

рыночной экономикой приоритетным направлением государственной политики на рынке труда.

К основным мерам этой политики относятся:

- стимулирование государством инвестиций в экономику, что выступает главным условием создания новых рабочих мест;
- организация переобучения и переквалификации структурно безработных;
- развитие служб занятости, бирж труда, осуществляющих посреднические функции на рынке труда, предоставление информации о вакантных рабочих местах;
- содействие мелкому и семейному предпринимательству, что рассматривается во многих странах важным методом обеспечения занятости населения;
- государственное стимулирование (налоговыми и законодательными мерами) предоставления работодателями рабочих мест определенным группам населения – молодежи, инвалидам;
- содействие, в случае необходимости, перемене места жительства для получения работы;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости, решение вопросов, связанных с международной трудовой миграцией;
- создание рабочих мест в государственном секторе – в сфере образования, медицинских услуг, коммунальном хозяйстве, строительстве общественных зданий и сооружений;
- организация общественных работ.

Государственная поддержка лиц, оставшихся без работы, их социальная защита относят к пассивной форме политики государства на рынке труда. Безработным гражданам государство гарантирует:

– обеспечение социальной поддержки в виде пособий по безработице, материальной помощи и прочих социальных выплат;<sup>6</sup>

– бесплатное медицинское обслуживание.

В развитых странах финансовая помощь безработным осуществляется на основе систем страхования по безработице. Минимальная задача этих выплат – обеспечение текущих жизненных расходов безработных.

## 2 Государственное регулирование рынка труда

### 2.1 Основные задачи государственного регулирования на рынке труда.

Можно выделить следующие основные задачи, стоящие перед государством на рынке труда:

– достижение такого соотношения между спросом и предложением труда, а также его активной и резервной частями, при котором, с одной стороны, обеспечивается необходимый уровень жизни основной массы населения, а с другой – сохраняются эффективные стимулы к труду.

– формирование оптимальной профессионально-отраслевой, квалифицированно – образовательной и географической мобильности трудовых ресурсов, что создает предпосылки для повышения эффективности всей рыночной экономики.

– необходимость интеграции России в международную систему разделения труда, что предполагает активную международную конкуренцию в сфере производства, науки и техники, организации управления.

Государство на рынке труда должно осуществлять систему мер целенаправленного воздействия на количественные и качественные аспекты

---

<sup>6</sup> Малева Т.М. Государственная и корпоративная политика занятости: Учебник. - М.: Московский центр Карнеги, 2011.

развития и потребления работников, достижение большего соответствия их профессиональной подготовки современному уровню производства.<sup>7</sup>

Кроме того, в настоящее время появились новые противоречия, такие как противоречия между достигнутым уровнем образования и квалификации основной массы работников и невозможностью их применения в условиях экономического спада, изменение статуса от «полностью и всегда занятого» до «возможно безработного», возросла конкуренция между отдельными группами трудоспособных по полу и возрасту, положению в иерархической системе российского общества.

Процесс регулирования рынка труда государством предполагает осознанные и планомерные действия, минимизирующие отрицательные моменты рыночного механизма. Это обусловлено тем, что в России в системе отношений между работодателями и работниками постоянно присутствует государство, которое, в свою очередь, также является крупным работодателем. В частности, в государственном секторе занята существенная часть трудоспособного населения, государство регулирует условия найма и увольнения работников в негосударственном секторе, кроме того, между государством и населением существуют отношения по поводу трудоустройства, обучения, перемещения, социального обеспечения.

Воздействие на воспроизводство и использование трудовых ресурсов происходит через особые учреждения (министерства и ведомства), которые наделены исполнительной властью функциями регулирования и правом контроля и, кроме того, распоряжаются определенными финансовыми и материальными ресурсами.

Можно выделить два основных направления деятельности государства на рынке труда, а именно: социальное и экономическое. К первому относятся меры, регулирующие количественные соотношения между спросом и

---

<sup>7</sup> Скачкова Г.С. Регулирование рынка труда: новые ориентиры и направления. «Трудовое право в России и за рубежом», 2012, N 1.

