

## 2 Построение инновационной экономики в России

### 2.1 Стратегия инновационного развития России до 2020 г.: цели, задачи, этапы реализации

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период 2020 года (Инновационная Россия -2020) [6] утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8.12.2011 №2227-р.

Необходимость разработки данной Стратегии обусловлена тем обстоятельством, что несмотря на декларируемую, начиная с 1998 г., на высшем государственном уровне политику перехода страны на инновационный путь развития, принятие многочисленных политических и стратегических документов, реализация программ, призванных обеспечить такой переход[7], Россия не только не приблизилась к странам - технологическим лидерам, но и продолжает наращивать отставание.

Допущенные при формировании документов просчеты, отсутствие сбалансированных подходов к социально-экономическому развитию, к ресурсному обеспечению инновационных процессов, не позволили достичь заявленных целей .

В связи с этим разработка стратегических документов, учитывающих современные глобальные тенденции развития представляется вполне оправданной и актуальной.

По замыслу авторов Инновационная Россия–2020 призвана «ответить на стоящие перед Россией вызовы и угрозы в сфере инновационного развития за счет выстраивания четкой системы целей, приоритетов и инструментов государственной инновационной политики».

Целью Стратегии является перевод к 2020 году экономики России на инновационный путь развития, характеризующийся следующими основными показателями:

- доля предприятий промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, возрастет до 40–50% в 2020 году (в 2009 году - 9,4%);

- доля России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг (в том числе атомная энергетика, авиатехника, космическая техника и услуги, специальное судостроение и т.д.) достигнет не менее 5-10% в 5-7 и более секторах к 2020 году, на 2013г. Этот показатель равен 1.7 %
- удельный вес экспорта российских высокотехнологичных товаров в общем мировом объеме экспорта высокотехнологичных товаров увеличится до 2 % в 2020 году (в 2013 году – 1.07%);
- валовая добавленная стоимость инновационного сектора в валовом внутреннем продукте составит 17-18% в 2020 году (в 2012 году – 17,7%).
- удельный вес инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции увеличится до 25-35% в 2020 году (в 2010 году – 4,9%).
- внутренние затраты на исследования и разработки повысятся до 2,5–3% валового внутреннего продукта в 2020 году (в 2009 году – 1,24%), из них больше половины - за счет частного сектора.
- доля российских исследователей в общемировом числе публикаций в научных журналах повысится до 3% в 2020 году (в 2010 году – 2,13%).
- число цитирований российских исследователей в научных журналах, индексируемых в WEB of Science, повысится до 2100 ссылок в 2020 году (в 2009 году – 16821 ссылок, в 2012 - 15381 ).
- не менее 4 российских вузов войдут в число 200 ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу QS World University Rankings (в 2010 году – 1).
- количество патентов, ежегодно регистрируемых российскими физическими и юридическими лицами в патентных ведомствах ЕС, США и Японии превысит в 2020 году 2,5 - 3 тысячи (в 2013 году – 880).
- доля средств, получаемых за счет выполнения НИР и НИОКР, в структуре средств, поступающих в ведущие российские университеты за счёт всех источников, достигнет 25%.

В Стратегии рассматриваются различные варианты и сценарии инновационного развития. При этом предпочтение отдаётся реализации смешанной стратегии инновационного развития, нацеленной на достижение лидерства в отдельных приоритетных секторах при поддержании достаточного уровня конкурентоспособности большинства остальных . Это означает сохранение преемственности с политикой, реализуемой в последние годы, при значительном повышении ее активности и системности.

Предполагается также продолжить реализацию мер по достройке и повышению эффективности инновационной инфраструктуры. Также будут продолжены работы по реализации и завершению стратегических инициатив в сфере инноваций, перевод наиболее удачных из реализуемых в «экспериментальном» и «пилотном» режиме мер в разряд основных мер политики. В то же время будет проведена модернизация инновационной политики с учетом последствий Украинского кризиса и внутренней социально-экономической ситуации.

1 этап (2011-2013). Повышение восприимчивости бизнеса и экономики в целом к инновациям.

Ключевая проблема определяется как невосприимчивость бизнеса к инновациям, низкий приоритет инновационной деятельности в стратегиях компаний. Такая ситуация приводит к тому, что сектор генерации знаний и созданная инновационная инфраструктура фактически работают «вхолостую», либо в интересах зарубежных компаний, коммерциализирующих российские разработки. Без повышения восприимчивости экономики к инновациям инвестиции нельзя ожидать

высокой отдачи от основных элементов НИС. Задачу повышения инновационной активности бизнеса предполагается решать следующим образом:

- повышение инвестиционной привлекательности перспективных высокотехнологических секторов экономики, приоритеты развития которых определены Президентом Российской Федерации.

- содействие перетоку капитала и привлечению наиболее квалифицированных кадров в эти сектора путем реализации комплекса мер налогового, тарифного и других типов государственного регулирования, различных типов финансовой поддержки.

- модернизация секторов экономики, в которых у России нет краткосрочных перспектив достижения мирового лидерства, в том числе за счет налогового стимулирования технического перевооружения.

