоконтролер  
преподаватель \_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_ 29.12.2014 Д. В. Кураков  
(подпись, дата) (инициалы, фамилия)

Краснодар 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Теоретические основы приватизационных процессов в системе формирования муниципального имущества.....	
1.1 Сущность приватизационных процессов в муниципальном хозяйстве.....	5
1.2 Этапы развития приватизационных процессов в России.....	8
1.3 Зарубежный опыт приватизационных процессов .....	18
2 Приватизационные процессы в современном муниципальном хозяйстве.....	
2.1 Приватизационная политика в муниципальном хозяйстве Новокубанского района.....	21
2.2 Проблемы развития приватизации в муниципальном хозяйстве Новокубанского района.....	23
3 Основные направления развития приватизационных процессов.....	
Новокубанского района.....	
3.1 Административная политика развития приватизации в Новокубанском районе.....	26
3.2 Совершенствование управлением муниципальным имуществом в муниципальном образовании ... ..	27
Заключение.....	31
Список используемых источников.....	32

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы работы обусловлена насущной необходимостью решения задачи, имеющей исключительно важное значение для России - разработки направлений социально-экономического развития и экономической политики, среди которых особое место занимает приватизационный процесс в системе формирования муниципального имущества.

Именно приватизационная реформа стала «рычагом», «основной движущей силой» коренных преобразований, сердцевинной экономической реформы. Вообще, приватизация представляет собой процесс реформирования государственной собственности путем передачи государственной собственности путем передачи государственного имущества в собственность граждан и юридических лиц (частную собственность) в целях формирования слоя новых собственников и освобождения государства от затрат по содержанию части имущества (неэффективное производство и др.) и управлению им [1].

Приватизационная реформа в России прошла не совсем так, как задумывалось ее идеологами и организаторами, и в нашем обществе сейчас всё чаще можно услышать высказывания по поводу не законности проведенной приватизации, её экономической и политической не целесообразности, а некоторые известные политические деятели высказываются за пересмотр итогов проведенной приватизации.

Российская приватизация отличается противоречивостью нормативно-правовых актов о приватизации, поэтому одной из цели своей курсовой работы я ставлю – показать эволюцию российского законодательства о приватизации, так же проанализировать нормы законодательства по этому вопросу, а так же показать приватизацию государственного и муниципального имущества с практической точки зрения – т.е. раскрыть процесс приватизации в России и оценить ее итоги.

Выше приведенные обстоятельства определяют актуальность и целесообразность выбора темы курсовой работы в качестве предмета исследования.

Объект работы – приватизационные процессы на территории МО Новокубанский район

Предмет работы – анализ приватизационных процессов в муниципальном хозяйстве.

Цель работы – раскрыть сущность приватизационных процессов в МО Новокубанский район.

Исходя из данной цели в работе были поставлены и реализованы следующие задачи:

- определить особенность приватизационных процессов в муниципальном хозяйстве;

- определить проблемы развития приватизации в муниципальном хозяйстве;

Методы исследования и изучения, используемые в курсовой работе:

- всеобщие методы познания (диалектический метод);

- общенаучные средства (сравнительно-экономический метод, структурно-функциональный метод, системный метод, метод формально-логического исследования, метод теоретического анализа и синтеза различных источников литературы, метод обобщения полученных сведений и материалов, выводы).

Источниками курсовой работы является научная литература, а также интернет ресурсы.

Структура работы соответствует целям и задачам исследования, представлена введением, двумя главами, заключением и списком используемых источников.

Выше приведенные обстоятельства определяют актуальность и целесообразность выбора темы курсовой работы в качестве предмета исследования.

Объект работы – приватизационные процессы на территории МО Новокубанский район

Предмет работы – анализ приватизационных процессов в муниципальном хозяйстве.

Цель работы – раскрыть сущность приватизационных процессов в МО Новокубанский район.

Исходя из данной цели в работе были поставлены и реализованы следующие задачи:

- определить особенность приватизационных процессов в муниципальном хозяйстве;

- определить проблемы развития приватизации в муниципальном хозяйстве;

Методы исследования и изучения, используемые в курсовой работе:

- всеобщие методы познания (диалектический метод);

- общенаучные средства (сравнительно-экономический метод, структурно-функциональный метод, системный метод, метод формально-логического исследования, метод теоретического анализа и синтеза различных источников литературы, метод обобщения полученных сведений и материалов, выводы).

Источниками курсовой работы является научная литература, а также интернет ресурсы.

Структура работы соответствует целям и задачам исследования, представлена введением, двумя главами, заключением и списком используемых источников.

# 1 Теоретические основы приватизационных процессов в системе формирования муниципального имущества

## 1.1 Сущность приватизационных процессов в муниципальном хозяйстве

Приватизация собственности - это передача (продажа) самой собственности сверху вниз, т.е. от государства до отдельного индивидуума. Разгосударствление и приватизация происходят непрерывно, но одновременно. С ними происходят и другие процессы - огосударствления и национализации собственности. В основе развития этих двух противоположных пар процессов лежит стремление к максимальной эффективности хозяйствования [3].