предложением труда, содержащие рост безработицы, направленные на изучение конъюнктуры на рынке труда, а также трудоустройство отдельных категорий работников. Ко второму – комплекс мер воздействия на качество трудовых ресурсов, их пропорции, повышение квалификации и производительное потребление.

При этом следует подчеркнуть динамизм государственного регулирования на рынке труда, когда каждому этапу развития российского общества или экономического цикла соответствует специфическая экономическая политика.

В общей системе государственного регулирования рынка труда можно выделить два основных типа воздействия: прямое и косвенное. Прямое воздействие носит регулирующий и корректирующий характер и заключается в организации общественных работ, стимулирование создания новых рабочих мест в негосударственном секторе, развитие системы производственного обучения и переподготовки, стимулирование или, наоборот, сдерживание развития производства в тех или иных регионах, регламентация продолжительности рабочего дня, недели, месяца, международной миграции трудовых ресурсов, организации сезонных работ.

Косвенно воздействуют на рынок труда, изменяя условия хозяйствования в сторону стимулирования или торможения экономических процессов, налоговая, кредитно-денежная политики, госзакупки, политика в области амортизации основных фондов, стимулирование, опытно-конструкторских разработок, бюджетное субсидирование ряда отраслей.

Если прямое воздействие оказывает влияние в основном на предложение труда, то косвенное – на спрос.<sup>8</sup>

В Краснодарском крае на 2014 – 2016 гг. разработана программа «Содействие занятости населения». Программа разработана в соответствии с

---

<sup>8</sup> Вечканов Г.С. Экономическая теория: Учебник для вузов. 2-е изд., 2010. 412 с.

Федеральным законом от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Целью программы является создание условий, способствующих эффективному развитию рынка труда в Краснодарском крае. Задачами данной государственной программы являются:

- содействие трудоустройству граждан и обеспечению работодателей рабочей силой;
- содействие развитию кадрового потенциала, повышению конкурентоспособности безработных и ищущих работу граждан;
- обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы;
- обеспечение реализации мероприятий в области трудовых отношений, социальных гарантий, охраны труда и аттестации рабочих мест.

Выполнение намеченных Программой мероприятий в 2014-2016 г. обеспечит:

- содействие в трудоустройстве не менее 330 тысяч человек (ежегодно – не менее 110 тысяч человек);
- формирование банка вакансий – не менее 750 тысяч единиц (ежегодно – не менее 250 тысяч единиц);
- организация предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения гражданам и работодателям с использованием Мобильных центров занятости населения – не менее 4,5 тысяч выездов и 150 тысяч участников (ежегодно – не менее 1,5 тысяч выездов и 50 тысяч участников);
- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства

по направлению органов службы занятости – не менее 300 человек (ежегодно – не менее 100 человек);

- организация и проведение 2850 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест (ежегодно – не менее 950 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест);

- организация профессиональной ориентации граждан – не менее 704190 человек, в том числе в 2014 году – не менее 246230 человек, 2015 году – не менее 232430 человек, 2016 году – не менее 225530 человек;

- организация психологической поддержки безработных граждан – не менее 14840 человек, в том числе в 2014 году – не менее 5260 человек, 2015 году – не менее 5300 человек, 2016 году – не менее 4280 человек;

- организация социальной адаптации безработных граждан на рынке труда не менее 14820 человек, в том числе в 2014 году – не менее 5260 человек, 2015 году – не менее 5290 человек, 2016 году – не менее 4280 человек;

- профессиональная обучение и дополнительное профессиональное образование не менее 15121 безработных граждан, в том числе в 2014 году – не менее 5126 человек, 2015 году – не менее 5040 человек, 2016 году – не менее 4955 человек;

- профессиональная обучение и дополнительное профессиональное образование не менее 900 женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (ежегодно – не менее 300 человек);

- организация временного трудоустройства не менее 7372 безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе в 2014 году – не менее 2389 человек, 2015 году – не менее 2633 человек, 2016 году – не менее 2350 человек;