благоприятного таможенного режима ввоза импортного оборудования,

- усиления требований технического регулирования.

- развитие конкуренции в секторах экономики, стимулирование инновационного поведения компаний с государственным участием и естественных монополий, в том числе путем повышения качества корпоративного управления, формирования требований по инновационной

состаляющей их инвестиционных программ, улучшения качества внешней экспертизы таких программ устранение в системе государственного регулирования (включая техническое регулирование, таможенное и налоговое регулирование и т.д.) барьеров, препятствующих наращиванию инновационной активности.

- наращивание расходов на софинансирование инновационных проектов частных компаний (в том числе через совершенствование регулирования отрасли венчурного финансирования, реализацию проекта поддержки кооперации бизнеса и вузов, учреждений науки), а также через выстраивание работы с государственными компаниями по разработке и реализации ими программ инновационного развития.

- расширение поддержки стартапующих компаний институтами развития; реализация региональных программы поддержки малого бизнеса, а также поддержки реализации конкретных проектов в ключевых высокотехнологичных секторах в рамках соответствующих государственных программ и подпрограмм, разработанных для высокотехнологичных секторов экономики.

Предполагается формирование механизмов частно-государственного партнерства, обеспечивающих взаимодействие государства и бизнеса в выработке приоритетов финансирования исследований и разработок.

На первом этапе реализации Стратегии политика в отношении науки будет направлена на повышение эффективности их функционирования. При этом предполагается перераспределить средства с неэффективных направлений на перспективные с одновременным обновлением управленческих кадров. На первом этапе также должна быть осуществлена полномасштабная интеграция национальной науки в мировое научное сообщество.

Приоритетом в исследований и разработок станет создание и развитие центров компетенции[8] путем создания национальных исследовательских центров, а также путем выведения на мировой уровень конкурентоспособности части национальных исследовательских университетов и государственных научных центров, ведущих институтов государственных академий наук. В качестве центров компетенции можно рассматривать и возникающие в регионах наукоемкие кластеры.

Приоритетом в образовании станет реструктуризация сектора высшего образования, ориентированная на развитие сектора исследований и

разработок в университетах, углубление кооперации вузов с передовыми компаниями реального сектора экономики и научными организациями, кардинальное расширение международной интеграции российских вузов как в сфере образовательных программ, так и в сфере исследований и разработок, усиление академической мобильности и развитие сетевой организации образовательных и исследовательских программ. При этом будет усиливаться финансовая поддержка ведущих вузов, научных коллективов и отдельных ученых, проводящих исследования на мировом уровне.

В целях создания необходимых предпосылок модернизации экономики предполагается:

- обеспечить формирование эффективного слоя руководителей, отвечающих за вопросы инновационного развития в ведущих компаниях с государственным участием, в университетах, в федеральных органах исполнительной власти и в органах власти субъектов Российской Федерации;
- формирование федеральном и региональном уровнях механизмов содействия привлечению прямых иностранных инвестиций в высокотехнологические отрасли экономики и дополнительной поддержки экспорта инновационной продукции.

2 этап (2014-2020). Доля расходов на инновации в бюджете страны будет увеличиваться. Этап будет характеризоваться опережающим ростом доли частного финансирования в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки. За счет высвобождения финансовых ресурсов из поддержки бизнес-проектов будет существенно увеличено финансирование образования, науки и модернизации инфраструктуры инновационной экономики (в том числе необходимых для этого объектов транспортной, телекоммуникационной и жилищно-коммунальной инфраструктуры).

На базе заделов, сформированных на первом этапе, будет проведено масштабное перевооружение и модернизация в промышленности. По основным секторам российские предприятия по используемым технологиям должны будут выйти на средний уровень развитых стран. В этих целях также будут введены необходимые налоговые и иные стимулы, направленные на вытеснение старого технологического оборудования. При этом сохранится в необходимых объемах поддержка реализации крупных проектов в рамках приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской

Федерации и приоритетов технологического развития, которые должны будут обеспечить технологическое лидерство страны в перспективе.

Особый акцент делается на модернизации и достройке необходимых элементов инновационной инфраструктуры и повышении их эффективности. На этом этапе должна быть полностью сформирована целостная и работоспособная национальная инновационная система, адекватная расширяющемуся спросу на инновации со стороны секторов экономики, обеспечивающая поддержку инновационной активности на всех стадиях инновационного цикла.

Также будет увеличена поддержка продвижения российской инновационной продукции (услуг) и технологий на мировые рынки, включая увеличение объемов финансирования на предоставление кредитной и гарантийной поддержки, а также на софинансирование расходов бизнес-структур.

На втором этапе происходит опережающий рост расходов на обновление научной и приборной базы, усиление «институционализации» расходов по исследованиям и разработкам, продолжается увеличение программной составляющей в бюджетных расходах по научным исследованиям и экспериментальным разработкам гражданского назначения.

В сфере научно-технического сотрудничества осуществляется концентрация ресурсов на ограниченном числе проектов международной кооперации на основе разделения рисков.

