

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВПО «КубГУ»)

Кафедра экономики и менеджмента

КУРСОВАЯ РАБОТА

РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ

Работу выполнил _____

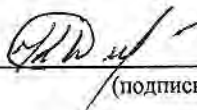

Подпись

Е. Д. Хороля
(инициалы, фамилия)

Филиал ФГБОУ ВПО «КубГУ» в г. Армавире курс 3 ОФО


Направление 081100.62 Государственное и муниципальное управление

Научный руководитель
преподаватель _____


(подпись, дата)

29.12.2014 Д. В. Кураков
(инициалы, фамилия)

Нормоконтролер
преподаватель _____


(подпись, дата)

29.12.2014 Д. В. Кураков
(инициалы, фамилия)

Краснодар 2014

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1 Теоритические основы и сущность местного самоуправления на территории муниципального образования	5
1.1 Сущность и принципы местного самоуправления	5
1.2 Основные этапы становления местного самоуправления в России.....	7
1.3 Местное самоуправление в зарубежных странах.....	10
2 Работа органов местного самоуправления на территории муниципального образования г.Армавир.....	18
2.1 Органы местного самоуправления в г.Армавире.....	18
2.2 Экономическая основа местного самоуправления муниципального образования г.Армавир.....	21
2.3 Оценка эффективности развития местного самоуправления и работы органов местного самоуправления на территории муниципального образования г.Армавир.....	26
3 Основные направления развития местного самоуправления на территории муниципального образования г.Армавир.....	32
3.1 Основные целевые программы, реализуемые в г.Армавир.....	32
3.2 Стратегия развития местного самоуправления на территории муниципального образования г.Армавир.....	33
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	35
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	37

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования состоит в том, что специфика системы местного самоуправления опирается на властные структуры в вопросах реализации, в пределах собственной компетенции закрепленных полномочий, на гражданское общество при максимальной приближенности и взаимодействии с населением, а также на хозяйствующих субъектов, представляющих собой муниципальные образования – производителей и потребителей продукции и услуг с собственным бюджетом. Это позволяет говорить о целесообразности принципиально нового подхода к функционированию и возможностям отдельных институтов властных полномочий. Система местного самоуправления как раз является таким единым институтом, который сочетает в себе все вышеперечисленные составляющие.

Опыт проведения преобразований в различных сферах социальной и экономической жизни показал, что только те из них имеют шанс на успех, которые осознанно поддерживаются на региональном и местном уровнях, одобряются населением. В условиях кризиса данный тезис не только не потерял своей актуальности. Напротив, в данной ситуации «от того, насколько синхронно, совместно, солидарно будут действовать государство с одной стороны, и гражданское общество с другой стороны, - зависит успех».

Объектом исследования является местное самоуправление в муниципальном образовании г.Армавир.

Предмет исследования – показатели развития местного самоуправления и органы местного самоуправления на территории муниципального образования г.Армавир.

Цель исследования состоит в теоретической и практической реализации методологии оптимального управления в сфере регионального развития.

Задачи исследования:

1. Изучить понятие и сущность местного самоуправления.

2. Рассмотреть этапы развития местного самоуправления в России и зарубежных странах.
3. Проанализировать развитие местного самоуправления в муниципальном образовании г.Армавир.
4. Изучить оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления в муниципальном образовании г.Армавир.
5. Рассмотреть основные целевые программы реализуемые в г.Армавире.

Теоретической базой исследования явились положения о местном самоуправлении, теории развития местного самоуправления в муниципальном образовании, работы отечественных и зарубежных ученых по проблемам развития местного самоуправления.

Информационной базой исследования послужили нормативно-правовые акты России и зарубежных стран, Конституция Российской Федерации принятая 12 декабря 1993 года и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принятый Государственной Думой 12 августа 1995г, Устав муниципального образования город Армавир и другие нормативные акты, в которых признаны и заложены принципы, заложенные в Европейской Хартии о местном самоуправлении.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

1 Теоритические основы и сущность местного самоуправления на территории муниципального образования

1.1 Сущность и принципы местного самоуправления

В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации в нашей стране признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий является самостоятельным органом. В соответствии с законодательством органы местного самоуправления не считаются частью или участником системы органов государственной власти. В пункте 2 статьи 3 данного основополагающего документа говорится о том, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Следовательно, местное самоуправление представляет собой одну из форм реализации народом своей власти [1].

Также главные моменты и принципы данного института особенно подробно освещены в главе 8 Конституции Российской Федерации, в которой статьями 130, 131, 132 и 133 закреплены общие положения об организации местного самоуправления в России.

В соответствии с информацией из вышеперечисленных статей, местное самоуправление в Российской Федерации позволяет принимать самостоятельные решения по некоторым вопросам, которые имеют только лишь местное значение. Например, среди таких вопросов могут быть такие моменты как владение, использование и распоряжение элементами муниципальной собственности. Принятие решений по вопросам производится собранием граждан через созыв референдумов, выборов, а также других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных

местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Смена границ территорий, непосредственно в которых имеет силу местное самоуправление, возможна только лишь с учетом населения соответствующих территорий.