Формы, в которых законом было предусмотрено осуществление разгосударствления и приватизации в российской экономике:

- 1) преобразование государственного предприятия в арендное;
- 2) преобразование государственного предприятия в коллективное;
- 3) преобразование государственного предприятия в акционерное общество, товарищество с ограниченной ответственностью и другие типы товариществ;
- 4) приобретение гражданскими или юридическими лицами принадлежащих государству акций, долей или паев в акционерном обществе или товариществе;
- 5) выкуп предприятия, сданного в аренду;
- 6) продажа предприятия на конкурсе или на аукционе;
- 7) безвозмездная передача имущества предприятия трудовому коллективу.

Приватизация является одним из важнейших преобразований при переходе к рынку и представляет собой особую систему экономических отношений, возникающих в связи с изменением формы собственности на

средства производства: с «государственной» на «частную». Рассмотрение методологических основ разгосударствления и приватизации позволяет раскрыть экономическое содержание приватизации как системы отношений по изменению формы собственности на средства производства с государственной на частную (в том числе индивидуальную, паевую, акционерную) под непосредственным воздействием государственных органов. Наиболее короткое определение приватизации формулируется как переход государственного имущества в частый сектор экономики. Связь понятия приватизации и разгосударствления заключаются в том, что приватизация является разгосударствлением собственности. Иногда эти процессы воспринимаются как возврат государственной собственности её истинным владельцам. Но до сих пор нет единого определения приватизации [4].

Несмотря на разнообразие определений можно выделить две основные модели приватизации: платная и бесплатная, каждая из которых опирается на определенные доводы и аргументы.

Бесплатная приватизация. Основные доводы в её пользу сводятся к следующему: так как при государственной монополии каждый гражданин являлся совладельцем собственности, то его надо превратить из формального в реального собственника наделив частью государственного имущества. Таким образом должны возникнуть стимулы к производительному труду, к экономии затрат и более рациональному использованию ограниченных ресурсов. Практически реализация связана с наделением всех граждан приватизационными чеками - ваучерами.

Платная приватизация. В этом случае государственная собственность подлежит продаже по различным схемам. Основная идея этого процесса продажа на аукционах за деньги. Предполагается, что предварительно предприятие акционируется, а затем его акции продаются на фондовом рынке. Её сторонники указывают, что только в этом случае появится эффективный собственник. Кроме того, она приводит к увеличению доходной части бюджета.

Один из серьезных вопросов касающийся приватизации это сроки её проведения: или она должна быть растянутой на несколько десятилетий, или быстрой. Существует мнение части ведущих экономистов, что находящуюся в государственной собственности экономику вряд ли возможно приватизировать за 2-3 года [5]. Реальное её осуществление должно быть медленным по трем основным причинам:

1. сбережения, необходимые для приобретения в частную собственность объектов промышленности, накапливаются медленно;
2. требуется время, чтобы рынок начал хорошо функционировать и определил рыночную стоимость предприятий;
3. монополизированную социалистическую промышленность необходимо реструктурировать, прежде чем производственные предприятия можно было бы выставить на продажу.

Сторонники быстрой приватизации считают, что таким путем можно в сжатые сроки создать новый класс частных собственников - основную базу социальных реформ. В конкретном плане предлагается «обвальная» приватизация жилого фонда, мелких и средних (особенно торговых) предприятий. Но ни одна из моделей не используется в полном объеме, только их объединение приводит к ожидаемому эффекту.

Приватизация с одной стороны, должна стать элементом экономической реформы, ядром радикальных преобразований, а с другой, - инструментом государственного регулирования долговременного характера.

Основными критериями выбора способа приватизации являются отраслевая принадлежность и размер предприятия, учет принципов социальной справедливости и приоритета трудового коллектива, демонополизация, необходимость сохранения профиля предприятия и его производственного потенциала, рентабельность предприятия, привлечение инвестиций. Названные критерии обусловили следующие основные способы приватизации - акционирование (с закрытой подпиской или продажей акций); продажа предприятий и имущества по коммерческому или инвестиционному конкурсу



(на аукционе); выкуп арендованного имущества; банкротство. Чтобы добиться наибольшего результата надо отдать предприятие в руки умелых управляющих и суметь заинтересовать их в достижениях наилучших конечных результатов [3].

На основе опыта приватизации в странах с рыночной экономикой и с экономикой переходного периода можно сформулировать ряд принципов:

- 1) приватизация не должна являться догмой или капризом моды, государственная собственность необходима как дополнение к рыночному механизму;
- 2) приватизации должны предшествовать реструктуризация и разрушение неоправданных монополий;
- 3) изменения структуры собственности должны носить постепенный характер;
- 4) обязательными условиями приватизации должны быть новые, инвестиции, совершенствование управления, сохранение определенного уровня занятости и социального обеспечения, формирование и поддержка средних слоев;
- 5) приватизация должна проводиться с учетом национальной безопасности;
- 6) каждый шаг приватизации должен быть обоснованным, публичным и доступным народному контролю.

Приватизация является важнейшим инструментом институциональной политики, и ее осуществление ведет к формированию новой социально-экономической структуры народного хозяйства. Приватизация на самом деле сделала реформы необратимыми, поскольку здесь возврат затронул бы интересы миллионов людей. Возник искусственный инвестиционный спрос и определенная концентрация прав собственности [6].

## 1.2 Этапы развития приватизационных процессов в России