Полноценно заработает инновационный центр «Сколково». В случае успешной его реализации данная модель коммерциализации результатов исследовательской деятельности будет распространена на иные инновационно активные регионы.

На втором этапе продолжается увеличение бюджетных расходов на развитие перспективных технологий и на реализацию целевых программ технологического профиля при сокращении пропорции государственного софинансирования.

## 2.2. Анализ состояния элементов национальной инновационной Системы

В Инновационной России -2020 утверждается, что в рамках реализации таких документов, как Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010г. (приняты в 2005 г.) и Стратегия развития науки и инноваций до - 2015(принята в 2006 г.) «заложены основы действующей национальной инновационной системы, предприняты существенные усилия по развитию сектора исследований и разработок, формирования развитой инновационной инфраструктуры, модернизации экономики на основе технологических инноваций». Вместе с тем, на практике в области инновационного развития сделано немного[9].

Несмотря на то, что, как указывают авторы стратегии, государственное финансирование науки в абсолютных значениях возросло, доля затрат на исследования и разработки как процент от валового внутреннего продукта значительно упала: с 1,25 в 2001 г. до 1,05 в 2008 г. и 1,07 в 2013 г[10]. (Наука России, 2010). Для сравнения в США на 2013 год этот показатель составляет 2.6%. Ниже приведен график затрат на исследования и разработки в различных странах (Рисунок-1).

### Затраты на исследования и разработки в России и других странах

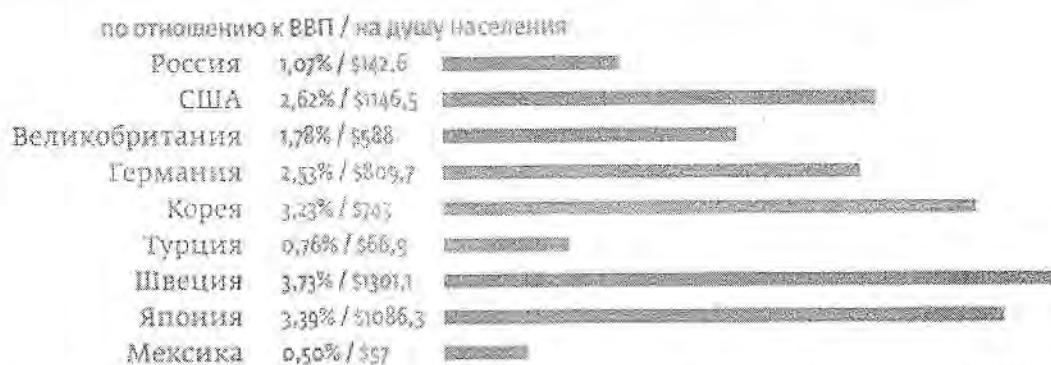


Рисунок-1- Затраты на исследования и разработки (приведены данные в % отношении к ВВП и на душу населения в долларах США).

Недофинансирование фундаментальной науки является «застарелой» болезнью российской системы бюджетирования исследований и разработок. Достаточно сказать, что даже в наиболее благоприятный (с точки зрения финансирования) для российской науки 2013 год доля расходов на фундаментальную науку составляла лишь 0,12% от ВВП. В этом году даже в Чешской республике аналогичная доля расходов была равна 0,38% от ВВП, а в таких странах, как Япония - 0,4%, США - 0,47%, Франция - 0,5%, Южная Корея - 0,55%. Все это говорит о том, что наука как источник знаний в НИС, по-прежнему, финансируется недостаточно и не рассматривается как приоритет государственной политики. (Таблица - 2)

Таблица – 2 - Расходы Федерального бюджета на научные исследования

	2011 г.	2012 г.	2013 г.
<b>Всего</b>	<b>490,3</b>	<b>551,1</b>	<b>648,0</b>
<b>Наука гражданского назначения</b>	<b>313,9</b>	<b>355,9</b>	<b>416,0</b>
<i>Фундаментальные исследования, из них:</i>	<i>91,7</i>	<i>86,6</i>	<i>101,32</i>
Фонды поддержки научной и научно-технической деятельности (РФФИ и РФНФ)	6,0	8,0	9,10
<b>Прикладные научные исследования</b>	<b>222,2</b>	<b>269,3</b>	<b>314,7</b>
<i>Прикладные научные исследования в области национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности</i>	<i>176,4</i>	<i>195,1</i>	<i>232,0</i>

(Данные приведены в млрд.рублей)

Финансирование образования также находится на достаточно низком уровне. В период «тучных лет» (например, в 2006 г.) на одного студента приходилось только 13,2 % от подушевого дохода, в то время как в Китае это доля составляла 90%, а в Индии – 52%. (World Bank, 2010).

Успешное с точки зрения созданного количества организаций (за последние годы создано более 350 объектов[12]) развитие инновационной инфраструктуры на деле не достигло необходимого качества и не оказывает поддержки, необходимой для масштабного распространения инновационных процессов. Ни один из ее элементов (в том числе, технопарки, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий и т.д.) не выполняет в полном объеме тех функций, которые на них были возложены. К тому же для некоторых элементов эти функции вообще четко не определены.

Что же касается налогового стимулирования инновационной