Принципы местного самоуправления – это обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление местными делами [6].

В принципах местного самоуправления находят отражение требования объективных закономерностей и тенденций развития местной власти. Для них характерно следующее:

1. Принципы определяют построение и функционирование муниципальной власти.
2. Выступая теоретической основой муниципального строительства, принципы помогают уяснить сущность местного самоуправления, его отличительные черты и признаки.
3. Принципы выступают в качестве критерия, оценки действующей системы местного самоуправления: насколько она отвечает началам и идеям, выраженным в принципах местного самоуправления.
4. Принципы местного самоуправления, отражая сущностные признаки и черты местного самоуправления, способствуют сохранению преемственности в развитии институтов местного самоуправления.

Реализация принципов местного самоуправления обеспечивается не только их правовым закреплением в законодательстве, уставах муниципальных образований, но и системой соответствующих данным принципам организационных форм и методов муниципальной работы.

К общим принципам местного самоуправления относятся:

- самостоятельность решения населением вопросов местного значения;

- организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций;
- соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям;
- ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением;
- многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления;
- соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- законность в организации и деятельности местного самоуправления;
- гласность деятельности местного самоуправления;
- коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления;
- государственная гарантия местного самоуправления.

Благодаря общим принципам, в соответствии с которыми функционирует местное самоуправление, его органы осуществляют свою работу слаженно и в соответствии с определенным порядком. Но, в то же время, их работа предопределена теми устоями, которые существуют в данной территории и подчиняются обычаям и традициям жителей, принимавших участие в формировании местного самоуправления.

1.2 Основные этапы становления местного самоуправления в России

Общепризнанные принципы и нормы международного права, а также ряд международных договоров Российской Федерации устанавливают правила регулирования вопросов, связанных с организацией местного самоуправления

(статья 15 Конституции Российской Федерации). Из них главным международным актом в вопросах, которые связаны с местным самоуправлением, является Европейская хартия местного самоуправления, которая была принята Советом Европы 15 октября 1985 года (Российская Федерация является членом Совета Европы с 28 февраля 1996 года. Европейская хартия ратифицирована Государственной Думой 20 марта 1998 года и вступила в силу на территории Российской Федерации с 1 сентября 1998 года. Хартия в которой установлен ряд важнейших принципов, которые формально лежат в основе организации местного самоуправления, а также гарантируют права органов местного самоуправления [10].

Дореволюционный этап был отмечен различными реформаторскими изменениями в области местного самоуправления. Самые существенные реформенные реорганизации были осуществлены к началу 60-х годов XIX века, когда вскоре после упразднения крепостного права императором Александром II был подписан указ правительственному Сенату о вступлении в законную силу с 1 января 1864 года «Положения о земских учреждениях». Самым существенным фактором, способствующим появлению на свет земства, стал указ от 19 февраля 1861 года, в соответствии с которым больше 20 миллионов крепостных крестьян приобрели «вольные».

Системы местного самоуправления, которые функционировали в Советском Союзе, а также в РФ в 80-е годы XX века, характеризовались следующим образом. В соответствии с Конституцией СССР, местные Советы обязаны были возглавлять на своей территории государственные, хозяйственные и социально-культурные строительные объекты; ратифицировать плановые проекты экономического и общественного развития, а также местный бюджетный фонд; руководить подвластными им органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями; гарантировать соблюдение законодательства, охранять государственный и

общественный порядок, стоять на охране прав граждан; и способствовать упрочению обороноспособности государства.

Главной ступенью развития реформы муниципального управления, как уже указывалось выше, стало принятие 9 апреля 1990 года Закона Союза Советских Социалистических Республик, который назывался «Об общих началах местного самоуправления местного хозяйства в СССР». Кроме характерных особенностей, в соответствии с которыми широкие полномочия передавались местному самоуправлению, появилось и укрепилось понимание тех условий, что данные полномочия и работа органов самоуправления должна была базироваться на твердой финансовой и экономической основе.

В 1993 году была принята новая Конституция РФ, которая зафиксировала законодательно положение о том, что органы местного самоуправления больше не входят в систему органов государственной власти. В соответствии со ст. 132 определялась сфера проблем местного значения: «органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Существенным событийным этапом в становлении системы местного самоуправления в России было принятие ФЗ от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В законодательном акте органы местного самоуправления характеризовались как самостоятельные, и их функции должны были осуществляться под их собственную ответственность. Право граждан на реализацию местного самоуправления регулируется такими тезисами закона, как: признание равенства граждан; права в соответствии с выборами избирать или быть избранными в органы местного самоуправления; а также равноправный доступ к муниципальным службам [15].

В результате проведенной реформы народонаселение будет иметь возможность активнее участвовать в жизни своего округа, области, района и